



АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «ГАРАНТ и К»

ОГРН 1027700062730, ИНН 7701179905, 105082, г. Москва, ул. Б. Почтовая, д. 18Б

Исх. №34 от 15.03.2020г.

Кому: Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве
Почтовый адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
Единый номер Управления: +7(495) 784-75-05
Факс: +7(495) 607-42-92
E-mail: to77@fas.gov.ru

ЖАЛОБА

на действия (бездействия) Заказчика, на положения Аукционной документации и конкурсной комиссии.

Государственный Заказчик:

федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики»

Место нахождения: 101000, г. Москва, ул. Мясницкая, д. 20

Почтовый адрес: 101000, г. Москва, ул. Мясницкая, д. 20

Номер контактного телефона: (495) 772-95-90 доб. 11424, 11653

Ответственное должностное лицо: Яковлева Татьяна Андреевна

Электронная почта: zakupki@hse.ru

Участник размещения заказа (заявитель):

Акционерного общества «Гарант и К»

Место нахождения: 105082, г. Москва, ул. Б. Почтовая, д. 18Б, комн.205

Почтовый адрес: 111033, г. Москва, Средний Золоторожский пер.17, стр. 2

Номер контактного телефона/факса:

тел. 8(495) 232-47-26 и факс: 8(495) 232-47-26

Адрес электронной почты: 2324726@mail.ru

Контактное лицо: Белова Вера Владимировна

Московское УФАС
Рег номер 14541/20
зарегистрирован 16.03.2020



7

Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа:
<http://zakupki.gov.ru/>

Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»
<http://www.sberbank-ast.ru>

Номера извещений:

Номера извещений: Реестровый номер извещения 32008963427

Наименование закупки: (ЭА4-03-20 СМП/Комплексное ТО зданий (Мясницкая 11,13))

Выполнение работ (оказание услуг) по комплексному техническому обслуживанию зданий НИУ ВШЭ.

Дата и время окончания подачи заявок

(по местному времени заказчика)

17.03.2020 в 12:00 (МСК)

Дата рассмотрения первых частей заявок

(по местному времени заказчика)

19.03.2020 (МСК)

Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»

<http://utp.sberbank-ast.ru>

Время начала срока подачи ценовых предложений

(Устанавливается оператором электронной площадки)

20.03.2020 (МСК)

(по местному времени заказчика)

Дата рассмотрения вторых частей заявок

23.03.2020 (МСК)

(по местному времени заказчика)

Указание на обжалуемые действия (бездействие) заказчика (состав и положения аукционной документации), доводы жалобы:

ОБЖАЛУЕМЫЕ ДЕЙСТВИЯ:

«06» марта 2020 года Государственным заказчиком были опубликованы извещения о проведении электронных аукционов «Аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на Выполнение работ (оказание услуг) по комплексному техническому обслуживанию зданий НИУ ВШЭ, на условиях, определенных документацией об аукционе, проектом договора, прилагаемым к документации об аукционе. Реестровый номер извещения (№ 32008963427 Наименование закупки: (ЭА4-03-20 СМП/Комплексное ТО зданий (Мясницкая 11,13)) Выполнение работ (оказание услуг) по комплексному техническому обслуживанию зданий НИУ ВШЭ. АО «ГАРАНТ и К» считает, что данная документация не соответствует действующим нормам, а в частности:

Заказчик в составе аукционной документации установил требования:

Довод 1

В Информационной карте Документации к Закупке прописаны: **Дата начала и дата и время окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений аукционной документации:** Любой участник закупки вправе направить Заказчику запрос разъяснений положений аукционной документации **в срок не позднее, чем за три рабочих**

дня до дня окончания срока подачи заявок на участие в аукционе. Заказчик в течение трех рабочих дней со дня поступления запроса на разъяснение положений аукционной документации направляет разъяснения положений участнику закупки, направившему запрос, а также размещает копию таких разъяснений (без указания наименования или адреса участника закупки, от которого был получен запрос на разъяснения) в единой информационной системе.

Конечная дата приема запросов на разъяснение аукционной документации: «11» марта 2020 года.

Дата начала предоставления участникам закупки разъяснений положений аукционной документации – «10» марта 2020 года.

Дата и время окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений аукционной документации – «16» марта 2020 года в 23-59 (время московское).

Обращаем Ваше внимание, что с 01.07.2018 начали действовать новые положения Закона о закупках отдельными видами юрлиц, касающиеся процедуры пояснения документов закупки. Ранее разъяснения 223 ФЗ не регламентировал. Такие требования заказчики прописывали в положениях самостоятельно. Теперь Заказчики обязаны привести свои положения о закупках в соответствие с обновленными требованиями закона. Установлена обязанность заказчика прописывать сроки и порядок разъяснений документации по 223-ФЗ (п. 11 ч.10 ст.4). Статьей 3.2 утверждено право любого участника конкурентной закупки направить запрос разъяснений по 223-ФЗ, сроки — не позднее чем за 3 рабочих дня до окончания приема заявок. Согласно поправкам, установлена обязанность заказчиков прописывать сроки и порядок предоставления разъяснений документации по п. 11 ч. 10 ст. 4 223-ФЗ. Сроки для подачи запроса установлены не позднее 3 рабочих дней ДО окончания приема заявок на участие в закупке. Устанавливая сроки «в срок не позднее, чем за три рабочих дня до дня окончания срока подачи заявок на участие в аукционе» Заказчиком намеренно нарушаются положения Закона. Обязанность заказчика указывать сроки и порядок предоставления разъяснений по 223-ФЗ в документации о закупке прописана в п. 11 ч. 10 ст. 4 223-ФЗ. За неразмещение или несоответствии информации с разъяснениями должностным лицам грозит ответственность по нормам КоАП РФ. Данный факт может быть выявлен антимонопольной службой в ходе проверки.

В соответствии со статей 191 ГК РФ, течение срока начинается со дня, следующего за датой наступления события (получения письма). Итак, если прием заявок заканчивается 17 марта в 12:00, то последний день подачи запросов — до 12 марта 12:00.

1. В Аукционной документации и в Положениях о закупке (в ред. 17.10.2019г.) разночтения и нарушения, что вводит Участников в заблуждение. В п. 12.5.3.6. «Конкурсная документация» и в п. 12.5.3.7. «Аукционная документация» Положениях о закупке (в ред. 17.10.2019г.) говорится, что любой участник закупки вправе направить в Дирекцию по закупкам запрос о даче разъяснений положений извещения о проведении конкурса и (или) конкурсной документации в письменной форме. При этом Дирекция по закупкам вправе

не осуществлять такое разъяснение в случае, если указанный запрос поступил позднее, чем за три рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе.

ПРОСИМ ПРИВЕСТИ ДОКУМЕНТАЦИЮ И ПОЛОЖЕНИЯ О ЗАКУПКЕ, В СООТВЕТСТВИИ С ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ.

Довод 2

в) наличие у участника закупки не менее 2 специалистов, прошедших аттестацию в области промышленной безопасности (область аттестации: А.1. «Основы промышленной безопасности» и Б.8.22. «Эксплуатация трубопроводов пара и горячей воды на опасных производственных объектах») **и имеющих:**

- **результаты проверки знаний в области промышленной безопасности, оформленные протоколом аттестационной комиссии Ростехнадзора** (в соответствии с Федеральным законом от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», форма протокола – в соответствии с Приложением № 1 к Положению об организации работы по подготовке и аттестации специалистов организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденному приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 29 января 2007 г. № 37).

Информация представляется в составе заявки на участие в аукционе по Форме 7 (Приложение № 6 к заявке на участие в аукционе) аукционной документации и подтверждается копией трудового договора (для штатного работника) или копией гражданско-правового договоров на специалиста Исполнителя, а также копиями соответствующих документов:

- *протокола аттестационной комиссии Ростехнадзора, подтверждающего результаты проверки знаний в области промышленной безопасности по вышеуказанным областям аттестации.*

Принимается к рассмотрению только та информация, которая подтверждена копиями соответствующих документов.

В Техническом задании к аукционной документации:

В соответствии с 116-ФЗ сотрудники, находящиеся в штате, эксплуатирующей организации, должны пройти аттестацию, в области промышленной безопасности, а так же в области эксплуатации трубопроводов пара и горячей воды на опасных производственных объектах.

В соответствии со 116-ФЗ Эксплуатирующая организация – юридическое лицо (индивидуальный предприниматель) осуществляющее эксплуатацию ОПО, на котором используется (эксплуатируется) оборудование, работающее под избыточным давлением (источник повышенной опасности), в силу принадлежащего ему права собственности, права хозяйственного ведения, оперативного управления либо по другим основаниям (по договору аренды, в силу распоряжения компетентного органа о передаче источника повышенной опасности). (Приложение № 1 к Федеральным нормам и правилам в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется

оборудование, работающее под избыточным давлением», утвержденным приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 25 марта 2014 г. № 116.). В данном случае потенциальные участники аукциона, не имеют вышеуказанного права собственности или оперативного управления особо опасным объектом. Эксплуатирующей организацией является Дирекция по эксплуатации и текущему ремонту зданий НИУ ВШЭ, как балансодержатель энергоустановки и собственник ОПО. В соответствии с Аукционной документацией Участника аукциона привлекают к выполнению работ (услуг) по Комплексному техническому обслуживанию зданий.

Таким образом, сотрудники прошедшую аттестацию по промышленной безопасности, должны быть в штате Дирекции. Требование к Участникам аукциона о наличии таких специалистов, является не законным.

Так же, В соответствии с разделом Технического задания п.4 «Техническое задание на выполнение работ (оказание услуг) по комплексному техническому обслуживанию здания НИУ ВШЭ»:

4) Комплекс работ по вводу оборудования, работающего под избыточным давлением, в эксплуатацию: трубопровода тепловой сети ИТП объекта по адресу: г. Москва, улица Мясницкая, д. 11:

4.1 Подготовка акта готовности оборудования, работающего под давлением к вводу в эксплуатацию, к подписанию представителем Ростехнадзора.

4.2 Постановка на учет опасного производственного объекта в Ростехнадзоре.

4.3 Регистрация опасного производственного объекта в государственном реестре.

4.4 Эксплуатация опасного производственного объекта.

Заказчик Вводит Участников аукциона в заблуждение, так как проведена экспертиза промышленной безопасности специализированной организацией и техническое устройство УЖЕ введено в эксплуатацию и зарегистрировано в Реестре заключений экспертиз промышленной безопасности. Просим Вас обязать Заказчика исключить требование к 2 специалистам по промышленной безопасности и внести изменения в Техническое задание Аукционной документации.

Так же обращаем Ваше внимание, что в документации имеется ссылка на форму протокола – в соответствии с Приложением № 1 к Положению об организации работы по подготовке и аттестации специалистов организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденному приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 29 января 2007 г. № 37, который Отменен.

ДОВОД 3

Ввиду отсутствия в Аукционной документации сформированного Годового графика комплексного технического обслуживания здания НИУ ВШЭ по форме Приложения № 9 к документации об аукционе в электронной форме, Участнику закупки невозможно понять окончательный объем работ и услуг. Так как сказано в документации, Годовой график

должен формироваться Исполнителем до 15 мая 2020 года и должен быть согласован в отделе главного механика, отделе главного энергетика Дирекции по эксплуатации и текущему ремонту зданий и сооружений НИУ ВШЭ, в Управлении пожарной безопасности НИУ ВШЭ (далее – УПБ) и с руководителями Дирекций административно-учебных комплексов Заказчика до 25 мая 2020 года включительно.

Необходимо внести конкретный Годовой график работ для планирования деятельности подрядчиком по Контракту!!!!

На основании вышесказанного просим :

1. Признать настоящую жалобу обоснованной
2. Приостановить проведение закупки незамедлительно до рассмотрения жалобы по существу.
3. Произвести проверку на предмет искусственного ограничения числа участников и ограничение конкуренции среди участников открытого аукциона [Федеральный закон РФ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
4. Провести внеплановую проверку правомерности действий Заказчика и содержания аукционной документации.
5. Выдать предписание об устранении нарушений при проведении закупки.
6. Внести изменения в аукционную документацию и просим исключить вышеуказанные требования к участникам закупки.
7. Признать в действиях Заказчика нарушения законодательства РФ, указанные Заявителем жалобы, а также выявленные контролирующим органом в ходе проведения внеплановой проверки.

Приложения:

1. Копия документа, подтверждающего полномочия руководителя Заявителя.

Генеральный директор



Земскова Г.Н.

ПРИКАЗ № 1/15
по АО «ГАРАНТ И К»

г. Москва

07 августа 2015г

Приказываю:

1. Назначить генеральным директором Акционерного общества «ГАРАНТ И К» Земскову Галину Николаевну сроком на пять лет.
2. Приступить к обязанностям генерального директора Акционерного общества «ГАРАНТ И К» с 07 августа 2015г

Генеральный директор



Земскова Г.Н.

ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ДИРЕКТОР
АО «ГАРАНТ И К»
ЗЕМСКОВА Г. Н.


КОПИЯ
ВЕРНА

