

# АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «ГАРАНТ и К»

ОГРН 1027700062730, ИНН 7701179905, 105082, г. Москва, ул. Б. Почтовая, д. 18Б

Исх. №36 от 15.03.2020г.

**Кому:** Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве  
**Почтовый адрес:** 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1  
Единый номер Управления: +7(495) 784-75-05  
Факс: +7(495) 607-42-92  
E-mail: to77@fas.gov.ru

## ЖАЛОБА

на действия (бездействия) Заказчика, на положения Аукционной документации и конкурсной комиссии.

### Государственный Заказчик:

федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики»

**Место нахождения:** 101000, г. Москва, ул. Мясницкая, д. 20

**Почтовый адрес:** 101000, г. Москва, ул. Мясницкая, д. 20

**Номер контактного телефона:** (495) 772-95-90 доб. 11424, 11653

**Ответственное должностное лицо:** Яковлева Татьяна Андреевна

**Электронная почта:** zakupki@hse.ru

### Участник размещения заказа (заявитель):

Акционерного общества «Гарант и К»

Московское УФАС  
Рег. номер 14538/20  
зарегистрирован 16.03.2020



9

**Место нахождения:** 105082, г. Москва, ул. Б. Почтовая, д. 18Б, комн.205  
**Почтовый адрес:** 111033, г. Москва, Средний Золоторожский пер.17, стр. 2  
**Номер контактного телефона/факса:**  
тел. 8(495) 232-47-26 и факс: 8(495) 232-47-26  
**Адрес электронной почты:** 2324726@mail.ru  
**Контактное лицо:** Белова Вера Владимировна

**Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа:**  
<http://zakupki.gov.ru/>

Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»  
<http://www.sberbank-ast.ru>

**Номера извещений:** Реестровый номер извещения 32008963445

**Наименование закупки:** (ЭА6-03-20 СМП/ТО зданий (Давыдова, Маковского, Комсомольская, Измалково)) Выполнение работ (оказание услуг) по комплексному техническому обслуживанию зданий НИУ ВШЭ.

Дата и время окончания подачи заявок (МСК)	17.03.2020 в 12:00
(по местному времени заказчика)	
Дата рассмотрения первых частей заявок (по местному времени заказчика)	19.03.2020 (МСК)
Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	<a href="http://utp.sberbank-ast.ru">http://utp.sberbank-ast.ru</a>
Время начала срока подачи ценовых предложений (Устанавливается оператором электронной площадки) (по местному времени заказчика)	20.03.2020 (МСК)
Дата рассмотрения вторых частей заявок (по местному времени заказчика)	23.03.2020 (МСК)

**Указание на обжалуемые действия (бездействие) заказчика (состав и положения аукционной документации), доводы жалобы:**

**ОБЖАЛУЕМЫЕ ДЕЙСТВИЯ:**

«06» марта 2020 года Государственным заказчиком были опубликованы извещения о проведении электронных аукционов «Аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на Выполнение работ (оказание услуг) по комплексному техническому обслуживанию зданий НИУ ВШЭ, на условиях, определенных документацией об аукционе, проектом договора, прилагаемым к документации об аукционе. Реестровый номер извещения (№Реестровый номер извещения 32008963445 Наименование закупки: (ЭА6-03-20 СМП/ТО зданий (Давыдова, Маковского, Комсомольская, Измалково)) Выполнение работ (оказание услуг) по комплексному техническому обслуживанию зданий НИУ ВШЭ.

АО «ГАРАНТ и К» считает, что данная документация не соответствует действующим нормам, а в частности:

Заказчик в составе аукционной документации установил требования:

### Довод 1

В Информационной карте Документации к Закупке прописаны: **Дата начала и дата и время окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений аукционной документации:** Любой участник закупки вправе направить Заказчику запрос разъяснений положений аукционной документации **в срок не позднее, чем за три рабочих дня до дня окончания срока подачи заявок на участие в аукционе.** Заказчик в течение трех рабочих дней со дня поступления запроса на разъяснение положений аукционной документации направляет разъяснения положений участнику закупки, направившему запрос, а также размещает копию таких разъяснений (без указания наименования или адреса участника закупки, от которого был получен запрос на разъяснения) в единой информационной системе.

**Конечная дата приема запросов на разъяснение аукционной документации: «11» марта 2020 года.**

**Дата начала предоставления участникам закупки разъяснений положений аукционной документации – «10» марта 2020 года.**

Дата и время окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений аукционной документации – «16» марта 2020 года в 23-59 (время московское).

Обращаем Ваше внимание, что с 01.07.2018 начали действовать новые положения Закона о закупках отдельными видами юрлиц, касающиеся процедуры пояснения документов закупки. Ранее разъяснения 223 ФЗ не регламентировал. Такие требования заказчики прописывали в положениях самостоятельно. Теперь Заказчики обязаны привести свои положения о закупках в соответствие с обновленными требованиями закона. Установлена обязанность заказчика прописывать сроки и порядок разъяснений документации по 223-ФЗ (п. 11 ч.10 ст.4). Статьей 3.2 утверждено право любого участника конкурентной закупки направить запрос разъяснений по 223-ФЗ, сроки — **не позднее чем за 3 рабочих дня до окончания приема заявок.** Согласно поправкам, установлена обязанность заказчиков прописывать сроки и порядок предоставления разъяснений документации по п. 11 ч. 10 ст. 4 223-ФЗ. Сроки для подачи запроса установлены не позднее 3 рабочих дней **ДО** окончания приема заявок на участие в закупке. Устанавливая сроки **«в срок не позднее, чем за три рабочих дня до дня окончания срока подачи заявок на участие в аукционе»** Заказчиком намеренно нарушаются **положения Закона.** Обязанность заказчика указывать сроки и порядок предоставления разъяснений по 223-ФЗ в документации о закупке прописана в п. 11 ч. 10 ст. 4 223-ФЗ. За неразмещение или несоответствия информации с разъяснениями должностным лицам грозит ответственность по нормам КоАП РФ. Данный факт может быть выявлен антимонопольной службой в ходе проверки.

**В соответствии со статей 191 ГК РФ, течение срока начинается со дня, следующего за датой наступления события (получения письма). Итак, если прием заявок заканчивается 17 марта в 12:00, то последний день подачи запросов — до 12 марта 12:00.**

1. В Аукционной документации и в Положениях о закупке (в ред. 17.10.2019г.) разночтения и нарушения, что вводит Участников в заблуждение. В п. 12.5.3.6. «Конкурсная документация» и в п. 12.5.3.7. «Аукционная документация» Положениях о закупке (в ред. 17.10.2019г.) говорится, что любой участник закупки вправе направить в Дирекцию по закупкам запрос о даче разъяснений положений извещения о проведении конкурса и (или) конкурсной документации в письменной форме. При этом Дирекция по закупкам вправе не осуществлять такое разъяснение в случае, если указанный запрос поступил позднее, чем за три рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе.

**ПРОСИМ ПРИВЕСТИ ДОКУМЕНТАЦИЮ И ПОЛОЖЕНИЯ О ЗАКУПКЕ, В СООТВЕТСТВИИ С ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ.**

## Довод 2

- к квалификации участника закупки:

### **а) наличие у участника закупки не менее 1 специалиста, имеющего:**

- **один из сертификатов**, выданных ООО «Сименс», подтверждающих необходимый уровень знаний в области автоматизации зданий на базе программно-аппаратного комплекса Siemens Desigo и прохождение обучения по одному из следующих курсов:
  - Desigo Open – платформа для интеграции оборудования третьих производителей или
  - Системы автоматизации зданий на базе программно-аппаратного комплекса Desigo или
  - Единая платформа интеграции Desigo CC или
  - Desigo Insight – семинар для конечных пользователей,
- **удостоверение проверки знаний Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок** (в качестве управленческого персонала) (форма удостоверения - в соответствии с Приложением № 3 к Правилам технической эксплуатации тепловых энергоустановок, утвержденным приказ Минэнерго России от 24.03.2003 № 115);
- **удостоверение о проверке знаний правил работы в электроустановках**, группа безопасности не ниже III (в соответствии с Правилами технической эксплуатации электроустановок потребителей, утвержденными приказом Минэнерго России от 13.01.2003 № 6, форма удостоверения – в соответствии с Приложением № 2 к Правилам по охране труда при эксплуатации электроустановок, утвержденным приказом Минтруда России № 328н от 24.07.2013);
- **удостоверение о допуске к работам на высоте**, выданное в соответствии Правилами по охране труда при работе на высоте, утвержденными приказом Минтруда России от 28.03.2014 № 155н (форма удостоверения - в соответствии с Приложениями № 2 или № 4 к приказу Минтруда России от 28.03.2014 № 155н);
- **удостоверение о проверке знаний требований охраны труда** (форма удостоверения - в соответствии с Приложением № 2 к Порядку обучения по охране труда и проверке знаний требований охраны труда работников организаций, утвержденному постановлением Минтруда России и Минобрнауки России от 13.01.2003 №1/29).

*Информация представляется в составе заявки на участие в аукционе по Форме 7 (Приложение № 6 к заявке на участие в аукционе) аукционной документации и подтверждается копией трудового договора (для штатного работника) или копией гражданско-правового договоров на специалиста участника закупки, а также копиями соответствующих документов:*

- *сертификата: Desigo Open – платформа для интеграции оборудования третьих производителей или Системы автоматизации зданий на базе программно-аппаратного комплекса Desigo или Единая платформа интеграции Desigo CC или Desigo Insight – семинар для конечных пользователей;*

- *удостоверения проверки знаний Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок;*
- *удостоверения о проверке знаний правил работы в электроустановках;*
- *удостоверения о допуске к работам на высоте;*
- *удостоверения о проверке знаний требований охраны труда.*

Допускается привлечение сторонней организации - соисполнителя, имеющего специалиста с сертификатом Desigo Open – платформа для интеграции оборудования третьих производителей или Системы автоматизации зданий на базе программно-аппаратного комплекса Desigo или Единая платформа интеграции Desigo CC или Desigo Insight – семинар для конечных пользователей. В случае привлечения участником закупки соисполнителя, необходимо дополнительно представить в составе заявки на участие в аукционе:

- копию предварительного договора или соглашения о намерениях или субподрядного договора, подтверждающего привлечение соисполнителя к выполнению обязательств по Договору в случае победы участника закупки в аукционе в электронной форме;
- копию трудового договора на специалиста соисполнителя (для штатного работника) или гражданско-правового договора со специалистом соисполнителя;
- копию сертификата Desigo Open – платформа для интеграции оборудования третьих производителей или Системы автоматизации зданий на базе программно-аппаратного комплекса Desigo или Единая платформа интеграции Desigo CC или Desigo Insight – семинар для конечных пользователей на специалиста соисполнителя.
- копию удостоверения проверки знаний Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок на специалиста соисполнителя;
- копию удостоверения о проверке знаний правил работы в электроустановках на специалиста соисполнителя;
- копию удостоверения о допуске к работам на высоте на специалиста соисполнителя;
- копию удостоверения о проверке знаний требований охраны труда на специалиста соисполнителя.

Принимается к рассмотрению только та информация, которая подтверждена копиями соответствующих документов.

#### **ОТВЕТ:**

Мы считаем, что специалист с аттестацией КИПиА 6-го или 7-го разряда обладает всеми необходимыми навыками программирования приборов Siemens

а) *Наладчик приборов, аппаратуры и систем автоматического контроля, регулирования и управления (наладчик КИП и автоматики 6-го разряда)* может проводить такие работы как:

Предмонтажная проверка, автономная и комплексная наладка аппаратуры автоматического контроля, регулирования и управления III категории сложности. Предмонтажная проверка и регулирование отдельных элементов газоанализаторов, pH-метров, плотномеров, вискозиметров, хроматографов. Автономная и комплексная наладка электрических, пневматических, гидравлических систем управления и защиты, вычислительной техники, автоматизированных систем регулирования с "П" и "И" законом регулирования.

При этом в процессе обучения он получает знания, такие как:

основы автоматизации производственных процессов; назначение, устройство и принцип действия аппаратуры автоматического контроля, регулирования и управления III категории сложности; способы монтажа и наладки приборов III категории сложности; основы автоматического регулирования приборов и аппаратуры и методы их наладки; принцип действия электрических и пневматических схем автоматического управления и гидравлических схем.

б) *Наладчик контрольно-измерительных приборов и автоматики 7-го разряда* может проводить такие работы, как:

Наладка, регулировка и сдача в эксплуатацию сложных систем приборов и систем управления оборудования на базе микропроцессорной техники с выполнением восстановительных ремонтных работ элементов этих систем, программирующих контроллеров, микро- и мини-ЭВМ и другого оборудования средств электронно-вычислительной техники с обеспечением вывода их на заданные параметры работы. Диагностирование управляющих систем оборудования с помощью специальных тестовых программ.

**При этом в процессе обучения он получает знания, такие как:**

основные принципы построения систем управления на базе микропроцессорной техники, функциональные и структурные схемы программируемых контроллеров, микро- и мини-эвм; конструкцию микропроцессорных устройств; основы программирования и теории автоматизированного электропривода; способы введения технологических и тестовых программ; методику настройки систем с целью получения заданных статических и динамических характеристик устройств и приборов преобразовательной техники; устройство основных контрольно-измерительных приборов и диагностической аппаратуры, созданных на базе микропроцессорной техники; методы и организацию построения "памяти" в системах управления; способы наладки электронных блоков различных устройств, методы расчета отдельных подстроенных устройств; правила оформления сдаточной технической документации. Вышеописанные специалисты обладают явным набором знаний для эксплуатации теплоснабжения сложных, производственных зданий, каким не являются здания НИУ ВШЭ. Дополнительные сертификаты для работы с указанным оборудованием в данном случае не требуются.

Кроме того, Специализированный центр Siemens не является специализированным учебным центром в области подготовки специалистов, рабочих, сотрудников.

**Так же обращаем Ваше внимание, что в Аукционной документации к требуемому специалисту и/или соисполнителю с выше указанными сертификатами предъявляются дополнительные требования по наличию у него удостоверений**

Что касаясь привлечения соисполнителей, то как можно требовать дополнительные удостоверения (электрика, теплотехника, по охране труда и высотника) к специалисту, который не относится к нашей организации? Считаем это требование не законным и неправомерным! С учетом того факта, что удостоверения о проверке знаний правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок и удостоверение о проверке знаний правил работы в электроустановках, выдаются после прохождения обучения (подтверждения квалификации) и проходят контроль (заверение) в Ростехнадзоре, что по срокам занимает 2-3 недели, а извещение о закупке опубликовано 06.03.2020г., Дата начала срока подачи заявок 10.03.2020 (МСК), и окончание подачи на аукцион датирована 17.03.2020г., что тем более исключает факт прохождения обучения в столь короткий срок.

**Потому как, обращаем ваше внимание, что в нашей организация имеется специалист, прошедший курс по интегрированию оборудования, знающий принципы и навыки программирования контроллеров, имеющий квалификационные документы подтверждающие необходимый уровень знаний в области автоматизации на базе контроллеров Siemens (указанных в документации):**

- Удостоверение о повышении квалификации по профессии Наладчик контрольно-измерительных приборов и автоматики 6 (шестого) разряда. (Навыки аттестации: основные принципы построения систем управления на базе микропроцессорной техники, функциональные и структурные схемы программируемых контроллеров, микро - и мини

ЭВМ; конструкцию микропроцессорных устройств; основы программирования и теории автоматизированного электропривода; способы введения технологических и тестовых программ; методику настройки систем для получения заданных статистических и динамических характеристик устройств и приборов преобразовательной техники; строение основных контрольно-измерительных приборов и диагностической аппаратуры, которые созданы на базе микропроцессорной техники; методы и организацию строения "памяти" в системах управления.

- Свидетельство о повышении квалификации о профессии Наладчик контрольно-измерительных приборов и автоматики 7 (седьмого) разряда. (Навыки аттестации: Налаживает, регулирует и сдает в эксплуатацию сложные, особенно сложные системы приборов и системы управления оборудованием на базе микропроцессорной техники с выполнением восстановительных ремонтных работ элементов этих систем, программируемых контроллеров, микро - и мини ЭВМ и другого оборудования средств электронно-вычислительной техники с обеспечением вывода их на задние параметры работы; Диагностирует системы управления оборудованием с помощью специальных текстовых программ; Знает, понимает и применяет действующие нормативные документы, касающиеся его деятельности; Знает и выполняет требования нормативных актов об охране труда и окружающей среды, соблюдает нормы, методы и приемы безопасного выполнения работ; Наладчик КИПиА - это тот самый специалист, который способен контролировать безопасную и эффективную работу всех имеющихся на производстве устройств.

Наладчик КИПиА - это тот самый специалист, который способен контролировать безопасную и эффективную работу всех имеющихся на производстве устройств.

**Просим Вас обязать Заказчика исключить из аукционной документации требование о наличии у участника закупки не менее 1 специалиста, имеющего:**

- **наличие у участника закупки не менее 1 специалиста, имеющего:**
- **один из сертификатов, выданных ООО «Сименс», подтверждающих необходимый уровень знаний в области автоматизации зданий на базе программно-аппаратного комплекса Siemens Desigo и прохождение обучения по одному из следующих курсов:**
  - Desigo Open – платформа для интеграции оборудования третьих производителей или
  - Системы автоматики зданий на базе программно-аппаратного комплекса Desigo или
  - Единая платформа интеграции Desigo CC или
  - Desigo Insight – семинар для конечных пользователей,

### **ДОВОД 3**

Ввиду отсутствия в Аукционной документации сформированного Годового графика комплексного технического обслуживания здания НИУ ВШЭ по форме Приложения № 5 к документации об аукционе в электронной форме, Участнику закупки невозможно понять окончательный объем работ и услуг. Так как сказано в документации, Годовой график комплексного технического обслуживания зданий НИУ ВШЭ должен формироваться Исполнителем до 15 мая 2020 года и должен быть согласован в отделе главного механика, отделе главного энергетика Дирекции по эксплуатации и текущему ремонту зданий и сооружений НИУ ВШЭ, в Управлении пожарной безопасности НИУ ВШЭ (далее – УПБ) и с заведующими общежитий Заказчика до 25 мая 2020 года включительно.

**Необходимо внести конкретный Годовой график работ для планирования деятельности подрядчиком по Контракту!!!!**

**На основании вышеизложенного просим :**

1. Признать настоящую жалобу обоснованной
2. Приостановить проведение закупки незамедлительно до рассмотрения жалобы по существу.
3. Произвести проверку на предмет искусственного ограничения числа участников и ограничение конкуренции среди участников открытого аукциона [Федеральный закон РФ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
4. Провести внеплановую проверку правомерности действий Заказчика и содержания аукционной документации.
5. Выдать предписание об устранении нарушений при проведении закупки.
6. Внести изменения в аукционную документацию и просим исключить вышеуказанные требования к участникам закупки.
7. Признать в действиях Заказчика нарушения законодательства РФ, указанные Заявителем жалобы, а также выявленные контролирующим органом в ходе проведения внеплановой проверки.

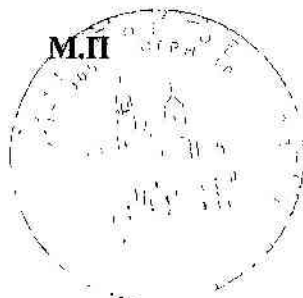
Приложения:

1. Копия документа, подтверждающего полномочия руководителя Заявителя.

Генеральный директор

  
\_\_\_\_\_  
(подпись)

Земскова Г.Н.





**ПРИКАЗ № 1/15**

по АО «ГАРАНТ И К»

г. Москва

07 августа 2015г

Приказываю:

1. Назначить генеральным директором Акционерного общества «ГАРАНТ И К» Земскову Галину Николаевну сроком на пять лет.
2. Приступить к обязанностям генерального директора Акционерного общества «ГАРАНТ И К» с 07 августа 2015г

Генеральный директор

Земскова Г.Н.



ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ДИРЕКТОР  
АО «ГАРАНТ И К»  
Земскова Г.Н.

**КОПИЯ  
ВЕРНА**

