



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008  
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82  
e-mail: to02@fas.gov.ru

№ \_\_\_\_\_

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заявитель:**

ООО «ИНКОМ-ГРУПП»  
450078, г. Уфа,  
Кирова, д. 136/1

**Заказчик:**

ГУП «Фонд жилищного строительства  
РБ»  
450077, РБ, г. Уфа,  
ул.Ленина, 5/3

**РЕШЕНИЕ**

**но жалобе № ТО002/07/3-101/2021**

**но результатам рассмотрения жалобы ООО «ИНКОМ-ГРУПП»  
на действия (бездействие) Заказчика при закупке товаров, работ, услуг в  
соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках  
товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»**

04.02.2021

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия в составе:

**Председателя Комиссии:**

– заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

**Членов Комиссии:**

– начальника отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

– специалиста 1 разряда отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

при участии представителей: ГУП «Фонд жилищного строительства РБ» -  
(доверенность от 03.02.2021 №21)

рассмотрев жалобу ООО «ИНКОМ-ГРУПП» (450078, г. Уфа, Кирова, д. 136/1) от 22.01.2021 вх. №924 на действия ГУП «Фонд жилищного строительства РБ» (450077, РБ, г. Уфа, ул. Ленина, 5/3) при проведении аукциона в электронной форме на поставку лифтов для объекта «25-ти этажный жилой дом литер 6 по ул. Блюхера в Орджоникидзевском районе г. Уфа Республики Башкортостан» (извещение № 32009865488),

0197809

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции, Закон № 135-ФЗ)

### **УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее – Управление) поступила жалоба ООО «ИНКОМ-ГРУПП» (450078, г. Уфа, Кирова, д. 136/1) от 22.01.2021 вх. №924 на действия ГУП «Фонд жилищного строительства РБ» (450077, РБ, г. Уфа, ул.Ленина, 5/3) при проведении аукциона в электронной форме на поставку лифтов для объекта «25-ти этажный жилой дом литер 6 по ул. Блюхера в Орджоникидзевском районе г. Уфа Республики Башкортостан» (извещение № 32009865488).

Заявитель оспаривает действия Заказчика, выразившиеся в необоснованном отклонении его заявки.

Заказчик с доводами жалобы не согласен, ГУП «Фонд жилищного строительства РБ» представлена письменная позиция от 03.02.2021 №61-313.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными

законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно п. 1 ст. 1 Закона о закупках целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

29.12.2020 на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) было размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме на поставку лифтов для объекта «25-ти этажный жилой дом литер 6 по ул. Блюхера в Орджоникидзевском районе г. Уфа Республики Башкортостан» (извещение №32009865488).

19.01.2021 в соответствии с протоколом рассмотрения заявок №32009865488 заявка участника № 6 ООО «ИНКОМ-ГРУПП» отклонена, в связи с несоответствием информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 Федерального закона 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе.

Комиссия отмечает, что в соответствии с п. 1 ч. 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны: требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми ИТ соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Комиссия установила, что согласно техническому заданию (раздел № 2. Документации об электронном аукционе), номинальная скорость каждого из трех комплектов лифтов 1,75 м/с, а в заявке участника в предложенных лифтах марки

Queen ELM 0611 J, ELM 0611F, ELM 0416A указана номинальная скорость равная 2 м/с.

14.01.2021 в целях уточнения данного показателя, Заявителем был направлен запрос разъяснений Заказчику о возможности применения скорости лифта более чем 1,75 м/с при условии, что нет необходимости увеличения глубины приямка и высоты последнего этажа.

К моменту окончания приема заявок зарегистрировано шесть заявок участников.

В пункте 18 аукционной документации в требованиях к содержанию и составу заявки и инструкции по ее заполнению прописано что, при описании объекта закупки участником закупки допускается право предложить товар, работы или услуги, качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) которых являются улучшенными по сравнению с качеством и соответствующими техническими и функциональными характеристиками, указанными в Разделе №2 «Техническое задание» настоящей документации об электронном аукционе.

Согласно п. 18.1 Раздела 1 «Общие сведения», первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующую информацию:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим

подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости), информация о количестве товара (объеме работ, услуг) и показатели, позволяющие определить соответствие закупаемого товара (работ, услуг) установленным заказчиком требованиям, приведены в Разделе №2 «Техническое задание» настоящей документации об электронном аукционе.

В разделе 2 «Техническое задание» по товарам «Лифт 1», «Лифт 2», «Лифт 3», по показателю «Скорость номинальная» Заказчиком установлено требование - 1,75м/с.

Комиссией установлено, что участниками были даны следующие предложения по показателю «Номинальная скорость»:

Участник №1 - 1,75 м/с Участник №2 - 1,75 м/с Участник №3 - 1,75 м/с  
Участник №4 - 1,6 м/с Участник №5 - 1,75 м/с Участник №6 - 2,0 м/с

По двум заявкам из шести - №4 и №6, конкурсной комиссией было принято решение об отклонении, в связи с несоответствием информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона 44-ФЗ, требованиям документации об аукционе, в том числе предложенная скорость лифта не соответствовала номинальной.

Заказчик на запрос разъяснений положений документации пояснил, что скорость лифта, указанная в Приложении №2 «Техническое задание» к аукционной документации, определена проектом строительства объекта, получившим положительное заключение экспертизы. В соответствии с Решением от 18.10.2011 №824 о принятии Технического Регламента Таможенного союза "Безопасность лифтов", в целях безопасной эксплуатации лифтового оборудования, проектной документацией предусмотрено оптимальное соотношение конструкции и габаритов лифтовой шахты и номинальной скорости лифта в этой шахте. Основные параметры лифта указаны в приложении №1 к «Техническому заданию» в составе аукционной документации.

Согласно Межгосударственному стандарту ГОСТ5746-2015 (ISO 4191-1:2010) «Лифты пассажирские. Основные параметры и размеры», скорость и грузоподъемность лифтов напрямую связаны с геометрическими размерами и конструктивными особенностями лифтовой шахты. Указанный стандарт содержит таблицу №2, в которой указаны размеры конструктивных элементов кабины и шахты пассажирских лифтов в зависимости от грузоподъемности лифта и его скорости.

В соответствии с этой таблицей, параметры существующей лифтовой шахты (указанные в приложениях №1, №2 к Техническому заданию) не позволяют обеспечить размещение и безопасную работу лифта с предложенной номинальной скоростью 2м/с.

Также Заказчик в своих пояснениях указал, что возможность приспособить лифт со скоростью 2м/с к размерам существующей шахты:

- 1) не гарантирует обеспечение безопасной работы лифтового оборудования и безопасности персонала при техническом обслуживании лифтов;
- 2) влечет за собой дополнительные затраты Заказчика на проведение работ по внесению изменений в проектную документацию.

В связи с чем, в данном случае, увеличение скорости лифта не может рассматриваться как улучшение.

Таким образом, учитывая, что технические характеристики лифта указанные в заявке ООО «ИНКОМ-ГРУПП» не соответствовали требованиям технического задания и закупочной документации, отклонение заявки было обосновано.

Также Комиссия отмечает, что согласно п. 6 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Закона №223-ФЗ, утвержденным Президиумом Верховного суда от 16.05.2018, уменьшение числа участников закупки в результате предъявления к ним требований само по себе не является нарушением принципа равноправия, если такие требования предоставляют заказчику дополнительные гарантии выполнения победителем закупки своих обязательств и не направлены на установление преимуществ отдельным лицам либо на необоснованное ограничение конкуренции.

Сама по себе невозможность участия в закупке отдельных хозяйствующих субъектов, не отвечающих предъявленным заказчиком требованиям, также не

означает, что действия заказчика повлекли необоснованное ограничение конкуренции.

Таким образом, Комиссия признает довод Заявителя необоснованным.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных, не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного и в соответствии с положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «ИНКОМ-ГРУПП» (450078, г. Уфа, Кирова, д. 136/1) от 22.01.2021 вх. №924 на действия ГУП «Фонд жилищного строительства РБ» (450077, РБ, г. Уфа, ул.Ленина, 5/3) при проведении аукциона в электронной форме, на поставку лифтов для объекта «25-ти этажный жилой дом литер 6 по ул. Блюхера в Орджоникидзевском районе г. Уфа Республики Башкортостан» (извещение № 32009865488) необоснованной.

Председатель комиссии

Р.Ф. Саляхутдинова

Члены комиссии

И.В. Васильев

Н.А.Гордюшев

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев в Арбитражный суд Республики Башкортостан.