



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

На № _____ от № _____

Государственное автономное учреждение
здравоохранения свердловской области
"Сысертская центральная районная
больница"

ГАУЗ СО «Сысертская центральная
районная больница»
624021, Свердловская обл., район
Сысертский,
г. Сысерть, улица Коммуны, дом 71

Общество с ограниченной
ответственностью «Межрегиональный
тендерный центр «Выгодный контракт»
(ООО «МТЦ «ВК»)
454008, Челябинская обл., г Челябинск, ул
Каслинская, 26 а, нежилое помещение №5

РТС-тендер

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 066/01/18.1-1849/2021

г. Екатеринбург

31.05.2021г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ООО «МТЦ «ВК» (454008, Челябинская обл., г Челябинск, ул Каслинская, 26 а, нежилое помещение №5) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «Сысертская центральная районная больница», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту здания участковой больницы п.Бобровский ГАУЗ СО "Сысертская ЦРБ" (Здание. Литер А, Назначение: нежилое, кадастровый номер: 66:25:1201002:223). Свердловская область, Сысертский район, п. Бобровский, ул. Лесная, 1 (извещение № 32110248875) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «МТЦ «ВК» (вх. № 01-15155 от 24.05.2021) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «Сысертская центральная районная больница», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту здания участковой больницы

п.Бобровский ГАУЗ СО "Сысертская ЦРБ" (Здание. Литер А, Назначение: нежилое, кадастровый номер: 66:25:1201002:223). Свердловская область, Сысертский район, п. Бобровский, ул. Лесная, 1 (извещение № 32110248875), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе ООО «МТЦ «ВК» обжалует положения закупочной документации, просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках товаров, работ, услуг государственным автономным учреждением здравоохранения Свердловской области «Сысертская центральная районная больница» (далее – Положение о закупках), утвержденное наблюдательным советом государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Сысертская центральная районная больница» (Протокол заседания наблюдательного совета № 44 от 29 марта 2021 г.) и размещенное в Единой информационной системе в версии 13 от 06.04.2021 г.

29.04.2021 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32110248875 на выполнение работ по капитальному ремонту здания участковой больницы п.Бобровский ГАУЗ СО "Сысертская ЦРБ" (Здание. Литер А, Назначение: нежилое, кадастровый номер: 66:25:1201002:223). Свердловская область, Сысертский район, п. Бобровский, ул. Лесная, 1.

Начальная (максимальная) цена договора 39 195 882,00 рублей.

В силу ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик;

15) описание предмета такой закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу п. 87 Положения о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в ЕИС посредством Региональной информационной системы вместе с извещением об осуществлении закупки, а также на сайте

электронной площадки, на котором будет проводиться закупка и включает в себя следующие сведения:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, размерам, упаковке, отгрузке товара, результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, размерам, упаковке, отгрузке товара, результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик;

15) описание предмета такой закупки в соответствии с пунктом 83 настоящего положения;

16) иные сведения, определенные настоящим положением.

В Приложении к Разделу VI закупочной документации установлены требования к используемым при выполнении работ товарам, в том числе, по поз. 8 «Краска», а именно «цвета бежевая: розово-бежевая. голубая; светло-бежевая.».

При этом, в Инструкции по заполнению заявки на участие в электронном аукционе не содержится обозначение знака «.» при его использовании заказчиком в отношении описания объекта закупки.

Также в Инструкции по заполнению заявки указано, что в случае если наименование параметра отделено от требований к значениям показателей знаком «:», в таком случае значения показателей изменению подлежат и предоставляются конкретные показатели.

При этом, голубой цвет не является разновидностью бежевого цвета.

В связи с изложенным, аукционная документация, составленная заказчиком, не позволят обеспечить качественное заполнение заявки со стороны участника закупки, в силу чего при описании объекта закупки по поз. 8 «Краска» Раздела VI закупочной документации заказчик допустил нарушения положений п. 1, 2 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.

В данных действиях заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Также в Инструкции по заполнению заявки указано, что в случае указание слов «не уже» участник представляет диапазон значений, не входящий в требуемый, в том числе включающий крайние значения.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что заказчиком надлежащим образом установлено обозначение слов «не уже». Данный довод заявителя является необоснованным.

В Приложении к Разделу VI закупочной документации установлены требования к используемым при выполнении работ товарам, в том числе, по поз. 14 «Выключатель автоматический», а именно соответствие ГОСТ Р 50345-2010.

Вместе с тем, ГОСТ Р 50345-2010 отменен 01.03.2021 г.

Таким образом, заказчиком в аукционной документации установлено требование о соответствии товара ГОСТ Р 50345-2010 в нарушение требований п.1 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.

В данных действиях заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

В силу п. 1 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

1) информационная открытость закупки;

В п. 37 аукционной документации установлено следующее: «Заказчик в течение семи дней со дня подписания указанного протокола направляет победителю в электронном аукционе проект договора, который составляется путем включения в него условий исполнения договора, предусмотренных в аукционной документации, и цены, предложенной победителем **запроса котировок** в заявке на участие **в запросе котировок**».

В п. 37 аукционной документации установлено следующее: «Условия предоставления приоритета: - участник закупки в составе заявки на участие **в запросе котировок** должен указать (продекларировать) страну происхождения поставляемых товаров».

При этом, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что заказчиком в рамках рассматриваемой процедуры осуществляется открытый аукцион в электронной форме.

Таким образом, заказчиком указаны недостоверные сведения относительно способа определения подрядчика, что нарушает п. 1 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках.

В данных действиях заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «МТЦ «ВК» признать обоснованной.

2. В действиях заказчика в лице ГАУЗ СО «Сысертская центральная районная больница» выявлено нарушение п. 1, 2 ч. 10 ст. 4, п. 1 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках.

3. Заказчику в лице ГАУЗ СО «Сысертская центральная районная больница», его закупочной комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.

5. Обязать заказчика обеспечить явку должностного лица, ответственного за разработку/утверждение документации № 32110248875, с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия на совершение указанных действий на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 с объяснением по факту выявленного нарушения _____
_____ 2021 г. в _____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-1849/2021
о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации,
проведения закупки**

г. Екатеринбург

31.05.2021

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:
на основании своего решения № 066/01/18.1-1849/2021 от 31.05.2021 г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице ГАУЗ СО «Сысертская центральная районная больница», его комиссии **в срок до 24 июня 2021 года** устранить нарушение Закона о закупках установленные решением № **066/01/18.1-1849/2021** от 31.05.2021г., (извещение № 32110248875), путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения закупки, внесения изменений в закупочную документацию, продления сроков подачи заявок на участие в закупке, завершения процедуры проведения закупки в соответствии с требованиями Закона о закупках.

2. Оператору электронной площадки, единой информационной системе в сфере закупок обеспечить исполнение п. 1 настоящего предписания.

3. Заказчику в лице ГАУЗ СО «Сысертская центральная районная больница» в срок **30 июня 2021 года** представить в Свердловское УФАС России копию документа, подтверждающего выполнение пункта 1 настоящего предписания, в том числе посредством факсимильной связи: (343) 377-00-84 или на адрес электронной почты: to66@fas.gov.ru.

Комиссия Свердловского УФАС России обращает внимание, что частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за невыполнение в установленный срок предписания предусмотрена административная ответственность.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.