

ИСХ. № 313 от 11.11.2020 г.

**КОМУ, КУДА:**

Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве  
Сокращенное наименование: Московское УФАС России  
Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1 (вход со стороны  
Боярского переулка), м. Красные ворота  
E-mail: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)  
Единый номер Управления: +7(495) 784-75-05  
Факс: +7 (495) 607-31-41  
Часы работы: понедельник-четверг: 09.00-18.00

**ЗАЯВИТЕЛЬ (участник закупки):**

ООО "Ф-маркет"  
Адрес: 117461, г. Москва, ул. Каховка, д.10, стр.3  
Генеральный директор:  
Телефон/факс:  
E-mail:

**Заказчик:**

ОТКРЫТОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО  
"РОССИЙСКИЕ ЖЕЛЕЗНЫЕ ДОРОГИ"  
ИНН 7708503727 / КПП 770801001  
ОГРН 1037739877295  
Место нахождения: 107174, ГОРОД МОСКВА,  
УЛИЦА БАСМАННАЯ НОВ., дом ДОМ 2  
Почтовый адрес: 107174, г Москва, ул Басманная Нов.. дом 2  
Контактное лицо:  
Электронная почта:  
Телефон:

**ЖАЛОБА**

на действия Заказчика  
(на положения документации о закупке)

**Извещения о закупке №32009616938**

Способ размещения закупки: Конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства

Наименование закупки: Открытый конкурс среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 622/ОКЭ-ЦДЗ/20 на право заключения договоров поставки медицинского оборудования и выполнения пусконаладочных работ.

Ссылка на аукционную документацию:  
<https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?noticeInfoId=11816696>

Дата начала срока подачи заявок 26.10.2020 (МСК)

**Дата и время окончания подачи заявок 11.11.2020 в 10:30 (МСК)**

**Место предоставления:**

Документация размещена в Единой информационной системе в сфере закупок, на сайте [www.rzd.ru](http://www.rzd.ru) (раздел «Тендеры»), а также на сайте [www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru).

Считаем, что при проведении процедуры размещения указанной закупки Заказчиком допущены нарушения требований Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - «Закон № 223-ФЗ»).

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами... равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (п.2 ч.1 ст.3 Закона № 223-ФЗ).

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом № 223-ФЗ, другими федеральными законами и иными утвержденными с учётом положений ч.3 ст.2 Закона № 223-ФЗ и правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупки) (ч.1 ст.2 Закона № 223-ФЗ). Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика (ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ).

Заказчиком в целях исполнения положений ч.1, 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ в единой информационной системе в сфере закупок размещено Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОТКРЫТОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "РОССИЙСКИЕ ЖЕЛЕЗНЫЕ ДОРОГИ" (Положение о закупке №32009616938) (далее по тексту - Положение о закупке).

Проанализировав аукционную документацию и разъяснения положений аукционной документации по названной закупке, считаем, что Заказчиком допущены следующие нарушения Закона № 223-ФЗ:

Осуществление Заказчиком закупки с нарушением требований Закона № 223-ФЗ и порядка подготовки и осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положения о закупке Заказчика (основание для обжалования действий Заказчика, предусмотренное п. 1 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ) в части установления требования к технической характеристике закупаемого оборудования, не установленное законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации и не предоставления объективного обоснования необходимости использования такой совокупности требований к Суточным монитора ЭКГ и Суточным монитора АД:

## Требования к товарам, работам лот № 1

### (п.1 раздел 1) Система суточного мониторинга ЭКГ

Поиск кардиокомплексов по образцу АПОРТ	Требуется
Питание регистратора 2 элемента типоразмера АА(Р6) напряжением 1,5В	Требуется

### (п.2 раздел 1) Регистратор к системе суточного мониторинга ЭКГ

Поиск кардиокомплексов по образцу АПОРТ	Требуется
Питание регистратора 2 элемента типоразмера АА(Р6) напряжением 1,5В	Требуется

### (п.3 раздел 1) Комплекс программно-аппаратный суточного мониторинга АД

Съемная энергонезависимая карта памяти монитора АД для сервисного обслуживания, обновления программного обеспечения и хранения необработанных данных	Требуется
Управление монитором АД клавишами шт. не менее 2	Требуется
Программирование монитора АД через съемную карту памяти с использованием устройства для чтения карт памяти на рабочей станции	Требуется
Программирование монитора АД через кабель связи USB-miniUSB без дополнительных внешних стыкуемых преобразователей на рабочей станции	Требуется
Отсутствие программирования и передачи данных монитора АД через модуль беспроводной связи Bluetooth	Требуется
Выбор при помощи клавиш на мониторе АД планов мониторинга АД	Требуется
Программное обеспечение определяет вероятность наличия скрытой артериальной гипертензии по критерию Вилкова-Оганова-Шальной	Требуется
Кабель связи монитора АД с рабочей станцией miniUSB - USB, не менее 1 шт.	Требуется
Съемная карта памяти суточного монитора АД, не менее 1 шт.	Требуется
Книга «Суточное мониторирование артериального давления в диагностике скрытой артериальной гипертензии»	Требуется

ГОСТ 28703-90. Приборы автоматические и полуавтоматические для косвенного измерения артериального давления. Общие технические требования и методы испытаний и ГОСТ 30324.30-2002 (МЭК 60601-2-30:1995) Изделия медицинские электрические. Часть 2. Частные требования безопасности к приборам для автоматического контроля давления крови косвенным методом (с

Поправкой), которыми установлены основные параметры приборов, измеряющих артериальное давление, а так же требования к их безопасности, не содержат требований к регистраторам (мониторам) АД о типе кабеля miniUSB, картах памяти, отсутствия Bluetooth, количества клавиш управления.

ГОСТ Р 56323-2014 «Изделия медицинские электрические. Системы Холтеровского мониторирования. Технические требования для государственных закупок.» так же не содержат требования к количеству аккумуляторов именно 2 шт. АА и поиск только АПОРТ для суточных мониторов ЭКГ.

Согласно п.1 ч.10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны... требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно **содержать обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.**

Также в соответствии с пп. 1 п. 7.1 Положения о закупке документация о конкурентной закупке утверждается Заказчиком и включает в себя ... требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно **содержать обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.**

**Таким образом, Заказчик установил требования к техническим характеристикам закупаемого оборудования, не установленные законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации и не предоставил объективного обоснования необходимости использования таких требований, отвечающих потребностям Заказчика, что ведёт к нарушению положений п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ и пп. 1 п. 7.1**

**Положения о закупке. Цель Заказчика при установлении данных характеристик закупаемого оборудования - ограничить конкуренцию, обеспечить поставку**

(п.1 раздел 1) Система суточного мониторинга ЭКГ, (п.2 раздел 1) Регистратор к системе суточного мониторинга ЭКГ - Регистратор амбулаторный для длительного электрокардиографического мониторинга и было установлено, что Совокупности требований указанных выше пунктов соответствует продукция одного производителя: Система амбулаторная электрокардиографическая «Поли-Спектр-СМ» по ТУ 26.60.12-031-13218158-2017 Регистрационный номер медицинского изделия ФСР 2008/02225 Дата государственной регистрации медицинского изделия 26.03.2018, **Наименование организации-заявителя медицинского изделия: ООО "Нейрософт" (Россия)**

(п.3 раздел 1) Комплекс программно-аппаратный суточного мониторинга АД - Комплекс программно-аппаратный суточного мониторинга «БиПиЛАБ», производства ООО «Петр Телегин» зарегистрирован как медицинское изделие в соответствии с регистрационным досье № ФСР 2011/10717 от 17 апреля 2020 года.

Указанными действиями нарушены права и законные интересы потенциального участника закупки, поскольку ООО «Ф-маркет» лишено возможности подать заявку на участие в закупке с оборудованием, не отвечающим установленным Заказчиком требованиям, а так же ввиду установления противоречивых требований в техническом задании, заключить контракт и получить прибыль после его исполнения.

Исходя из вышеперечисленного, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»:

#### **ПРОСИМ:**

1. Разобраться в создавшейся ситуации и принять меры по пресечению нарушений норм Закона № 223-ФЗ.
2. Приостановить размещение закупки до рассмотрения жалобы по существу.
3. Признать незаконные действия Заказчика по аукциону в электронной форме изв. № 32009616938, выразившиеся в установлении требований к техническим характеристикам закупаемого оборудования, не установленного законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации и не предоставлении объективного обоснования необходимости использования такого требования (Питание регистратора 2 элемента типоразмера AA(R6) напряжением 1,5В, Поиск кардиокомплексов по образцу АПОРТ,

Программирование монитора АД через кабель связи USB-miniUSB без дополнительных внешних стыкуемых преобразователей на рабочей станции, Кабель связи монитора АД с рабочей станцией miniUSB -USB).

4. В случае установления нарушений в действиях Заказчика выдать соответствующее предписание об устранении выявленных нарушений.

**Приложения:**

1. Регистрационное удостоверение ФСП 2008/02225
2. Регистрационное удостоверение ФСП 2011/10717
3. Аукционная документация
4. Копия приказа о назначении Генерального директора ООО «Ф-маркет»
5. Копия Устава ООО «Ф-маркет»
6. ГОСТ 28703-90
7. ГОСТ 30324.30-2002 (МЭК 60601-2-30:1995)
8. ГОСТ Р 56323-2014
9. Регистрационное удостоверение РЗН 2015/2451

Генеральный директор

ООО «Ф-маркет»

11 ноября 2020 года



ООО "Ф-  
МАРКЕТ  
" Подписано  
цифровой  
подписью: ООО  
"Ф-МАРКЕТ"  
Дата: 2020.11.11  
09:09:39 +03'00'