

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 31854/22
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 02.09.2022

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

– начальник отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

– заместитель начальника отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

– специалист 1 разряда отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России,

рассмотрев жалобу (далее – Заявитель) на действия (бездействие) организатора торгов – ООО «Репутация права» (далее – Организатор торгов) и оператора электронной торговой площадки – ООО «Авангард» (далее – Оператор, ЭТП) при организации и проведении торгов по реализации заложенного имущества, извещение о проведении торгов размещено на сайте <https://torgi.gov.ru/> за № 180722/58162622/04 (далее – Торги), при участии посредством видеоконференцсвязи Заявителя, представителей Организатора торгов – (доверенность от 25.08.2022) и (доверенность от 25.08.2022), представителя Оператора ЭТП – (доверенность от 10.01.2022 № 4), уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Порядок проведения Торгов установлен Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 16.07.1998 № 102-ФЗ «Об ипотеке (залоге недвижимости) и Федеральным законом от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (далее – Закон об исполнительном производстве).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Московское областное УФАС России в установленном порядке направило Заявителю, Оператору и Организатору

торгов уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводам жалобы:

1. Организатор торгов нарушил права Заявителя, необоснованно отклонив заявку на участие в Торгах (далее – Заявка).

2. Оператором ЭТП с 22.07.2022 до даты подачи жалобы – 24.08.2022 не подтверждены измененные данные Заявителя в личном кабинете участника Торгов, вследствие чего юридически значимые действия для Заявителя заблокированы.

Организатор торгов с доводами жалобы не согласился и пояснил, что Заявителю было отказано в допуске к участию в Торгах по следующим причинам:

- на документах, прилагаемых к Заявке, отсутствуют отметки электронной цифровой подписи в нарушение правил проведения торгов и подготовки заявки на торги по реализации арестованного и залогового имущества (далее – Правила);

- отсутствует согласие на обработку персональных данных, входящее в перечень установленных документов, прилагаемых к Заявке, написанное в адрес Организатора торгов. Дополнительно Организатор торгов сообщил, что согласие на обработку персональных данных было направлено Заявителем на имя другого юридического лица.

Представитель Оператора ЭТП поддержал позицию Организатора торгов и сообщил дополнительно, что в период приема Заявок:

- технических сбоев на ЭТП зафиксировано не было;

- Заявителем неоднократно вносились изменения в свои учетные данные в личном кабинете, после чего юридически значимые действия блокировались в соответствии с пунктом 9.3 Регламента ЭТП на срок проверки внесенных данных. Указанные обстоятельства никак не повлияли на участие Заявителем в Торгах.

Относительно доводов жалобы Комиссия установила следующее.

1. В соответствии с частью 2 статьи 90 Закона об исполнительном производстве порядок проведения торгов устанавливается Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом об исполнительном производстве, иными федеральными законами и постановлениями Правительства Российской Федерации.

Частью 1 статьи 89 Закона об исполнительном производстве установлено, что реализация на торгах имущества должника, в том числе имущественных прав, производится организацией или лицом, имеющими в соответствии с законодательством Российской Федерации право проводить торги по соответствующему виду имущества.

На основании пункта 2 статьи 448 Гражданского кодекса Российской

Федерации извещение о проведении торгов должно быть опубликовано организатором не позднее чем за тридцать дней до их проведения, если иное не предусмотрено законом. Извещение должно содержать сведения о времени, месте и форме торгов, об их предмете, о существующих обременениях продаваемого имущества и о порядке проведения торгов, в том числе об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги, а также сведения о начальной цене.

Комиссией рассмотрены Правила, входящие в состав аукционной документации, опубликованной на сайте <https://torgi.gov.ru/>.

Согласно пункту 7.1 Правил Организатор торгов осуществляет прием заявок на участие в торгах в установленный извещением срок. Прием заявок осуществляется в электронной форме на ЭТП в соответствии с регламентом работы ЭТП.

В соответствии с пунктом 7.2 Правил при приеме заявок Организатор торгов проверяет соответствие заявки на участие в торгах и соответствие приложенных к ней документов установленному в извещении перечню документов, которые должны быть приложены к заявке, а также настоящим правилам.

Пунктом 7.5 Правил установлено, что Организатор торгов отказывает заявителю в допуске на участие в торгах в том числе:

- если представлены не все документы, перечисленные в извещении, аукционной документации либо настоящих правилах, либо представлены документы, несоответствующие требованиям действующего законодательства либо настоящим правилам, извещению, аукционной документации, либо представленные документы содержат недостоверные сведения;
- отсутствуют отметки электронной цифровой подписи претендента на документах, формируемых участником путем заполнения сведений.

В соответствии с пунктом 7.7 Правил к торгам допускаются лица, зарегистрированные на ЭТП, соответствующие требованиям Извещения и Правил, в том числе, с направлением согласия на обработку персональных данных.

Согласно пункту 10.2 Правил документы, формируемые участником путем заполнения сведений, должны быть подписаны электронно-цифровой подписью (каждый документ). Заполненные и не подписанные электронной цифровой подписью участником документы (формы документов) служат основанием отклонения заявки.

В соответствии с пунктом 1 статьи 9 Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» (далее – Закон о персональных данных) субъект персональных данных принимает решение о предоставлении его персональных данных и дает согласие на их обработку свободно, своей волей и в своем интересе. Согласие на обработку персональных данных

должно быть конкретным, предметным, информированным, сознательным и однозначным. Согласие на обработку персональных данных может быть дано субъектом персональных данных или его представителем в любой позволяющей подтвердить факт его получения форме, если иное не установлено федеральным законом. В случае получения согласия на обработку персональных данных от представителя субъекта персональных данных полномочия данного представителя на дачу согласия от имени субъекта персональных данных проверяются оператором.

Пунктом 4 статьи 9 Закона о персональных данных предусмотрено, что обработка персональных данных осуществляется только с согласия в письменной форме субъекта персональных данных в случаях, предусмотренных федеральным законом. Равнозначным содержащему собственноручную подпись субъекта персональных данных согласию в письменной форме на бумажном носителе признается согласие в форме электронного документа, подписанного в соответствии с федеральным законом электронной подписью. Согласие в письменной форме субъекта персональных данных на обработку его персональных данных должно включать в себя в том числе наименование или фамилию, имя, отчество и адрес оператора, получающего согласие субъекта персональных данных.

Согласно пояснениям Организатора торгов Заявителю отказано, в том числе, в связи с тем, что Заявитель не подписал документы, приложенные в составе заявки, электронной цифровой подписью.

Документы, безусловно подтверждающие отсутствие отметок электронной цифровой подписи на документах, прилагаемых Заявителем к Заявке, Организатором торгов не представлены.

Комиссией осмотрено согласие на обработку персональных данных, отправленное Заявителем Организатору торгов в составе установленных документов, прилагаемых к Заявке, согласно которому Заявитель дает свое согласие на представление, а также дальнейшую обработку персональных данных ООО «Авангард».

Заявитель указанный факт подтвердил.

Организатором торгов является – ООО «Репутация права». Таким образом, согласие на обработку персональных данных, предусмотренное пунктом 7.7 Правил, Заявителем Организатору торгов не представлено.

Учитывая изложенное, довод Заявителя не обоснован.

2. Согласно пункту 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным

в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Согласно письму ФАС России от 12.09.2019 № ИА/79982/19 в настоящее время торги в рамках исполнительного производства проводятся на неограниченном перечне электронных площадок, функционирующих по самостоятельно установленным правилам, ввиду отсутствия нормативного регулирования электронных торгов в данной сфере.

Комиссией осмотрено извещение о проведении Торгов, опубликованное Организатором торгов на сайте <http://torgi.gov.ru>.

Согласно пункту 9.13 Регламента ЭТП Оператор в случаях внесения пользователем изменений в документы и сведения, указанные в настоящем Регламенте, замены или прекращения действия указанных документов (в том числе замены или прекращения действия квалифицированной электронной подписи), пользователь будет заблокирован для проверки изменений Оператором электронной площадки. Изменения проверяются Оператором электронной площадки в срок не более 5 (пяти) рабочих дней.

Заявителем обжалуются условия заключаемого с Оператором договора присоединения, которые не связаны с процедурой организации и проведения конкретных торгов, тем самым исключают возможность административного контроля в рамках статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с письмом ФАС России от 16.03.2015 № ИА/12337/15 жалоба, принятая контролирующим органом к рассмотрению, не подлежит рассмотрению по существу, в том числе, в случае, если в жалобе, поданной лицом, не подававшим заявку на участие в торгах, обжалуются действия (бездействие), не связанные с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов,

порядка подачи заявок на участие в торгах.

В соответствии с абзацем 5 пункта 47 Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 04.03.2021 № 2 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением судами антимонопольного законодательства» антимонопольный орган во всяком случае не вправе в рамках своей компетенции разрешать гражданско-правовые споры хозяйствующих субъектов.

Согласно части 1 статьи 11 Гражданского Кодекса Российской Федерации, защиту нарушенных или оспоренных гражданских прав осуществляет суд, арбитражный суд или третейский суд.

Возможно нарушенные права Заявителя могут быть им восстановлены в судебном порядке.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу

необоснованной.

Члены Комиссии:

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.