



Общество с ограниченной ответственностью Частная охранная организация "Патруль"
Юридический/почтовый адрес: 394088, г. Воронеж, ул. Бульвар Победы, дом 50б, оф. 1в.
Тел./факс: (4732) 2621795, E-mail: patrol36@yandex.ru
ИНН 3664104404, КПП 366201001
р/с 40702810502940004928 АО «Альфа-Банк» г. Москва
БИК 044525593, к/с 30101810200000000593

Исх. от 10.12.2020

Руководителю Тамбовского УФАС России

Гречишниковой Е.А.

392000, Тамбовская область, город Тамбов,
Державинская улица, 1

от заявителя, участника открытого
конкурса с номером извещения
32009776598, директора ООО ЧОО
«Патруль»

Юридический/почтовый адрес: 394088,
г.Воронеж, ул. Бульвар Победы, дом 50б,
оф. 1в, тел./факс: (4732) 2621795,
E-mail: patrol36@yandex.ru

ЖАЛОБА

о нарушении законодательства о защите конкуренции и о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании конкурсной документации и размещении заказа

Общество с ограниченной ответственностью частная охранная организация «Патруль» (далее – участник) юридический/почтовый адрес: 394088, г. Воронеж, ул. Бульвар Победы, дом 50б, оф. 1в, тел./факс: (4732) 2621795, E-mail: patrol36@yandex.ru, ИНН 3664104404 является участником открытого конкурса на оказание услуг по охране объектов с номером извещения **32009776598** (участник) на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет <https://zakupki.gov.ru> (далее – Официальный сайт ЕИС).

Заказчиком является Муниципальное автономное общеобразовательное учреждение «Гимназия № 7 имени святителя Питирима, епископа Тамбовского», расположенное по адресу: Российская Федерация, 392000, г. Тамбов, ул.Сергея Рахманинова, д. 4; г. Тамбов, ул. Пирогова, д. 14А, адрес электронной почты: gimnazia7@rambler.ru, номер контактного телефона: 8(4752)72-04-94, контактное лицо: Светлана Ивановна.

Участник изучил конкурсную документацию и пришел к выводу, что заказчик нарушил ряд положений Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Федеральный закон №135-ФЗ) и Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Федеральный закон №223-ФЗ).

При формировании конкурсной документации и размещении заказа заказчиком нарушены положения пунктов 2, 3 ч.1 ст. 17 Федерального закона N 135-ФЗ «О защите

конкуренции», которые предусматривают, что при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом; нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

1. Заказчик не имеет права проводить данный конкурс в порядке, предусмотренном Федеральным законом №223-ФЗ в форме открытого конкурса в неэлектронном виде (в бумажном виде).

Так, согласно ч. 2 ст. 3 Федерального закона №223-ФЗ положением о закупке предусматриваются конкурентные и неконкурентные закупки, устанавливается порядок осуществления таких закупок с учетом положений настоящего Федерального закона. При этом конкурентные закупки, участниками которых с учетом особенностей, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 части 8 настоящей статьи, могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, осуществляются в электронной форме. Конкурсные закупки в иных случаях осуществляются в электронной форме, если иное не предусмотрено положением о закупке. Данная редакция указанной части закона действует с 01.07.2018 (Федеральный закон от 31.12.2017 N 505-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», в соответствии со статьей 4 данный документ вступает в силу с 1 июля 2018 года).

Вместе с тем, в утвержденном заказчиком положении о закупках, не содержится иного, заказчиком не предусмотрено случаев, когда открытый конкурс проводится не в электронном виде, что подтверждает информация на сайте ЕИС (<https://zakupki.gov.ru/223/clause/public/order-clause/info/purchase-method.html?clauseId=27248&activeTab=4&clauseInfoId=442338&versioned=>) в разделе о сведениях о способах закупки заказчиком, в подтверждение приводится фото страницы по указанному адресу.

The screenshot shows a web browser window with the URL <https://zakupki.gov.ru/223/clause/public/order-clause/info/purchase-method.html?clauseId=27248&activeTab=4&clauseInfoId=442338&versioned=>. The page title is "ПРОСМОТР ПОЛОЖЕНИЯ О ЗАКУПКЕ № 1130023537". The main content area is titled "СВЕДЕНИЯ О СПОСОБАХ ЗАКУПКИ" and contains a table with the following data:

НАИМЕНОВАНИЕ СПОСОБА ЗАКУПКИ	ЭЛЕКТРОННАЯ ФОРМА	КОЛИЧЕСТВО Лотов	УСЛОВИЯ ПРИМЕНЕНИЯ СПОСОБА ЗАКУПКИ
Открытый аукцион в электронной форме (до 04.03) (до 01.07.18)	да	нет	
Закупка у единственного поставщика (поставщика, исполнителя) (до 01.07.18)	нет	нет	
Запрос котировок (до 01.07.18)	нет	нет	
Открытый аукцион в электронной форме (до 01.07.18)	да	нет	
Открытый аукцион (до 01.07.18)	нет	нет	
Открытый конкурс (до 01.07.18)	нет	нет	

2. В нарушение ч. 2 ст. 3 Федерального закона №223-ФЗ, раздела 3 положения о закупке заказчика, к конкурсной документации не приложен расчет и обоснование начальной (максимальной) цены договора.

3. В соответствии с приложением №2 к конкурсной документации (Техническое задание, далее - ТЗ) объектом закупки является оказание услуг по охране объекта заказчика, указан вид услуги по охране: охрана объектов и имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, то есть фактически заказчику требуется оказание охранных услуг, установленных п. 7 ч. 3 ст. 3 Закона РФ от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (далее - Закон РФ).

Также ТЗ установлено, что услуга должна соответствовать требованиям, установленным законодательством Российской Федерации, а именно Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», Законом РФ от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», постановлениями Правительства Российской Федерации от 14.08.1992 № 587 «Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности» и от 23.06.201 № 498 «О некоторых вопросах осуществления частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности».

Подпунктом 1.1 ТЗ предусмотрено, что охрана объектов осуществляется ежедневно путем выставления 2 (двух) круглосуточных постов охраны.

Таким образом, из названных положений следует, что заказчику необходимо оказание исполнителем охранных услуг, предусмотренных п. 7 ч. 3 ст. 3 Закона РФ от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», исключительно в соответствии требованиями нормативных актов, регулирующих оказание охранных услуг, в объеме по 8760 часа на каждый объект.

Однако заказчик в нарушение Федерального закона №223-ФЗ, Федерального закона №135-ФЗ и Закона РФ установил в конкурсной документации ряд недопустимых, противоречивых и обременительных, не предусмотренных законодательством, требований для участников закупки и исполнителя охранных услуг на объекте, в том числе ограничивающих добросовестную конкуренцию.

Так, из конкурсной документации следует, что невозможно увеличить количество товара при заключении контракта, однако согласно п. 6 Извещения о проведении открытого конкурса цена Договора включает в себя стоимость всего перечня услуг, оказываемых по Договору, в том числе, транспортные расходы, расходы на специальные средства и оборудование, используемые при оказании услуг, форменную одежду, амортизацию специальной техники и оборудования, заработную плату работникам Исполнителя, а также все прочие расходы, налоги, сборы и другие обязательные платежи, выплаченные или подлежащие к выплате.

Учитывая то обстоятельство, что исполнителем в соответствии с ТЗ должны оказываться охранные услуги согласно п. 7 ч. 3 ст. 3 Закона РФ, исключительно силами 2 круглосуточных постов охраны (НМЦК рассчитана именно только с расчетом оказания данной услуги), указание заказчиком в ТЗ использования мобильной группы охранной организацией при оказании охранных услуг (данная услуга предусмотрена п. 3 ч. 3 ст. 7 Закона РФ: охрана объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию, а именно принятие соответствующих мер реагирования на сигнальную информацию) (п. 2.7, 2.8 ТЗ).

Данная услуга может быть оказана в рамках контракта только в том случае, если она включена в ТЗ, в извещение и в проект договора и поименована в соответствии с п. п. 3 ч. 3

ст. 7 Закона РФ, чего заказчиком не сделано, и включена в цену контракта, что должно быть предусмотрено при расчете НМЦК, что также проигнорировано заказчиком.

Аналогичным образом заказчик навязывает исполнителю оказание еще двух дополнительных услуг, отдельно не предусмотренных ТЗ, не включенных в стоимость контракта, не указанных как отдельные виды услуг в извещении. Данные услуги относятся к видам охранных услуг, предусмотренных пунктами 4 (консультирование и подготовка рекомендаций клиентам по вопросам правомерной защиты от противоправных посягательств) и 5 (обеспечение порядка в местах проведения массовых мероприятий).

Так, заказчик в ТЗ (п. 3.10) указывает, что «поддержание и соблюдение мер антитеррористической защищенности объекта и имущества, разработка и проведение мероприятий по предупреждению террористических актов». Консультирование заказчика – отдельный вид охранных услуг, предусмотренный законом, однако в извещении это не указано.

Кроме того, п. 3.4.10 проекта договора предусмотрено, что исполнитель обязан «обеспечивать безопасность и правопорядок на территории объекта при проведении спортивно-массовых мероприятий, тренировочных занятий, а также при оказании платных образовательных и оздоровительных услуг».

Однако заказчик в соответствии с конкурсной документацией не может увеличить стоимость контракта. Обеспечение правопорядка в местах массового пребывания людей – еще один вид охранных услуг – обеспечение порядка в местах проведения массовых мероприятий, что не является предметом закупки, не входит в стоимость контракта, расчет стоимости контракта производился без расчета данной услуги, предусматривает наличие и обеспечение на объектах более 2 круглосуточных постов охраны.

4. ТЗ, проектом договора предусмотрено, что охранные услуги должны оказываться в соответствии с требованиями Закона РФ, который предусматривает всего 7 видов охранных услуг. К данным видам услуг не относится: п. 3.6 ТЗ Контроль состояния условий труда на рабочих местах, соблюдение правил безопасности и охраны труда, правил пользования и мер безопасности на объектах охраны; п. 3.12 ТЗ **Поддержание и соблюдение мер противопожарной безопасности на объекте**, умение пользоваться средствами пожаротушения, участие в организации эвакуации сотрудников и посетителей; п. 3.13 ТЗ Обеспечение соблюдения обучающимися, работниками, родителями и посетителями требований внутреннего распорядка, правил общественного порядка и пожарной безопасности; п. 4.5.7 ТЗ **Обеспечивать соблюдение обучающимися, работниками, родителями и посетителями требований** внутреннего распорядка, правил общественного порядка и пожарной безопасности; п. 4.5.9 ТЗ Осуществлять проверку наличия и годности по срокам первичных средств пожаротушения; п. 4.5.15 ТЗ Осуществлять проведение плановых обходов подконтрольных помещений, оборудования подвальных помещений с целью обнаружения аварий систем жизнеобеспечения; признаков возгорания и замыкания силовых электрических сетей, нанесения ущерба охраняемому имуществу Заказчика; п. 4.5.30. Выявлять признаки возможной подготовки террористических актов в ходе проведения ремонтных работ.

Так, обеспечение правил пожарной безопасности на территории организаций в силу ст. 37 Федерального закона от 21.12.1994 N 69-ФЗ "О пожарной безопасности" является обязанностью руководителя организации. Обязанность по контролю на охраняемом объекте за исполнением требований пожарной безопасности не может быть возложена на исполнителя охранных услуг, так как это не является охранный услугой. Данные мероприятия могут проводиться исключительно работниками заказчика или третьими лицами, привлеченными заказчиком для этих целей.

Указанное касается и иных указанных выше мероприятий, неправомерно включенных заказчиком в конкурсную документацию, в ТЗ и проект договора, так как это обязанности заказчика в силу трудового, гражданского законодательства. Законом РФ не предусмотрено оказание данных услуг, это не является охранный услугой, такая услуга не может оказываться охранный организацией.

5. Постановлением Правительства РФ от 14.08.1992 N 587 "Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности" определены ПРАВИЛА НОШЕНИЯ СПЕЦИАЛЬНОЙ ФОРМЕННОЙ ОДЕЖДЫ ПРИ ОКАЗАНИИ РАЗЛИЧНЫХ ВИДОВ ОХРАННЫХ УСЛУГ, ни данными правилами, ни Законом РФ, ни иными правовыми актами РФ не предусмотрена обязанность частного охранника, ограничивающая его конституционные права как гражданина РФ и личность «находясь на посту держать руки в карманах, быть неопрятно одетым, обутым в сандалии, тапочки, грязную и непочиненную обувь» (п. 4.7.5 ТЗ) или «носить ювелирные украшения, кроме обручальных колец и наручных часов» (п. 4.7.6 ТЗ). В данных требованиях заказчик явно вышел за пределы разумного оказания охранных услуг.

6. Пунктом 3.1 ТЗ предусмотрено «наличие на территории города Тамбова дежурного подразделения с круглосуточным режимом работы для оперативного реагирования частной охранной организации в случае возникновения происшествий на объектах охраны, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также событий, имевших место в процессе несения дежурства, затрагивающих интересы Заказчика и влияющих, в той или иной степени, на безопасность его деятельности» и п. 3.4.6 проекта договора предусмотрена обязанность исполнителя «обеспечить нахождение дежурной части Исполнителя на территории города Тамбова с целью своевременного реагирования на поступающую с объектов охраны информацию о возникновении чрезвычайных ситуаций».

Однако включение в документацию условия о наличии у участника, исполнителя договора «на территории города Тамбова дежурного подразделения с круглосуточным режимом работы» предполагает наличие каких-либо помещений на территории г. Тамбова, является незаконным, заранее ограничивает круг участников либо возлагает на участников не основанную на законе обязанность владеть помещением и нести дополнительные траты на его содержание.

Так, пульта централизованной охраны ПЦО - это современный комплекс централизованного наблюдения за тревожными сигналами со стационарных объектов оборудованных пожарно-охранной сигнализацией, тревожной сигнализацией, охранной сигнализацией, системой видеонаблюдения. Современная система пультовой охраны позволяет в реальном времени производить мониторинг охраняемых объектов и оперативно реагировать на сигналы тревоги, вне зависимости от территориального размещения (месторасположения) пульта централизованной охраны. Все сообщения и события с объектов охраны, групп реагирования и физических постов поступают на пульт по квитируемым каналам связи по протоколу TCP/IP в зашифрованном виде, скорость доставки сообщений 0,5-2 секунды, все тревожные сигналы с пульта охраны сразу (в течение 1 сек) поступают к оперативным дежурным мобильным патрулям централизованной охраны Частной охранной организации, которые в считанные минуты прибывают к объекту охраны. Несмотря на возможную избыточность данного требования, размещение Пульта Централизованной Охраны на территории объектов Заказчика технически возможно Исполнителем, но после заключения контракта на оказание услуг.

ПЦО может обеспечивать круглосуточную работу дежурного подразделения охраны на территории всей РФ круглосуточно независимо от его нахождения на территории какого-либо субъекта РФ.

7. Пунктом 11 конкурсной документации установлены требования к участникам закупки. При несоответствии им на момент подачи и рассмотрения заявок заявка участника может быть отклонена.

Так, подпунктами 9, 10, 11 предусмотрено, что участник в обязательном порядке обязан иметь опыта оказания охранных услуг, который подтверждается не просто копиями ранее исполненных контрактов/договоров на оказание охранных услуг, но еще и копией (копиями) акта (актов) приемки услуг подтверждающего (подтверждающих) приемку оказанных услуг в полном объеме и без претензий со стороны заказчика. Копии указанных документов должны быть предоставлены в полном объеме со всеми приложениями,

являющимися их неотъемлемой частью, в том числе дополнительными соглашениями к контрактам/договорам.

Также участник обязан иметь материально-технические ресурсы для исполнения договора. Наличие специальных средств, используемых в частной охранной деятельности в соответствии с постановлением Правительства РФ от 14 августа 1992 г. № 587 «Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности», а именно палок (дубинок) резиновых, наручников, аэрозольных веществ раздражающего действия. Наличие технических средств и средств связи используемых в частной охранной деятельности, а именно портативных (ручных) металлодетекторов, портативных раций и (или) мобильных телефонов. Наличие автотранспортных средств для групп быстрого реагирования. Все должно быть документально подтверждено.

Кроме того, на момент подачи заявки участник обязан обладать кадровыми ресурсами для исполнения договора.

Помимо этого, количество специалистов, работающих по трудовому договору с участником конкурса на должностях, связанных непосредственно с оказанием охранных услуг, прошедших профессиональную подготовку для работы в качестве частного охранника, успешно сдавших квалификационный экзамен и получивших, в установленном законом порядке удостоверение частного охранника должно быть подтверждено не отчетами. Предусмотренными государственной статистической отчетностью, а копиями удостоверений частного охранника (для каждого охранника), копиями свидетельств о присвоении квалификации частного охранника (для каждого охранника), копиями свидетельств (дипломов) об обучении в образовательном учреждении по программе подготовки частных охранников (для каждого охранника), а также копии/выписки из трудовых книжек либо копии трудовых договоров (сведения предоставляются совместно с соответствующими документами согласно Форме №5 Приложения №2 к Конкурсной документации с обеспечением безопасности персональных данных в соответствии с требованиями действующего законодательства).

То есть, на момент подачи заявки и документов к ней, участник обязан выполнить незаконные требования заказчика о предоставлении указанных документов, но с соблюдением законодательства. Федеральный закон от 27.07.2006 N 152-ФЗ "О персональных данных" предусматривает, что передача персональных данных субъекта персональных данных оператором третьим лицам возможна только с их согласия. При приеме на работу получение такого согласия закон не требует. Таким образом, заказчик возлагает на участника обременительные, не предусмотренные законом обязанности по получению от работников такого согласия, которое работник вполне обоснованно может не предоставить работодателю.

Заказчик, вопреки требованиям закона устанавливает не предусмотренные законом требования, обременительные для участника и исполнителя, который он обязан будет нести, в том числе не предусмотренные и незапланированные им расходы, не включенные в стоимость контракта. Указанное ограничивает конкуренцию, нарушает положения Федерального закона №135-ФЗ и Федерального закона №223-ФЗ.

Таким образом, действия заказчика по формированию конкурсной документации, размещении ее в ЕИС нарушили установленный нормативными правовыми актами порядок размещения информации о проведении торгов, тем самым ущемив прав и законные интересы участника, в том числе в результате нарушения порядка организации и проведения торгов (п. 2 ст. 18.1 Федерального закона №135-ФЗ).

На основании Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц",

ПРОШУ:

1. Проверить законность действий заказчика при проведении открытого конкурса с номером извещения **32009776598**, в том числе, на предмет нарушения Федерального

закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. В случае принятия жалобы к рассмотрению: уведомить заявителя о дате и времени рассмотрения путем направления уведомления на адрес электронной почты: patrul36@yandex.ru; обеспечить возможность участия в рассмотрении жалобы заявителем посредством видеосвязи.

Директор



