

Общество с ограниченной ответственностью «СЛУЖБА УПРАВЛЕНИЯ ПРОЕКТАМИ»

Юридический адрес: 121357, г. Москва, ул. Верейская, д. 29, стр. 33, этаж 2, комната 7
Тел: +7 (499) 444-03-60 ИНН7731399697 КПП 773101001
ОГРН 1187746247920

Эл.адрес: iai@tsup.su

Почтовый адрес: 121357, г. Москва, ул. Верейская, д. 29, стр. 33, этаж 2, комната 7
Место нахождения адрес: 121357, г. Москва, ул. Верейская, д. 29, стр. 33, этаж 2, комната 7

Исх. № 239

от: «10» марта 2020г.

Управление Федеральной антимонопольной службы по
Ставропольскому краю (Ставропольское УФАС России)

Адрес: г. Ставрополь, ул. Ленина, 384, 355003

Официальный сайт: <http://stavropol.fas.gov.ru>

E-mail: to26@fas.gov.ru

Контактные телефоны:

Приемная: тел./факс 8(8652) 35-51-19

Заказчик - Государственное унитарное предприятие
Ставропольского края «Ставрополькрайводоканал»
(сокращенное наименование ГУП СК
«Ставрополькрайводоканал»)

355003, Ставропольский край, г. Ставрополь, ул. Ломоносова, 25.
Контактное лицо по вопросам документации о закупке:

Телефоны/факс: (8652) 99-27-47, доб. 1145

Адрес электронной почты: omts@skvk.ru;

Контактное лицо по техническим вопросам:

телефоны/факс: (8652) 992747 доб. 1132

ЖАЛОБА

на положения документации об аукционе в электронной форме

Номер извещения (закупки) № 32008930271

Наименование закупки: открытый аукцион в электронной форме на право заключения государственного контракта на Поставка запорной арматуры для обеспечения нужд ГУП СК «Ставрополькрайводоканал»

Начальная (максимальная) цена контракта 29 752 970,00 руб. в т.ч. НДС 20%.

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе: 11.03.2020 в 10:00 (по московскому времени).

Документация указанной процедуры закупки содержит многочисленные нарушения требований Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ, Федерального закона "О защите конкуренции" от 26.07.2006 N 135-ФЗ, положения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения нужд ГУП «Ставрополькрайводоканал» в редакции, утвержденной Приказом от 27.12.2019 № 209 – далее по тексту Положение), и нарушающим наши права, как участника закупочной процедуры, по следующим основаниям.

Согласно части 6.1. статьи 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются **функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики**, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки

Согласно пункту 9.2.9 Положения Документация о конкурентной закупке должна содержать следующие сведения:

1) требования к **безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам** (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные Заказчиком и **предусмотренные техническими регламентами** в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика.

Если Заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика.

Согласно Письму Министерства экономического развития Российской Федерации от 12.04.2011 № Д22-577 под **техническими характеристиками** товара следует понимать как совокупность технических (физических, химических, механических, органолептических и т.д.) характеристик товара, позволяющих отличить один товар от другого.

Следовательно, **технические характеристики** – это описание физических параметров, **функциональные характеристики** – это описание функций товара, которые должен выполнить объект закупки, **качественные характеристики** – это параметры обязательных требований к качеству, в т.ч. установленных законодательством, эксплуатационные характеристики – описание условий эксплуатации.

Из системного толкования указанных положений можно сделать вывод, что характеристики подлежащих поставке товаров должны быть основаны на показателях, позволяющих определить соответствие закупаемых товаров (работ, услуг), такие как размер, вес, цвет, место применения или установки или иные параметры. При этом могут быть указаны как **максимальные и (или) минимальные значения таких показателей**, а так и конкретные значения показателей, что позволит определить потребности заказчика в конкретном закупаемом товаре и отличить его от другого товара.

В пп. 50 «Электропривод» Приложения №1 к Техническому заданию (раздел 4 Документации) установлены следующие требования

В комплекте должны быть болты. Класс точности болтов "А" или "В". Поверхность болтов должна быть чистой, без следов коррозии и механических повреждений. Металл болтов из цветных сплавов; сталь коррозионно-стойкая; жаропрочная; жаростойкая; теплоустойчивая. Резьба "левая"/"правая". Болты соответствуют ГОСТ Р ИСО 4014; соответствуют ГОСТ Р ИСО 8765. Длина болта номинальная не менее 50 мм. Номинальный диаметр резьбы не менее 12 мм. Болты из латуни, изготовленные холодной высадкой могут подвергаться термической обработке для снятия внутренних напряжений. Шаг резьбы мелкий; крупный. Марка материала или сплава болта по ГОСТ 5632; ГОСТ 4784; ГОСТ 15527; ГОСТ 18175; ГОСТ 20072.

При этом предметом закупки является электропривод и потребность Заказчика заключается в поставке товара, удовлетворяющего всем требованиям Технического задания. При таких обстоятельствах, Заказчику **нет необходимости устанавливать требования** ко всем деталям и составным элементам, входящим в состав электропривода, а достаточно указать на необходимость соответствия продукции требованиям нормативно-технических документов.

Поскольку заказчиком уже в документации предъявлено к участникам закупки требование о необходимости **соответствия товара определенным государственным стандартам (ГОСТ Р ИСО 4014, ГОСТ Р ИСО 8765, ГОСТ 5632; ГОСТ 4784; ГОСТ 15527; ГОСТ 18175; ГОСТ 20072)**, то заказчику **нет необходимости** предъявлять к участникам закупки **дублировать такие положения в заявках**, поскольку потребность заказчика будет удовлетворена в том числе и посредством выражения участниками закупки **согласия на поставку товаров**, соответствующих требованиям Технического задания.

При этом заказчику при составлении документации нет необходимости переписывать содержание регламентированных стандартных требований в документацию, а достаточно лишь указать, что предложения, выдвигаемые участниками, должны соответствовать ГОСТам, международным стандартам и иным техническим регламентам в зависимости от товара.

Аналогичный вывод был сделан в Решении Комиссии Московского УФАС России по делу № 077/07/00-5584/2019 от 25.07.2019 года (номер извещения в ЕИС 31908036961)

Кроме того, согласно разделу 1 ГОСТ Р ИСО 4014 настоящий стандарт устанавливает характеристики болтов с шестигранной головкой с резьбой от М1,6 до М64 включительно, **класса точности А** для резьбы от М1,6 до М24 и номинальных длин до 10 или 150 мм включительно, выбирая меньшее значение, и **класса точности В** для резьбы свыше М24 или номинальных длин свыше 10 или 150 мм, выбирая меньшее значение.

Иные классы точности стандартом не предусмотрены.

Примененный Заказчиком подход к описанию предмета закупки буквально означает **принципиальное отсутствие требований** к классу точности болтов, тем не менее сведения о классе точности требуются от участников к указанию в первой части заявки. Примененный Заказчиком метод описания требований к названным товарам, составу, содержанию первой части заявки не обусловлен целью обеспечить более высокое качество объекта закупки. создает дополнительные препятствия для заполнения заявок (в соответствии с требованиями документации в установленные сроки), связанные с указанием в первой части заявки излишних требований о товаре, не обусловленных потребностью Заказчика, части 6.1. статьи 3 Закона о закупках, в том числе часть 1 пункта 9.2.9 Документации.

Идентичные избыточные и не обусловленные действительными потребностями Заказчика требования установлены в остальных пунктах Приложения №1 к Техническому заданию (раздел 4 Документации), в том числе (включая, но не ограничиваясь) в отношении товара по поз.50 по параметру «Трубки поливинилхлоридные ГОСТ 19034. Марка ТВ-40, ТВ-40Т; ТВ-40А, по параметру «лента ГОСТ 2162» а также по параметру «Класс дверного доводчика по безотказности» (1 или 2 или 3). Указанные материалы по своей сути имеют вспомогательный характер и не определяют функциональные, технические и качественные характеристики требуемого к поставке товара «Электропривод».

С учетом изложенного, в случае если заказчик при описании объекта закупки устанавливает требования к **качественным, функциональным и техническим характеристикам товара** и в документации о закупке устанавливает требование о соответствии такого товара конкретному ГОСТу, то участник закупки указывает в составе заявки на участие в закупке в соответствии с требованиями части 6.1. статьи 3 Закона о закупках конкретные показатели товара, предлагаемого к поставке, его функциональные, технические и качественные характеристики, соответствующие значениям, установленным документацией о закупке, которые также должны соответствовать ГОСТу.

Следовательно, поскольку Закон о закупках не обязывает участника закупки на момент подачи заявки иметь весь предлагаемый к поставке товар в наличии, следовательно участник закупки в первой части заявки не обязан приводить подробное описание вспомогательных материалов, входящих в состав оборудования, предлагаемого к поставке (болты, трубки, лента). Участнику достаточно указать, что все входящие в состав оборудования вспомогательные материалы соответствуют требованиям нормативно-технических регламентов, установленных в Документации. При этом наличие или отсутствие указанной информации о характеристиках вспомогательного оборудования не влияет на возможность определения фактического соответствия технических, качественных и эксплуатационных характеристик предлагаемой к поставке продукции потребностям Заказчика.

При наличии в заявке участника согласия осуществить поставку товаров в соответствии со всеми требованиями нормативно-технических документов, установленных в Документации, Заказчик имеет возможность идентифицировать объект закупки, в том числе при приемке товара и определить соответствие поставляемого товара потребностям Заказчика, в том числе и в отношении комплектации поставляемого товара (поскольку участник закупки предлагает осуществить поставку товаров в точном соответствии с описанием объекта закупки, указанным в документации).

Таким образом, считаем, что с учетом указанного согласия, у Заказчика отсутствовали основания для установления в Документации избыточных, не обусловленных действительными потребностями. Следовательно, считаем, что размещенная Заказчиком документация не соответствует установленным требованиям Закона о закупках.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 17 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 года «О защите конкуренции» при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, создание участнику торгов, преимущественных условий участия в торгах.

В связи с чем считаем, что примененный Заказчиком подход к описанию предмета закупки не соответствует требованиям законодательства о закупках, не позволяет определить лучшие условия исполнения договора, и может создать необоснованные ограничения для участия в процедуре закупки.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 10 статьи 3 Закона о закупках, в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции" прошу:

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 10 статьи 3 Закона о закупках, в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции" прошу:

1. Признать настоящую жалобу обоснованной.
2. Приостановить определение поставщика в части подписания контракта до рассмотрения настоящей жалобы по существу
3. Провести внеплановую проверку процедуры определения поставщика;
4. Выдать заказчику предписание об устранении выявленных нарушений Закона о закупках

Генеральный директор
ООО «Служба управления проектами»

Приложение:

1. Документы, подтверждающие полномочи:
(решение о назначении генерального директора)