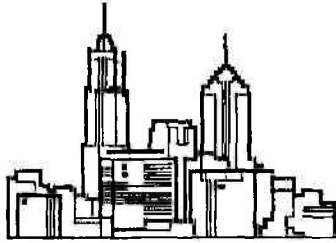


5



# **АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «ГАРАНТ и К»**

ОГРН 1027700062730, ИНН 7701179905, 105082, г. Москва, ул. Б. Почтовая, д. 18Б

Исх. №42 от 15.03.2020г.

**Кому:** Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве  
**Почтовый адрес:** 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1  
Единый номер Управления: +7(495) 784-75-05  
Факс: +7(495) 607-42-92  
E-mail: to77@fas.gov.ru

## **ЖАЛОБА**

**на действия (бездействия) Заказчика, на положения Аукционной документации и конкурсной комиссии.**

### **Государственный Заказчик:**

федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики»

**Место нахождения:** 101000, г. Москва, ул. Мясницкая, д. 20

**Почтовый адрес:** 101000, г. Москва, ул. Мясницкая, д. 20

**Номер контактного телефона:** (495) 772-95-90 доб. 11424, 11653

**Ответственное должностное лицо:** Яковлева Татьяна Андреевна

**Электронная почта:** zakupki@hse.ru

### **Участник размещения заказа (заявитель):**

**Акционерного общества «Гарант и К»**

**Место нахождения:** 105082, г. Москва, ул. Б. Почтовая, д. 18Б, комн. 205

**Почтовый адрес:** 111033, г. Москва, Средний Золоторожский пер.17, стр. 2

**Номер контактного телефона/факса:**

тел. 8(495) 232-47-26 и факс: 8(495) 232-47-26

**Адрес электронной почты:** 2324726@mail.ru

**Контактное лицо:** Белова Вера Владимировна

**Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа:**

<http://zakupki.gov.ru/>

**Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»**

Московское УФАС  
Рег. номер 14533/20  
зарегистрирован 16.03.2020



10

<http://www.sberbank-ast.ru>

**Номера извещений:** Реестровый номер извещения 32008963485

**Наименование закупки:** ЭА10-03-20 СМП/ТО зданий (Шаболовка). Выполнение работ (оказание услуг) по комплексному техническому обслуживанию зданий НИУ ВШЭ.

Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	17.03.2020 в 12:00 (МСК)
Дата рассмотрения первых частей заявок (по местному времени заказчика)	19.03.2020 (МСК)
Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	<a href="http://utp.sberbank-ast.ru">http://utp.sberbank-ast.ru</a>
Время начала срока подачи ценовых предложений (Устанавливается оператором электронной площадки) (по местному времени заказчика)	20.03.2020 (МСК)
Дата рассмотрения вторых частей заявок (по местному времени заказчика)	23.03.2020 (МСК)

### **Указание на обжалуемые действия (бездействие) заказчика (состав и положения аукционной документации), доводы жалобы:**

#### **ОБЖАЛУЕМЫЕ ДЕЙСТВИЯ:**

«06» марта 2020 года Государственным заказчиком были опубликованы извещения о проведении электронных аукционов «Аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на Выполнение работ (оказание услуг) по комплексному техническому обслуживанию зданий НИУ ВШЭ, на условиях, определенных документацией об аукционе, проектом договора, прилагаемым к документации об аукционе. Реестровый номер извещения (№Реестровый номер извещения 32008963485 Наименование закупки: ЭА10-03-20 СМП/ТО зданий (Шаболовка). Выполнение работ (оказание услуг) по комплексному техническому обслуживанию зданий НИУ ВШЭ. АО «ГАРАНТ и К» считает, что данная документация не соответствует действующим нормам, а в частности:

Заказчик в составе аукционной документации установил требования:

#### **Довод 1**

В Информационной карте Документации к Закупке прописаны: **Дата начала и дата и время окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений аукционной документации:** Любой участник закупки вправе направить Заказчику запрос разъяснений положений аукционной документации **в срок не позднее, чем за три рабочих дня до дня окончания срока подачи заявок на участие в аукционе.** Заказчик в течение трех рабочих дней со дня поступления запроса на разъяснение положений аукционной документации направляет разъяснения положений участнику закупки, направившему запрос, а также размещает копию таких разъяснений (без указания наименования или адреса участника закупки, от которого был получен запрос на разъяснения) в единой информационной системе.

**Конечная дата приема запросов на разъяснение аукционной документации: «11» марта 2020 года.**

**Дата начала предоставления участникам закупки разъяснений положений аукционной документации – «10» марта 2020 года.**

**Дата и время окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений аукционной документации – «16» марта 2020 года в 23-59 (время московское).**

Обращаем Ваше внимание, что с 01.07.2018 начали действовать новые положения Закона о закупках отдельными видами юрлиц, касающиеся процедуры пояснения документов закупки. Ранее разъяснения 223 ФЗ не регламентировал. Такие требования заказчики прописывали в положениях самостоятельно. Теперь Заказчики обязаны привести свои положения о закупках в соответствие с обновленными требованиями закона. Установлена обязанность заказчика прописывать сроки и порядок разъяснений документации по 223-ФЗ (п. 11 ч.10 ст.4). Статьей 3.2 утверждено право любого участника конкурентной закупки направить запрос разъяснений по 223-ФЗ, сроки — **не позднее чем за 3 рабочих дня до окончания приема заявок.** Согласно поправкам, установлена обязанность заказчиков прописывать сроки и порядок предоставления разъяснений документации по п. 11 ч. 10 ст. 4 223-ФЗ. Сроки для подачи запроса установлены не позднее 3 рабочих дней **ДО** окончания приема заявок на участие в закупке. Устанавливая сроки **«в срок не позднее, чем за три рабочих дня до дня окончания срока подачи заявок на участие в аукционе» Заказчиком намеренно нарушаются положения Закона.** Обязанность заказчика указывать сроки и порядок предоставления разъяснений по 223-ФЗ в документации о закупке прописана в п. 11 ч. 10 ст. 4 223-ФЗ. За неразмещение или несоответствии информации с разъяснениями должностным лицам грозит ответственность по нормам КоАП РФ. Данный факт может быть выявлен антимонопольной службой в ходе проверки.

**В соответствии со статей 191 ГК РФ, течение срока начинается со дня, следующего за датой наступления события (получения письма). Итак, если прием заявок заканчивается 17 марта в 12:00, то последний день подачи запросов — до 12 марта 12:00.**

1. В Аукционной документации и в Положениях о закупке (в ред. 17.10.2019г.) разночтения и нарушения, что вводит Участников в заблуждение. В п. 12.5.3.6. «Конкурсная документация» и в п. 12.5.3.7. «Аукционная документация» Положениях о закупке (в ред. 17.10.2019г.) говорится, что любой участник закупки вправе направить в Дирекцию по закупкам запрос о даче разъяснений положений извещения о проведении конкурса и (или) конкурсной документации в письменной форме. При этом Дирекция по закупкам вправе не осуществлять такое разъяснение в случае, если указанный запрос поступил позднее, чем за три рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе.

**ПРОСИМ ПРИВЕСТИ ДОКУМЕНТАЦИЮ И ПОЛОЖЕНИЯ О ЗАКУПКЕ, В СООТВЕТСТВИИ С ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ.**

#### **Довод 2**

- к квалификации участника закупки:

**а) наличие у участника закупки не менее 1 специалиста, имеющего:**

- сертификат SITRAIN Certification Program (Siemens) (формы ST-7SERV3 или ST-7PRG3 или сертификат международного образца), подтверждающий необходимый уровень знаний в области автоматизации на базе контроллеров SIMATIC S7;
- удостоверение проверки знаний **Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок** (в качестве оперативно-ремонтного персонала) (форма удостоверения - в соответствии с Приложением № 3 к Правилам технической эксплуатации тепловых энергоустановок, утвержденным приказ Минэнерго России от 24.03.2003 № 115);
- удостоверение о проверке знаний **правил работы в электроустановках**, группа безопасности не ниже III (в соответствии с Правилами технической эксплуатации электроустановок потребителей, утверждёнными приказом Минэнерго России от 13.01.2003 № 6, форма удостоверения – в соответствии с Приложением № 2 к Правилам по охране труда при эксплуатации электроустановок, утвержденным приказом Минтруда России № 328н от 24.07.2013);
- удостоверение о допуске к работам на высоте (форма удостоверения - соответствии с Приложениями № 2 или № 4 к Правилам по охране труда при работе на высоте, утвержденным приказом Минтруда России от 28.03.2014 № 155н);

- удостоверение о проверке знаний требований охраны труда (форма удостоверения - в соответствии с Приложением № 2 к Порядку обучения по охране труда и проверке знаний требований охраны труда работников организаций, утвержденному постановлением Минтруда России и Минобразования России от 13.01.2003 №1/29).

*Информация представляется в составе заявки на участие в аукционе по Форме 7 (Приложение № 6 к заявке на участие в аукционе) аукционной документации и подтверждается копией трудового договора (для штатного работника) или копией гражданско-правового договоров на специалиста участника закупки, а также копиями соответствующих документов:*

- сертификата SITRAIN Certification Program (Siemens);
- удостоверения проверки знаний Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок;
- удостоверения о проверке знаний правил работы в электроустановках;
- удостоверения о допуске к работам на высоте;
- удостоверения о проверке знаний требований охраны труда;

**Допускается привлечение сторонней организации (соисполнителя),** имеющей специалиста с сертификатом SITRAIN Certification Program (Siemens) (формы ST-7SERV3 или ST-7PRG3 или сертификат международного образца).

В случае привлечения участником закупки соисполнителя, необходимо представить в составе заявки на участие в аукционе:

- копию предварительного договора или соглашения о намерениях, или субподрядного договора, подтверждающие привлечение соисполнителя к выполнению обязательств по Договору в случае победы участника закупки в аукционе в электронной форме;
- копию трудового договора на специалиста соисполнителя;
- копию сертификата SITRAIN Certification Program (Siemens) на специалиста соисполнителя;
- копию удостоверения проверки знаний правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок на специалиста соисполнителя;
- копию удостоверения о проверке знаний правил работы в электроустановках на специалиста соисполнителя;
- копию удостоверения о допуске к работам на высоте на специалиста соисполнителя;
- копию удостоверения о проверке знаний требований охраны труда на специалиста соисполнителя.

Принимается к рассмотрению только та информация, которая подтверждена копиями соответствующих документов.

Мы считаем, что специалист с аттестацией КИПиА 6-го или 7-го разряда обладает всеми необходимыми навыками программирования приборов Siemens

**а) Наладчик приборов, аппаратуры и систем автоматического контроля, регулирования и управления (наладчик КИП и автоматики 6-го разряда) может проводить такие работы как:**

Предмонтажная проверка, автономная и комплексная наладка аппаратуры автоматического контроля, регулирования и управления III категории сложности. Предмонтажная проверка и регулирование отдельных элементов газоанализаторов, РН-метров, плотномеров, вискозиметров, хроматографов. Автономная и комплексная наладка электрических, пневматических, гидравлических систем управления и защиты,



вычислительной техники, автоматизированных систем регулирования с "П" и "И" законом регулирования.

При этом в процессе обучения он получает знания, такие как: основы автоматизации производственных процессов; назначение, устройство и принцип действия аппаратуры автоматического контроля, регулирования и управления III категории сложности; способы монтажа и наладки приборов III категории сложности; основы автоматического регулирования приборов и аппаратуры и методы их наладки; принцип действия электрических и пневматических схем автоматического управления и гидравлических схем.

*б) Наладчик контрольно-измерительных приборов и автоматики 7-го разряда может проводить такие работы, как:*

Наладка, регулировка и сдача в эксплуатацию сложных систем приборов и систем управления оборудования на базе микропроцессорной техники с выполнением восстановительных ремонтных работ элементов этих систем, программирующих контроллеров, микро- и мини-ЭВМ и другого оборудования средств электронно-вычислительной техники с обеспечением вывода их на заданные параметры работы. Диагностирование управляющих систем оборудования с помощью специальных тестовых программ.

*При этом в процессе обучения он получает знания, такие как:*

основные принципы построения систем управления на базе микропроцессорной техники, функциональные и структурные схемы программируемых контроллеров, микро- и мини-эвм; конструкцию микропроцессорных устройств; основы программирования и теории автоматизированного электропривода; способы введения технологических и тестовых программ; методику настройки систем с целью получения заданных статических и динамических характеристик устройств и приборов преобразовательной техники; устройство основных контрольно-измерительных приборов и диагностической аппаратуры, созданных на базе микропроцессорной техники; методы и организацию построения "памяти" в системах управления; способы наладки электронных блоков различных устройств, методы расчета отдельных подстроенных устройств; правила оформления сдаточной технической документации. Вышеописанные специалисты обладают явным набором знаний для эксплуатации теплоснабжения сложных, производственных зданий, каким не являются здания НИУ ВШЭ. Дополнительные сертификаты для работы с указанным оборудованием в данном случае не требуются.

Кроме того, Специализированный центр Siemens не является специализированным учебным центром в области подготовки специалистов, рабочих, сотрудников.

**Так же обращаем Ваше внимание, что в Аукционной документации к требуемому специалисту и/или соисполнителю с выше указанными сертификатами предъявляются дополнительные требования по наличию у него удостоверений**

Что касаясь привлечения соисполнителей, то как можно требовать дополнительные удостоверения (электрика, теплотехника, по охране труда и высотника) к специалисту, который не относится к нашей организации? Считаем это требование не законным и неправомерным! С учетом того факта, что удостоверения о проверке знаний правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок и удостоверение о проверке знаний правил работы в электроустановках, выдаются после прохождения обучения (подтверждения квалификации) и проходят контроль (заверение) в Ростехнадзоре, что по срокам занимает 2-3 недели, а извещение о закупке опубликовано 06.03.2020г., Дата начала срока подачи заявок

10.03.2020 (МСК), и окончание подачи на аукцион датирована 17.03.2020г., что тем более исключает факт прохождения обучения в столь короткий срок.

**Потому как, обращаем ваше внимание, что в нашей организации имеется специалист, прошедший курс по интегрированию оборудования, знающий принципы и навыки программирования контроллеров, имеющий квалификационные документы подтверждающие необходимый уровень знаний в области автоматизации на базе контроллеров Siemens (указанных в документации):**

- Удостоверение о повышении квалификации по профессии Наладчик контрольно-измерительных приборов и автоматики 6 (шестого) разряда. (Навыки аттестации: основные принципы построения систем управления на базе микропроцессорной техники, функциональные и структурные схемы программируемых контроллеров, микро - и мини ЭВМ; конструкцию микропроцессорных устройств; основы программирования и теории автоматизированного электропривода; способы введения технологических и тестовых программ; методику настройки систем для получения заданных статистических и динамических характеристик устройств и приборов преобразовательной техники; строение основных контрольно-измерительных приборов и диагностической аппаратуры, которые созданы на базе микропроцессорной техники; методы и организацию строения "памяти" в системах управления.

- Свидетельство о повышении квалификации о профессии Наладчик контрольно-измерительных приборов и автоматики 7 (седьмого) разряда. (Навыки аттестации: Налаживает, регулирует и сдает в эксплуатацию сложные, особенно сложные системы приборов и системы управления оборудования на базе микропроцессорной техники с выполнением восстановительных ремонтных работ элементов этих систем, программируемых контроллеров, микро - и мини ЭВМ и другого оборудования средств электронно-вычислительной техники с обеспечением вывода их на задние параметры работы; Диагностирует системы управления оборудованием с помощью специальных текстовых программ; Знает, понимает и применяет действующие нормативные документы, касающиеся его деятельности; Знает и выполняет требования нормативных актов об охране труда и окружающей среды, соблюдает нормы, методы и приемы безопасного выполнения работ; Наладчик КИПиА - это тот самый специалист, который способен контролировать безопасную и эффективную работу всех имеющихся на производстве устройств.

**Просим Вас обязать Заказчика исключить из аукционной документации требование о наличии у участника закупки не менее 1 специалиста, имеющего:**

• сертификат SITRAIN Certification Program (Siemens) (формы ST-7SERV3 или ST-7PRG3 или сертификат международного образца), подтверждающий необходимый уровень знаний в области автоматизации на базе контроллеров SIMATIC S7;

### **ДОВОД 3**

**В аукционной документации указано требование:**

**г) наличие у участника закупки не менее 2 специалистов, прошедших аттестацию в области промышленной безопасности** (область аттестации: А.1. «Основы промышленной безопасности» и Б.8.22. «Эксплуатация трубопроводов пара и горячей воды на опасных производственных объектах») **и имеющих:**

• результаты проверки знаний в области промышленной безопасности, оформленные протоколом аттестационной комиссии Ростехнадзора (в соответствии с Федеральным законом от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», форма протокола – в соответствии с Приложением № 1 к Положению об

организации работы по подготовке и аттестации специалистов организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденному приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 29 января 2007 г. № 37).

*Информация представляется в составе заявки на участие в аукционе по Форме 7 (Приложение № 6 к заявке на участие в аукционе) аукционной документации и подтверждается копией трудового договора (для штатного работника) или копией гражданско-правового договоров на специалиста Исполнителя, а также копиями соответствующих документов: протокола аттестационной комиссии Ростехнадзора, подтверждающего результаты проверки знаний в области промышленной безопасности по вышеуказанным областям аттестации.*

Принимается к рассмотрению только та информация, которая подтверждена копиями соответствующих документов

**В Техническом задании к аукционной документации:**

В соответствии с 116-ФЗ сотрудники, находящиеся в штате, эксплуатирующей организации, должны пройти аттестацию, в области промышленной безопасности, а так же в области эксплуатации трубопроводов пара и горячей воды на опасных производственных объектах.

В соответствии с п.1 ст 9 Федерального закона от 21.07.1997 №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, обязана обеспечивать укомплектованность штата работников опасного производственного объекта в соответствии с установленными требованиями. Нормы трудового права не распространяются на лиц, работающих по договорам гражданско-правового характера (ст. 11 ТК РФ).

В соответствии со 116-ФЗ Эксплуатирующая организация – юридическое лицо (индивидуальный предприниматель) осуществляющее эксплуатацию ОПО, на котором используется (эксплуатируется) оборудование, работающее под избыточным давлением (источник повышенной опасности), в силу принадлежащего ему права собственности, права хозяйственного ведения, оперативного управления либо по другим основаниям (по договору аренды, в силу распоряжения компетентного органа о передаче источника повышенной опасности). (Приложение № 1 к Федеральным нормам и правилам в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением», утвержденным приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 25 марта 2014 г. № 116.). В данном случае потенциальные участники аукциона, не имеют вышеуказанного права собственности или оперативного управления особо опасным объектом. Эксплуатирующей организацией является Дирекция по эксплуатации и текущему ремонту зданий НИУ ВШЭ, как балансодержатель энергоустановки и собственник ОПО. В соответствии с Аукционной документацией Участника аукциона привлекают к выполнению работ (услуг) по Комплексному техническому обслуживанию зданий.

Таким образом, сотрудники прошедшую аттестацию по промышленной безопасности, должны быть в штате Дирекции. Требование к Участникам аукциона о наличии таких специалистов, является не законным.

#### ДОВОД 4

В соответствии с разделом Технического задания п.4 «Техническое задание на выполнение работ (оказание услуг) по комплексному техническому обслуживанию здания НИУ ВШЭ»:

г) Комплекс работ по вводу оборудования, работающего под избыточным давлением, в эксплуатацию: трубопровода тепловой сети в ЦТП объекта по адресу: г. Москва, ул. Шаболовка, д. 26, стр. 2,3,4,5, д. 28/11, стр.2, стр.3, стр.4, стр.9.

1.1. Подготовка акта готовности оборудования, работающего под давлением к вводу в эксплуатацию, к подписанию представителем Ростехнадзора.

1.2. Постановка на учет опасного производственного объекта в Ростехнадзоре.

1.3. Регистрация опасного производственного объекта в государственном реестре.

1.4. Эксплуатация опасного производственного объекта.

**Вводит Участников аукциона в заблуждение, так как проведена экспертиза промышленной безопасности специализированной организацией и техническое устройство УЖЕ введено в Реестр заключений экспертиз промышленной безопасности. Просим Вас обязать Заказчика исключить требование к 2 специалистам по промышленной безопасности и внести изменения в Техническое задание Аукционной документации.**

Так же обращаем Ваше внимание, что в документации имеется ссылка на форму протокола – в соответствии с Приложением № 1 к Положению об организации работы по подготовке и аттестации специалистов организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденному приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 29 января 2007 г. № 37.

С 21.12.2019 утратил силу Приказ №37. Заказчик требует соответствие формам протоколов, которых не существует.

Ввиду отсутствия в Аукционной документации сформированного Годового графика комплексного технического обслуживания здания НИУ ВШЭ по форме Приложения № 7 к документации об аукционе в электронной форме, Участнику закупки невозможно понять окончательный объем работ и услуг. Так как сказано в документации, Годовой график должен формироваться Исполнителем до 15 мая 2020 года и должен быть согласован в Годовой график комплексного технического обслуживания зданий НИУ ВШЭ с руководителем Дирекции АУК «Шаболовка», в отделе главного механика, отделе главного энергетика Дирекции по эксплуатации и текущему ремонту зданий и сооружений НИУ ВШЭ, в Управлении пожарной безопасности НИУ ВШЭ (далее – УПБ)» до 25 мая 2020 года включительно.

**Необходимо внести конкретный Годовой график работ для планирования деятельности подрядчиком по Контракту!!!!**



**На основании вышеизложенного просим :**

1. Признать настоящую жалобу обоснованной
2. Приостановить проведение закупки незамедлительно до рассмотрения жалобы по существу.
3. Произвести проверку на предмет искусственного ограничения числа участников и ограничение конкуренции среди участников открытого аукциона [Федеральный закон РФ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
4. Провести внеплановую проверку правомерности действий Заказчика и содержания аукционной документации.
5. Выдать предписание об устранении нарушений при проведении закупки.
6. Внести изменения в аукционную документацию и просим исключить вышеуказанные требования к участникам закупки.
7. Признать в действиях Заказчика нарушения законодательства РФ, указанные Заявителем жалобы, а также выявленные контролирующим органом в ходе проведения внеплановой проверки.

Приложения:

1. Копия документа, подтверждающего полномочия руководителя Заявителя.

Генеральный директор

  
(подпись)

Земскова Г.Н.



**ПРИКАЗ № 1/15**

по АО «ГАРАНТ И К»

г. Москва

07 августа 2015г

Приказываю:

1. Назначить генеральным директором Акционерного общества «ГАРАНТ И К» Земскову Галину Николаевну сроком на пять лет.
2. Приступить к обязанностям генерального директора Акционерного общества «ГАРАНТ И К» с 07 августа 2015г

Генеральный директор



Земскова Г.Н.

ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ДИРЕКТОР  
АО «ГАРАНТ И К»  
ЗЕМСКОВА Г.Н.

