



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

07.10.2021 № 25069/05

На № _____ от _____

Заявитель:
ООО «АНТЭКС»
ул.Урицкого, 75, оф.5
г.Воронеж, 394026
antex.vrn@mail.ru

Заказчик:
ПАО «Газпром газораспределение
Ростов-на-Дону»
пр.Кировский, д.40а
г.Ростов-на-Дону, 344022
rostvoblغاز@rostvoblغاز.ru

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена: «4 октября 2021 г.»
В полном объеме решение изготовлено: «7 октября 2021 г.»

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – **Ростовское УФАС России**) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – **Закон о закупках**), в составе:

Председатель Комиссии:

Кожемяко Н.А. – заместитель руководителя Ростовского УФАС России – начальник отдела по борьбе с картелями

Члены Комиссии:

Иваненко И.С. – заместитель начальника отдела по борьбе с картелями Ростовского УФАС России;

Такидзе Э.Г. – старший специалист 3 разряда отдела по борьбе с картелями, рассмотрев в присутствии представителя ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону» (Заказчика), в отсутствие представителя ООО «Антэкс», надлежащим образом извещенного о времени и месте рассмотрения жалобы, дело №061/07/3-2160/2021, возбужденное по жалобе ООО «Антэкс», на действия ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону» при проведении открытого конкурентного отбора в электронной форме № 32110602802 «Поставка шин для нужд ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону», выразившиеся в нарушении Заказчиком положений Закона о закупках,

УСТАНОВИЛА:

Жалоба ООО «Антэкс» поступила в Ростовское УФАС России 20.09.2021 г.

В поданной жалобе Заявитель ссылается на нарушение Заказчиком Закона о закупках. По мнению подателя жалобы, Заказчик неправомерно отклонил поданную им заявку на участие в закупке.

Заказчик представил письменные пояснения на жалобу, в которых указал на то, что рассматриваемый конкурентный отбор был проведен в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону». Нарушений требований Закона о закупках Заказчиком не допущено.

Представитель Заказчика, присутствовавший на рассмотрении данного дела, возражал против доводов Заявителя, просил признать жалобу необоснованной.

Рассмотрение данного дела было отложено на 04.10.2021 г. на 14 часов 15 минут, после чего продолжено в присутствии представителя Заказчика.

Комиссия, оценив доводы сторон, по результатам рассмотрения жалобы установила следующее.

Заказчиком 03.09.2021 г. на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> размещена информация о проведении открытого конкурентного отбора № 32110602802 «Поставка шин для нужд ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону».

В срок, установленный документацией, на участие в закупке подано 5 заявок, в том числе от Заявителя. Допущена к участию в закупке 1 заявка.

Заявка ООО «Антэкс» отклонена по причине несоответствия требованиям закупочной документации. Полагая решение закупочной комиссии Заказчика незаконным, ООО «Антэкс» обратилось с настоящей жалобой в Ростовское УФАС России.

В соответствии с ч.10 ст.3 Закона о закупках, любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2) утратил силу. - Федеральный закон от 31.12.2017 N 505-ФЗ;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной

системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

б) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Согласно п.п.1 п. 10 ст. 4 Закона о Закупках, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Требования, предъявляемые к участникам закупки, порядок оценки и сопоставления заявок Заказчиком установлен в закупочной документации.

Протоколом от 13.09.2021 № 240-09-2021-И заявка участника № 3 (ООО «Антэкс») была отклонена ввиду несоответствия требованиям закупочной документации:

- В письме о подаче заявки Участника (Форма №1) условия оплаты противоречат требованиям, установленным п. 1.6.1, п.2.3.1.4.1 Документации к закупке и п. 6.8.1 «Положения о закупках товаров (работ, услуг) ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону» - участник предложил срок оплаты 30 календарных дней;

- Согласие на обработку персональных данных (форма 5), представленное в составе заявки, было заполнено машинописным текстом, что противоречит п. 6.5.2.1 Документации;

- В справке о деловой репутации, предусмотренной пп. «з» п.1.4.2 Документации, представлены неполные сведения об участии Заявителя в судебных разбирательствах – Заявитель не указал судебное дело, в котором он выступал в качестве третьего лица.

Согласно ч. 6 ст. 3 Закона о закупках, Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с п. 1, 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупок.

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В силу ч.1 ст.2 Закона о закупках, Заказчики при осуществлении закупки обязаны руководствоваться утвержденным Положением о закупках.

Согласно пункту 6.8.1. Положения о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Газпром газораспределение Ростов -на- Дону» по результатам анализа заявок и проверки информации об участниках закупки, проведенных Организатором, Комиссия вправе отклонить заявку на участие в конкурентной закупке в том числе в следующих случаях:

- Отсутствия документов, определенных документацией о конкурентной закупке (извещением о проведении запроса котировок), либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике конкурентной закупки или о закупаемых товарах (работах, услугах) (п.6.8.1.2).

Согласно пункту 1.6.1. документации на проведение запроса предложений в электронной форме по отбору организации на право заключения договора поставки хозяйственных товаров для нужд филиалов ПАО «Газпром газораспределение Ростов -на- Дону» организатор закупки/Комиссия имеет право отклонить Заявку Участника и тем самым отстранить ее от дальнейшего участия в Закупке на любом этапе ее проведения в следующих случаях:

- несоответствия предмета Заявки на участие в Закупке предмету закупки, указанному в документации, в том числе по количественным показателям (несоответствие количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг);

- отсутствия в составе Заявки на участие в Закупке документов, определенных документацией, без приложения письменных объяснений с указанием объективных причин отсутствия требуемых к предоставлению сведений и т.д.

Согласно пп. 2 п. 2.3.4.1 Документации к закупке, Заявка Участника, являющегося субъектом малого или среднего предпринимательства, дополнительно должна соответствовать следующим требованиям:

- срок окончательного расчета по договору должен быть указан в виде максимального количества рабочих дней (например, в течение 10 рабочих дней, 15 рабочих дней, не позднее 5 рабочих дней);

- Участник закупки не вправе предложить срок оплаты по договору более 15 (пятнадцати) рабочих дней с даты подписания уполномоченными представителями сторон первичных документов, подтверждающих приемку- передачу товаров, работ, услуг по договору и отвечающих требованиям законодательства РФ.

В случае, если Участник Закупки, относящийся к субъектам малого или среднего предпринимательства, предложит срок оплаты по договору более 15 (пятнадцати) рабочих дней с даты подписания уполномоченными представителями сторон первичных документов, подтверждающих приемку- передачу товаров, работ, услуг по договору и отвечающих требованиям законодательства РФ, такая заявка будет отклонена как не соответствующая требованиям Документации.

Кроме того, согласно п.14(3) Постановления Правительства РФ от 11.12.2014 г. №1352. - При осуществлении закупки в соответствии с подпунктом "а" пункта 4 настоящего Положения срок оплаты поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) по договору (отдельному этапу договора), заключенному по результатам закупки с субъектом малого и среднего предпринимательства, должен составлять не более 15 рабочих дней со дня подписания заказчиком документа о приемке поставленного товара (выполненной работы, оказанной услуги) по договору (отдельному этапу договора).

В нарушение вышеуказанных требований, ООО «Антэкс» предложило срок оплаты 30 календарных дней.

Довод Заявителя о том, что «увеличенный срок оплаты более выгоден для Заказчика» Комиссия отклоняет, поскольку указанное требование закупочной документации соответствует п.14(3) Постановления Правительства РФ от 11.12.2014 г. №1352.

Учитывая данные обстоятельства, заявка ООО «Антэкс» не соответствовала требованиям закупочной документации, в связи с чем, была обоснованно отклонена Комиссией Заказчика.

Вместе с тем, предъявление требования о запрете заполнения формы согласия на обработку персональных данных машинописным способом является излишним.

В соответствии с ч.1 ст.9 Федерального закона от 27.07.2006 N 152-ФЗ (ред. от 02.07.2021) "О персональных данных", субъект персональных данных принимает решение о предоставлении его персональных данных и дает согласие на их обработку свободно, своей волей и в своем интересе. Согласие на обработку персональных данных должно быть конкретным, информированным и сознательным. Согласие на обработку персональных данных может быть дано субъектом персональных данных или его представителем в любой позволяющей подтвердить факт его получения форме, если иное не установлено федеральным законом.

Кроме того, в силу ч.4 ст.9 указанного Закона, равнозначным содержащему собственноручную подпись субъекта персональных данных согласию в письменной форме на бумажном носителе признается согласие в форме электронного документа, подписанного в соответствии с федеральным законом электронной подписью.

В заявке ООО «Антэкс» представлено согласие на обработку персональных данных только от одного лица – Зенина А.Ю. (директора). От имени данного лица также подавалась заявка в электронной форме, содержащая ЭЦП. Данные обстоятельства свидетельствуют, что указанное лицо в любом случае выразило свое согласие на обработку персональных данных.

В силу п.п. 1, 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики обязаны соблюдать принципы информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупок.

Таким образом, предъявив к заявке ООО «Антэкс» указанное требование, ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону» нарушило ч.1 ст.3 Закона о закупках.

Также, Комиссия соглашается с доводом подателя жалобы о неправомерности требования о предоставлении сведений обо всех судебных разбирательствах, в том числе, в которых участник являлся третьим лицом.

Так, в соответствии с п.6.10.2.1 инструкции по заполнению заявки, справка о деловой репутации должна содержать сведения о судебных делах, в которых участник является истцом/ответчиком/третьим лицом/заинтересованным лицом за период, начиная с даты государственной регистрации Участника в качестве юридического лица или индивидуального предпринимателя до даты подачи Заявки на участие в закупке, и по которым судом было вынесено определение о принятии к производству заявления/искового заявления.

ООО «Антэкс» не отразило в заявке информацию о привлечении общества в качестве третьего лица в арбитражном процессе по делу А63-24291/2019. Все остальные судебные разбирательства, в которых общество выступало в качестве истца и ответчика, в справке о деловой репутации имеются. Как пояснил податель жалобы, отсутствие в форме справки одного судебного дела, в котором общество являлось третьим лицом, не связано с каким-либо умыслом.

Проанализировав данное условие Заказчика, Комиссия пришла к выводу, что предъявление Заказчиком требования об отражении в заявке сведений обо всех судебных процессах, в том числе, в которых участник являлся третьим лицом, а не только истцом, ответчиком (то есть, в которых его права не затрагивались), начиная с момента регистрации общества, является излишним и не имеет какой-либо целесообразности, налагает на участника дополнительные необоснованные временные затраты. При этом информация о судебных делах находится в открытом доступе на сайте: <http://www.arbitr.ru>, а также содержится в других информационных ресурсах: Seldon Basis и пр.

Вышеизложенное свидетельствует, что предъявив в рамках проведения рассматриваемой закупки вышеуказанное требование, ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону» нарушило ч.1 ст.3 Закона о закупках.

Вместе с тем, указанные нарушения не повлияли на рассмотрение заявки ООО «Антэкс», поскольку данный участник отклонен по совокупности оснований.

Как следует из ч. 20 ст. 18.1 Закона о конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной.

Поскольку часть доводов нашли свое подтверждение в ходе рассмотрения дела, Комиссия признает жалобу Заявителя обоснованной.

В связи с вышеизложенным и руководствуясь положениями Закона о закупках, ч. 20 ст. 18.1, ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006г. «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Антэкс» обоснованной.
2. Признать Заказчика – ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону» нарушившим ч.1 ст.3 Закона о закупках.
3. Предписание не выдавать, поскольку выявленные нарушения не повлияли на итоги закупки.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель Комиссии



Н.А. Кожемяко

Члены Комиссии



И.С. Иваненко



Э.Г. Такидзе