

Исх. № 167

Дата: 05.07.2019г.

Московское областное УФАС
Рег. номер 22586119
зарегистрирован 05.07.2019



Куда: Управление Федеральной антимонопольной службы по
Московской области

123423, г. Москва, Карамышевская наб., д 44

От кого: ООО «Частное охранное предприятие «Полигон-2»
140300, Московская область, г. Егорьевск, ул. Карла Маркса 115/15

Адрес электронной почты: poligon2@mail.ru

Тел. 8 (49640) 40666, 8 (926)065-53-94

**Жалоба на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа,
уполномоченного учреждения, специализированной организации,
комиссии по осуществлению закупок.**

- 1. Заказчик:** Муниципальное унитарное предприятие коммунального хозяйства «Егорьевские инженерные сети» (МУП КХ «ЕИС»), ИНН: 5011025214, 140304, Московская область, г. Егорьевск, Касимовское ш., д. 3 А, электронная почта: tupreis@gmail.com, тел. 84964022012, 84964021645, 84964021983, ответственное должностное лицо: Тимофеева Татьяна Игоревна.
- 2. Фамилии, имена, отчества членов комиссии по осуществлению закупок, действия (бездействия) которых обжалуются:** Максимкин Ю. П., Ионов А.Ф., Еремшина П.Ф., Зубовская Е.А., Кирьянова Г.В., Тимофеева Т.И.
- 3. Участник размещения заказа (заявитель):** ООО «ЧОП «Полигон-2», ИНН: 5011017580. Адрес: 140300, Московская область, г. Егорьевск, ул. Карла Маркса 115/15; телефон: (49640) 40666, 8 (926) 065-53-94; e-mail: poligon2@mail.ru; контактное лицо: Казанцева Наталья Анатольевна.
- 4. Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:** www.zakupki.gov.ru, <http://tender.ote.ru>
- 5. Номер извещения:** №31907994358
- 6. Способ определения исполнителя:** открытый аукцион в электронной форме.
- 7. Наименование объекта закупки:** «Оказание охранных услуг по реагированию на сигналы охранной и тревожной сигнализации объектов Теплосеть для нужд МУП КХ «Егорьевские инженерные сети» (9 объектов).
- 8. Дата и время начала подачи заявок:** 17.06.2019г.
- 9. Дата и время окончания срока подачи заявок:** 26.06.2019г. 10:00
- 10. Дата и время окончания срока рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе:** 26.06.2019 11:00
- 11. Дата и время проведения аукциона:** 02.07.2019 с 09:00 до 12:00ч.
- 12. Дата и время окончания срока рассмотрения вторых частей заявок на участие в аукционе:** 03.07.2019 11:00.
- 13. Дата и время подведения итогов:** 04.07.2019 10:00.
- 14. Дата и время опубликования протокола о результатах закупки №U4443128-7817324-1 (№46а):** 04.07.2019 10:46
- 15. Начальная максимальная цена договора:** 476 436 руб. 00 коп.

16. Обжалуемые действия комиссии по осуществлению закупок, которые, по мнению Заявителя, нарушены:

Нарушение пунктов 13, 14 части 10 статьи 4 и части 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон 223-ФЗ).

17. Доводы жалобы:

17 июня 2019г. на сайт www.zakupki.gov.ru заказчиком был опубликована информация о проведении открытого аукциона в электронной форме «Оказание охранных услуг по реагированию на сигналы охранной и тревожной сигнализации объектов Теплосеть для нужд МУП КХ «Егорьевские инженерные сети». № извещения №31907994358. Срок подачи заявок на участие в аукционе установлен с 17.06.2019г. до 26.06.2019г. до 10.ч.00 мин. Протокол о результатах закупки был опубликован на сайте www.zakupki.gov.ru 04.07.2019г. 10:36.

В открытом аукционе приняли участие два участника: участник № 1 - ООО ЧОО «НК Статус» с ценой 425 000, 00 руб., включая НДС и участник № 2 - ООО ЧОП «Полигон-2» с ценой 401178,20 руб., включая НДС. Заявка ООО ЧОП «Полигон-2» с наименьшей ценой аукционной комиссией была признана не соответствующей требованиям аукционной документации: участником не представлены обязательные документы, предусмотренные документацией о закупке, подтверждающие наличие в собственности служебного оружия и оформленного в установленном порядке разрешения на его хранение и использование, а именно: не предоставлено действующее разрешение на хранение и использование оружия и патронов к нему (срок действия представленного участником разрешения на хранение и использование оружия и патронов РХИ № 0191435 от 06.07.2015г. истек 21.09.2016г.) Участнику ООО ЧОП «Полигон-2» было отказано в допуске к дальнейшему участию в электронном аукционе.

В связи с тем, что по результатам рассмотрения вторых частей заявок только одна заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме допущена к дальнейшему участию в аукционе, аукцион в электронной форме признан несостоявшимся, принято решение заключить договор с участником № 1 ООО ЧОО «НК Статус».

Заявитель жалобы считает действия аукционной комиссии по отказу в допуске к участию в электронном аукционе ООО ЧОП «Полигон-2» неправомерными, несоответствующими аукционной документации и пунктам 13, 14 части 10 статьи 4 и части 6 статьи 3 Закона 223-ФЗ.

В соответствии с абз. 1 и 2 пункта 5.2 Раздела 5 Документации о проведении аукциона в электронной форме (далее- Документация) заказчик или комиссия в любой момент до заключения договора принимает решение об отказе в допуске участника закупки к участию в электронном аукционе или об отказе от заключения договора с участником электронного аукциона в случаях: отсутствия документов в составе заявки на участие в электронном аукционе, обязательное представление которых установлено в документации, либо наличия в таких документах недостоверных сведений либо несоответствия участника закупки обязательным и дополнительным требованиям, установленным в пункте 21 части X «Информационная карта аукциона в электронной форме».

В части III раздела 12 Требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе содержится обязательный перечень документов, которые должны быть представлены участником закупки.

В Документации сказано, что участник представляет документы или копии документов, подтверждающие участника аукциона установленной документацией требованиям, а именно подпунктом 1 пункта 21 части X « Информационная карта

аукциона в электронной форме» и дополнительным требованиям, установленным в соответствии с подпунктом 9 пункта 21 части X «Информационная карта аукциона в электронной форме» (при наличии таких требований), а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным подпунктами 2-8 пункта 21 части X «Информационная карта аукциона в электронной форме».

В соответствии с пунктом 1 пункта 21 части X «Информационная карта аукциона в электронной форме» говорится о соответствии участников закупок требованиям устанавливаемым законодательством РФ к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки (в том числе наличие лицензии в отношении видов деятельности, которая подлежит лицензированию, и (или) свидетельства о допуске к определённому виду или видам работ), а именно:----- Обращаю внимание, что после слов, а именно: в Документации стоит прочерк. Таким образом, заказчик не прописал, кроме представления участником аукциона лицензии в отношении видов деятельности, перечень других обязательных документов, который участник аукциона должен предоставить для подтверждения требованиям, установленным аукционной документацией, а именно: разрешение на хранение и использование оружия и патронов к нему.

Не сказано и о представлении разрешения на хранение и использование оружия и патронов к нему в качестве обязательного документа и в подпункте 9 пункта 21 части X «Информационная карта аукциона в электронной форме» и в подпунктах 2-8 пункта 21 части X «Информационная карта аукциона в электронной форме».

В соответствии с пунктом 15.4 Раздела 15 Документации заявка на участие в электронном аукционе должна содержать сведения и документы, перечисленные в пункте 25 части X «Информационная карта аукциона в электронной форме» настоящей Документации, согласно которому представление участником закупки разрешения на хранение и использование оружия и патронов к нему в качестве обязательного документа также отсутствует.

Предметом контракта по извещению № 31907994358, а также предметом закупки согласно Технического задания № 46а от 17.06.2019г., является оказание услуг посредством пульта централизованного наблюдения (далее ПЦН) и кнопки тревожной сигнализации (далее КТС) с принятием соответствующих мер реагирования на сигнальную информацию, поступающую с охраняемых зданий (помещений, сооружений), с оперативным выездом сотрудников Исполнителя, после получения на пульт центрального наблюдения Исполнителя тревожных сигналов от сигнализации Заказчика и технического содержания оборудования, с помощью которого оказываются охранные услуги.

Участником закупки ООО ЧОП «Полигон-2» заказчику представлена лицензия на осуществление частной охранной деятельности № 482 от 29.06.1998г., выданная ГУ МВД РФ по МО, которая предусматривает, что ООО ЧОП «Полигон-2» вправе осуществлять охрану объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством РФ, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию, (пункт 3 Лицензии).

Перечень документов для получения лицензии на осуществление частной охранной деятельности установлен ст. 11.3 Закона РФ от 11.03.1992 N 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации».

Поскольку в силу абз 7 ст. 11.3 Закона РФ «О частной детективной и охранной деятельности в РФ» основанием для отказа в предоставлении лицензии является несоответствие соискателя лицензии лицензионным требованиям, при подаче документов на получение лицензии частной охранной деятельности необходимо

соответствовать лицензионным требованиям, установленным «Положением о лицензировании частной охранной деятельности» (утв. Постановлением Правительства РФ от 23.06.2011 N 498).

Так, в соответствии с пп. «д» п. 2(1) Положения о лицензировании лицензионными требованиями при осуществлении услуг, предусмотренных частью третьей статьи 3 Закона Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (а именно: пункт 3 Действующей Лицензии ООО ЧОП «Полигон-2», который соответствует предмету контракта и закупки № 31907994358) является в том числе соблюдение лицензиатом правил оборота оружия и специальных средств, установленных законодательством Российской Федерации, при наличии в частной охранной организации специальных средств и (или) оружия.

В силу п. 4 вышеуказанного Положения лицензионными требованиями при осуществлении охраны объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны и (или) принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию дополнительно является наличие у соискателя лицензии (лицензиата) служебного огнестрельного оружия и специальных средств.

Таким образом, представленная ООО ЧОП «Полигон-2» Лицензия на осуществление частной охранной деятельности № 482 от 29.06.1998г, выданная ГУ МВД РФ по МО подтверждает, что ООО ЧОП «Полигон-2» соответствует требованиям, установленным Аукционной документацией, а именно: имеет служебное оружие и оформленного в установленном порядке разрешения на его хранение. В противном случае в Лицензии на осуществление частной охранной деятельности № 482 от 29.06.1998г, отсутствовал бы 3 пункт и ООО ЧОП «Полигон-2» не вправе было бы оказывать подобные услуги.

На основании вышеизложенного, аукционная комиссия неправомерно отказала в допуске к участию в электронном аукционе ООО ЧОП «Полигон-2», признав заявку ООО ЧОП «Полигон-2» несоответствующей требованиям аукционной документации, нарушила пункты 13, 14 части 10 статьи 4 и части 6 статьи 3 Закона 223-ФЗ.

На основании вышеизложенного,

Прошу:

1. Признать в действиях аукционной комиссии нарушение пунктов 13, 14 части 10 статьи 4 и части 6 статьи 3 Закона 223-ФЗ.
2. Отменить все протоколы, составленные в ходе проведения аукциона в электронной форме по извещению №31907994358.
3. Признать заявку ООО ЧОП «Полигон-2» соответствующей требованиям аукционной документации по извещению № 31907994358., заключив с ООО ЧОП «Полигон-2» договор на оказание охранных услуг по реагированию на сигналы охранной и тревожной сигнализации объектов Теплосеть для нужд МУП КХ «Горьевские инженерные сети» по предложенной цене 401178,20 руб.

Приложения:

1. Извещение № 46а от 17.06.2019 г. Оказание охранных услуг по реагированию на сигналы охранной и тревожной сигнализации объектов Теплосеть для нужд МУП КХ «Горьевские инженерные сети».
2. Документация о проведение аукциона в электронной форме на оказание охранных услуг по реагированию на сигналы охранной и тревожной сигнализации объектов Теплосеть для нужд МУП КХ «Горьевские инженерные сети»
3. Техническое задание № 46а от 17.06.2019 года.
4. Проект договора на оказание охранных услуг по реагированию на сигналы охранной и тревожной сигнализации объектов Теплосеть для нужд МУП КХ

- «Горьевские инженерные сети».
5. Протокол № U4443128-7817324-3 (№46а) аукционного торга Оказание охранных услуг по реагированию на сигналы охранной и тревожной сигнализации объектов Теплосеть.
 6. Протокол № U4443128-7817324-1 (№46а) Открытия доступа к заявкам на участие в открытом аукционе в электронной форме Оказание охранных услуг по реагированию на сигналы охранной и тревожной сигнализации объектов Теплосеть
 7. Протокол рассмотрения первых частей заявок;
 8. Протокол рассмотрения вторых частей заявок;
 9. Протокол о результатах закупки № U4443128-7817324-5 (№46а)
- Оказание охранных услуг по реагированию на сигналы охранной и тревожной сигнализации объектов Теплосеть:
10. Распечатка с официального сайта ФНС на ООО ЧОП «Полигон-2»
 11. Распечатка с официального сайта ФНС на МУП КХ «РИС»;
 12. Копия лицензии на осуществление частной охранной деятельности № 482 от 29.06.1998г.
 13. Копия устава ООО «ЧОП «Полигон-2»;
 14. Копия решения № 12 Единственного участника ООО «ЧОП «Полигон-2» от 29.05.2015г.;
 15. Копия приказа № 35 от 29.05.2015г. о приеме генерального директора ООО «ЧОП «Полигон-2»;
 16. Копия протокола № 2 от 15.05.2018г. о продлении полномочий генерального директора ООО «ЧОП «Полигон-2»;
 17. Копия приказа № 11 от 15.05.2018г. о приеме генерального директора ООО «ЧОП «Полигон-2»;
 18. Копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица;
 19. Копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе юридического лица;
 20. Копия свидетельства о внесении записи в ЕГРЮЛ, зарегистрированном до 01.07.2002г.

Генеральный директор ООО «ЧОП «Полигон-2» В.В. Агафонов

