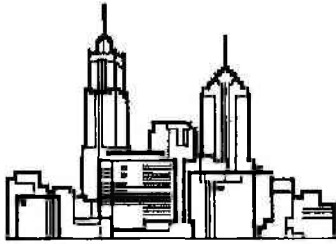


5



АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «ГАРАНТ и К»

ОГРН 1027700062730, ИНН 7701179905, 105082, г. Москва, ул. Б. Почтовая, д. 18Б

Исх. №37 от 15.03.2020г.

Кому: Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве
Почтовый адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
Единый номер Управления: +7(495) 784-75-05
Факс: +7(495) 607-42-92
E-mail: to77@fas.gov.ru

ЖАЛОБА

на действия (бездействия) Заказчика, на положения Аукционной документации и конкурсной комиссии.

Государственный Заказчик:

федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики»

Место нахождения: 101000, г. Москва, ул. Мясницкая, д. 20

Почтовый адрес: 101000, г. Москва, ул. Мясницкая, д. 20

Номер контактного телефона: (495) 772-95-90 доб. 11424, 11653

Ответственное должностное лицо: Яковлева Татьяна Андреевна

Электронная почта: zakupki@hse.ru

Участник размещения заказа (заявитель):
Акционерного общества «Гарант и К»

Московское УФАС
Рег. номер 14544/20
зарегистрирован 16.03.2020



10

Место нахождения: 105082, г. Москва, ул. Б. Почтовая, д. 18Б, комн.205
Почтовый адрес: 111033, г. Москва, Средний Золоторожский пер.17, стр. 2
Номер контактного телефона/факса:
тел. 8(495) 232-47-26 и факс: 8(495) 232-47-26
Адрес электронной почты: 2324726@mail.ru
Контактное лицо: Белова Вера Владимировна

Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа:
<http://zakupki.gov.ru/>

Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»
<http://www.sberbank-ast.ru>

Номера извещений:

Номера извещений: Реестровый номер извещения 32008963411

Наименование закупки: (ЭА2-03-20 СМП/Комплексное ТО здания (Таллинская))

Выполнение работ (оказание услуг) по комплексному техническому обслуживанию здания НИУ ВШЭ.

Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	17.03.2020 в 12:00 (МСК)
Дата рассмотрения первых частей заявок (по местному времени заказчика)	19.03.2020 (МСК)
Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	http://utp.sberbank-ast.ru
Время начала срока подачи ценовых предложений (Устанавливается оператором электронной площадки) (по местному времени заказчика)	20.03.2020 (МСК)
Дата рассмотрения вторых частей заявок (по местному времени заказчика)	23.03.2020 (МСК)

Указание на обжалуемые действия (бездействие) заказчика (состав и положения аукционной документации), доводы жалобы:

ОБЖАЛУЕМЫЕ ДЕЙСТВИЯ:

«06» марта 2020 года Государственным заказчиком были опубликованы извещения о проведении электронных аукционов «Аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на Выполнение работ (оказание услуг) по комплексному техническому обслуживанию зданий НИУ ВШЭ, на условиях, определенных документацией об аукционе, проектом договора, прилагаемым к документации об аукционе. Реестровый номер извещения (№32008963411 Наименование закупки: (ЭА2-03-20 СМП/Комплексное ТО здания (Таллинская)) Выполнение работ (оказание услуг) по комплексному техническому обслуживанию здания НИУ ВШЭ. АО «ГАРАНТ и К» считает, что данная документация не соответствует действующим нормам, а в частности:

Заказчик в составе аукционной документации установил требования:

Довод 1

В Информационной карте Документации к Закупке прописаны: **Дата начала и дата и время окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений аукционной документации:** Любой участник закупки вправе направить Заказчику запрос разъяснений положений аукционной документации **в срок не позднее, чем за три рабочих дня до дня окончания срока подачи заявок на участие в аукционе.** Заказчик в течение трех рабочих дней со дня поступления запроса на разъяснение положений аукционной документации направляет разъяснения положений участнику закупки, направившему запрос, а также размещает копию таких разъяснений (без указания наименования или адреса участника закупки, от которого был получен запрос на разъяснения) в единой информационной системе.

Конечная дата приема запросов на разъяснение аукционной документации: «11» марта 2020 года.

Дата начала предоставления участникам закупки разъяснений положений аукционной документации – «10» марта 2020 года.

Дата и время окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений аукционной документации – «16» марта 2020 года в 23-59 (время московское).

Обращаем Ваше внимание, что с 01.07.2018 начали действовать новые положения Закона о закупках отдельными видами юрлиц, касающиеся процедуры пояснения документов закупки. Ранее разъяснения 223 ФЗ не регламентировал. Такие требования заказчики прописывали в положениях самостоятельно. Теперь Заказчики обязаны привести свои положения о закупках в соответствие с обновленными требованиями закона. Установлена обязанность заказчика прописывать сроки и порядок разъяснений документации по 223-ФЗ (п. 11 ч.10 ст.4). Статьей 3.2 утверждено право любого участника конкурентной закупки направить запрос разъяснений по 223-ФЗ, сроки — **не позднее чем за 3 рабочих дня до окончания приема заявок.** Согласно поправкам, установлена обязанность заказчиков прописывать сроки и порядок предоставления разъяснений документации по п. 11 ч. 10 ст. 4 223-ФЗ. Сроки для подачи запроса установлены не позднее 3 рабочих дней **ДО** окончания приема заявок на участие в закупке. Устанавливая сроки **«в срок не позднее, чем за три рабочих дня до дня окончания срока подачи заявок на участие в аукционе» Заказчиком намеренно нарушаются положения Закона.** Обязанность заказчика указывать сроки и порядок предоставления разъяснений по 223-ФЗ в документации о закупке прописана в п. 11 ч. 10 ст. 4 223-ФЗ. За неразмещение или несоответствии информации с разъяснениями должностным лицам грозит ответственность по нормам КоАП РФ. Данный факт может быть выявлен антимонопольной службой в ходе проверки.

В соответствии со статей 191 ГК РФ, течение срока начинается со дня, следующего за датой наступления события (получения письма). Итак, если прием заявок заканчивается 17 марта в 12:00, то последний день подачи запросов — до 12 марта 12:00.

1. В Аукционной документации и в Положениях о закупке (в ред. 17.10.2019г.) разночтения и нарушения, что вводит Участников в заблуждение. В п. 12.5.3.6. «Конкурсная документация» и в п. 12.5.3.7. «Аукционная документация» Положениях о закупке (в ред. 17.10.2019г.) говорится, что любой участник закупки вправе направить в Дирекцию по закупкам запрос о даче разъяснений положений извещения о проведении конкурса и (или) конкурсной документации в письменной форме. При этом Дирекция по закупкам вправе не осуществлять такое разъяснение в случае, если указанный запрос поступил позднее, чем за три рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе.

ПРОСИМ ПРИВЕСТИ ДОКУМЕНТАЦИЮ И ПОЛОЖЕНИЯ О ЗАКУПКЕ, В СООТВЕТСТВИИ С ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ.

Довод 2

- к квалификации участника закупки:

а) наличие у участника закупки не менее 1 специалиста, имеющего:

- **один из сертификатов**, выданных ООО «Сименс», подтверждающих необходимый уровень знаний в области автоматизации зданий на базе программно-аппаратного комплекса Siemens Desigo и прохождение обучения по одному из следующих курсов:
 - Desigo Open – платформа для интеграции оборудования третьих производителей или
 - Системы автоматизации зданий на базе программно-аппаратного комплекса Desigo или
 - Единая платформа интеграции Desigo CC или
 - Desigo Insight – семинар для конечных пользователей,
- **удостоверение проверки знаний Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок** (в качестве управленческого персонала) (форма удостоверения - в соответствии с Приложением № 3 к Правилам технической эксплуатации тепловых энергоустановок, утвержденным приказ Минэнерго России от 24.03.2003 № 115);
- **удостоверение о проверке знаний правил работы в электроустановках**, группа безопасности не ниже III (в соответствии с Правилами технической эксплуатации электроустановок потребителей, утвержденными приказом Минэнерго России от 13.01.2003 № 6, форма удостоверения – в соответствии с Приложением № 2 к Правилам по охране труда при эксплуатации электроустановок, утвержденным приказом Минтруда России № 328н от 24.07.2013);
- **удостоверение о допуске к работам на высоте**, выданное в соответствии Правилами по охране труда при работе на высоте, утвержденными приказом Минтруда России от 28.03.2014 № 155н (форма удостоверения - в соответствии с Приложениями № 2 или № 4 к приказу Минтруда России от 28.03.2014 № 155н);
- **удостоверение о проверке знаний требований охраны труда** (форма удостоверения - в соответствии с Приложением № 2 к Порядку обучения по охране труда и проверке знаний требований охраны труда работников организаций, утвержденному постановлением Минтруда России и Минобразования России от 13.01.2003 №1/29).

Информация представляется в составе заявки на участие в аукционе по Форме 7 (Приложение № 6 к заявке на участие в аукционе) аукционной документации и подтверждается копией трудового договора (для штатного работника) или копией гражданско-правового договоров на специалиста участника закупки, а также копиями соответствующих документов:

- *сертификата: Desigo Open – платформа для интеграции оборудования третьих производителей или Системы автоматизации зданий на базе программно-аппаратного комплекса Desigo или Единая платформа интеграции Desigo CC или Desigo Insight – семинар для конечных пользователей;*
 - *удостоверения проверки знаний Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок;*
- *удостоверения о проверке знаний правил работы в электроустановках;*
- *удостоверения о допуске к работам на высоте;*
 - *удостоверения о проверке знаний требований охраны труда.*

Допускается привлечение сторонней организации - соисполнителя, имеющего специалиста с сертификатом Desigo Open – платформа для интеграции оборудования третьих производителей или Системы автоматизации зданий на базе программно-аппаратного комплекса Desigo или Единая платформа интеграции Desigo CC или Desigo Insight – семинар для конечных пользователей. В случае привлечения участником закупки соисполнителя, необходимо дополнительно представить в составе заявки на участие в аукционе:

- копию предварительного договора или соглашения о намерениях или субподрядного договора, подтверждающего привлечение соисполнителя к выполнению обязательств по Договору в случае победы участника закупки в аукционе в электронной форме;
- копию трудового договора на специалиста соисполнителя (для штатного работника) или гражданско-правового договора со специалистом соисполнителя;
- копию сертификата Desigo Open – платформа для интеграции оборудования третьих производителей или Системы автоматизации зданий на базе программно-аппаратного комплекса Desigo или Единая платформа интеграции Desigo CC или Desigo Insight – семинар для конечных пользователей на специалиста соисполнителя.
- копию удостоверения проверки знаний Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок на специалиста соисполнителя;
- копию удостоверения о проверке знаний правил работы в электроустановках на специалиста соисполнителя;
- копию удостоверения о допуске к работам на высоте на специалиста соисполнителя;
- копию удостоверения о проверке знаний требований охраны труда на специалиста соисполнителя.

Принимается к рассмотрению только та информация, которая подтверждена копиями соответствующих документов.

ОТВЕТ:

Мы считаем, что специалист с аттестацией КИПиА 6-го или 7-го разряда обладает всеми необходимыми навыками программирования приборов Siemens

а) *Наладчик приборов, аппаратуры и систем автоматического контроля, регулирования и управления (наладчик КИП и автоматики 6-го разряда)* может проводить такие работы как:

Предмонтажная проверка, автономная и комплексная наладка аппаратуры автоматического контроля, регулирования и управления III категории сложности. Предмонтажная проверка и регулирование отдельных элементов газоанализаторов, РН-метров, плотномеров, вискозиметров, хроматографов. Автономная и комплексная наладка электрических, пневматических, гидравлических систем управления и защиты, вычислительной техники, автоматизированных систем регулирования с "П" и "И" законом регулирования.

При этом в процессе обучения он получает знания, такие как: основы автоматизации производственных процессов; назначение, устройство и принцип действия аппаратуры автоматического контроля, регулирования и управления III категории сложности; способы монтажа и наладки приборов III категории сложности; основы автоматического регулирования приборов и аппаратуры и методы их наладки; принцип действия электрических и пневматических схем автоматического управления и гидравлических схем.

б) *Наладчик контрольно-измерительных приборов и автоматики 7-го разряда* может проводить такие работы, как:

Наладка, регулировка и сдача в эксплуатацию сложных систем приборов и систем управления оборудования на базе микропроцессорной техники с выполнением восстановительных ремонтных работ элементов этих систем, программирующих контроллеров, микро- и мини-ЭВМ и другого оборудования средств электронно-вычислительной техники с обеспечением вывода их на заданные параметры работы. Диагностирование управляющих систем оборудования с помощью специальных тестовых программ.

При этом в процессе обучения он получает знания, такие как:

основные принципы построения систем управления на базе микропроцессорной техники, функциональные и структурные схемы программируемых контроллеров, микро- и мини-эвм; конструкцию микропроцессорных устройств; основы программирования и теории автоматизированного электропривода; способы введения технологических и тестовых программ; методику настройки систем с целью получения заданных статических и динамических характеристик устройств и приборов преобразовательной техники; устройство основных контрольно-измерительных приборов и диагностической аппаратуры, созданных на базе микропроцессорной техники; методы и организацию построения "памяти" в системах управления; способы наладки электронных блоков различных устройств, методы расчета отдельных подстроенных устройств; правила оформления сдаточной технической документации. Вышеописанные специалисты обладают явным набором знаний для эксплуатации теплоснабжения сложных, производственных зданий, каким не являются здания НИУ ВШЭ. Дополнительные сертификаты для работы с указанным оборудованием в данном случае не требуются.

Кроме того, Специализированный центр Siemens **не является специализированным учебным центром в области подготовки специалистов, рабочих, сотрудников.**

Так же обращаем Ваше внимание, что в Аукционной документации к требуемому специалисту и/или соисполнителю с выше указанными сертификатами предъявляются дополнительные требования по наличию у него удостоверений

Что касемо привлечения соисполнителей, то как можно требовать дополнительные удостоверения (электрика, теплотехника, по охране труда и высотника) к специалисту, который не относится к нашей организации? Считаем это требование не законным и неправомерным! С учетом того факта, что удостоверения о проверке знаний правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок и удостоверение о проверке знаний правил работы в электроустановках, выдаются после прохождения обучения (подтверждения квалификации) и проходят контроль (заверение) Ростехнадзоре, что по срокам занимает 2-3 недели, а извещение о закупке опубликовано 06.03.2020г., 10.03.2020 (МСК) Дата начала срока подачи заявок и окончания подача на аукцион датирована 17.03.2020г., что тем более исключает факт прохождения обучения в столь короткий срок.

Потому как, обращаем ваше внимание, что в нашей организация имеется специалист, прошедший курс по интегрированию оборудования, знающий принципы и навыки программирования контроллеров, имеющий квалификационные документы подтверждающие необходимый уровень знаний в области автоматизации на базе контроллеров Siemens (указанных в документации):

- Удостоверение о повышении квалификации по профессии Наладчик контрольно-измерительных приборов и автоматики 6 (шестого) разряда. (Навыки аттестации: основные принципы построения систем управления на базе микропроцессорной техники, функциональные и структурные схемы программируемых контроллеров, микро - и мини

ЭВМ; конструкцию микропроцессорных устройств; основы программирования и теории автоматизированного электропривода; способы введения технологических и тестовых программ; методику настройки систем для получения заданных статистических и динамических характеристик устройств и приборов преобразовательной техники; строение основных контрольно-измерительных приборов и диагностической аппаратуры, которые созданы на базе микропроцессорной техники; методы и организацию строения "памяти" в системах управления.

- Свидетельство о повышении квалификации о профессии Наладчик контрольно-измерительных приборов и автоматики 7 (седьмого) разряда. (Навыки аттестации: Налаживает, регулирует и сдает в эксплуатацию сложные, особенно сложные системы приборов и системы управления оборудованием на базе микропроцессорной техники с выполнением восстановительных ремонтных работ элементов этих систем, программируемых контроллеров, микро - и мини ЭВМ и другого оборудования средств электронно-вычислительной техники с обеспечением вывода их на задние параметры работы; Диагностирует системы управления оборудованием с помощью специальных текстовых программ; Знает, понимает и применяет действующие нормативные документы, касающиеся его деятельности; Знает и выполняет требования нормативных актов об охране труда и окружающей среды, соблюдает нормы, методы и приемы безопасного выполнения работ; Наладчик КИПиА - это тот самый специалист, который способен контролировать безопасную и эффективную работу всех имеющихся на производстве устройств.

Наладчик КИПиА - это тот самый специалист, который способен контролировать безопасную и эффективную работу всех имеющихся на производстве устройств.

Просим Вас обязать Заказчика исключить из аукционной документации требование о наличии у участника закупки не менее 1 специалиста, имеющего:

- **наличие у участника закупки не менее 1 специалиста, имеющего:**
 - **один из сертификатов, выданных ООО «Сименс», подтверждающих необходимый уровень знаний в области автоматизации зданий на базе программно-аппаратного комплекса Siemens Desigo и прохождение обучения по одному из следующих курсов:**
 - Desigo Open – платформа для интеграции оборудования третьих производителей или
 - Системы автоматики зданий на базе программно-аппаратного комплекса Desigo
- Или - Единая платформа интеграции Desigo CC
Или - Desigo Insight – семинар для конечных пользователей,

ДОВОД 3

В аукционной документации указано требование:

г) наличие у участника закупки не менее 2 специалистов, прошедших аттестацию в области промышленной безопасности (область аттестации: А.1. «Основы промышленной безопасности» и Б.8.22. «Эксплуатация трубопроводов пара и горячей воды на опасных производственных объектах») и имеющих:

- **результаты проверки знаний в области промышленной безопасности, оформленные протоколом аттестационной комиссии Ростехнадзора (в соответствии с Федеральным законом от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», форма протокола – в соответствии с Приложением № 1 к Положению об организации работы по подготовке и аттестации специалистов организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденному приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 29 января 2007 г. № 37).**

Информация представляется в составе заявки на участие в аукционе по Форме 7 (Приложение № 6 к заявке на участие в аукционе) аукционной документации и подтверждается копией трудового договора (для штатного работника) или копией гражданско-правового договоров на специалиста Исполнителя, а также копиями соответствующих документов: протокола аттестационной комиссии Ростехнадзора, подтверждающего результаты проверки знаний в области промышленной безопасности по вышеуказанным областям аттестации.

Принимается к рассмотрению только та информация, которая подтверждена копиями соответствующих документов

В Техническом задании к аукционной документации:

В соответствии с 116-ФЗ сотрудники, находящиеся в штате, эксплуатирующей организации, должны пройти аттестацию, в области промышленной безопасности, а так же в области эксплуатации трубопроводов пара и горячей воды на опасных производственных объектах.

В соответствии со 116-ФЗ Эксплуатирующая организация – юридическое лицо (индивидуальный предприниматель) осуществляющее эксплуатацию ОПО, на котором используется (эксплуатируется) оборудование, работающее под избыточным давлением (источник повышенной опасности), в силу принадлежащего ему права собственности, права хозяйственного ведения, оперативного управления либо по другим основаниям (по договору аренды, в силу распоряжения компетентного органа о передаче источника повышенной опасности). (Приложение № 1 к Федеральным нормам и правилам в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением», утвержденным приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 25 марта 2014 г. № 116.). В данном случае потенциальные участники аукциона, не имеют вышеуказанного права собственности или оперативного управления особо опасным объектом. Эксплуатирующей организацией является Дирекция по эксплуатации и текущему ремонту зданий НИУ ВШЭ, как балансодержатель энергоустановки и собственник ОПО. В соответствии с Аукционной документацией Участника аукциона привлекают к выполнению работ (услуг) по Комплексному техническому обслуживанию зданий.

Таким образом, сотрудники прошедшую аттестацию по промышленной безопасности, должны быть в штате Дирекции. Требование к Участникам аукциона о наличии таких специалистов, является не законным.

В соответствии с разделом Технического задания п.4 «Техническое задание на выполнение работ (оказание услуг) по комплексному техническому обслуживанию здания НИУ ВШЭ»:

4) Комплекс работ по вводу оборудования, работающего под избыточным давлением, в эксплуатацию: трубопровода тепловой сети ИТП объекта по адресу: г. Москва, ул. Таллинская, д. 34;

4.1 Подготовка акта готовности оборудования, работающего под давлением к вводу в эксплуатацию, к подписанию представителем Ростехнадзора.

4.2 Постановка на учет опасного производственного объекта в Ростехнадзоре.

4.3 Регистрация опасного производственного объекта в государственном реестре.

4.4 Эксплуатация опасного производственного объекта.

Вводит Участников аукциона в заблуждение, так как проведена экспертиза промышленной безопасности специализированной организацией и техническое устройство УЖЕ введено в Реестр заключений экспертиз промышленной

безопасности. Просим Вас обязать Заказчика исключить требование к 2 специалистам по промышленной безопасности и внести изменения в Техническое задание Аукционной документации.

Так же обращаем Ваше внимание, что в документации имеется ссылка на форму протокола – в соответствии с Приложением № 1 к Положению об организации работы по подготовке и аттестации специалистов организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденному приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 29 января 2007 г. № 37, который Отменен.

ДОВОД 4

Ввиду отсутствия в Аукционной документации сформированного Годового графика комплексного технического обслуживания здания НИУ ВШЭ по форме Приложения № 7 к документации об аукционе в электронной форме, Участнику закупки невозможно понять окончательный объем работ и услуг. Так как сказано в документации, Годовой график должен формироваться Исполнителем до 15 мая 2020 года и должен быть согласован в отделе главного механика, отделе главного энергетика Дирекции по эксплуатации и текущему ремонту зданий и сооружений НИУ ВШЭ, в Управлении пожарной безопасности НИУ ВШЭ (далее – УПБ) и с руководителями Дирекций административно-учебных комплексов Заказчика до 25 мая 2020 года включительно.

Необходимо внести конкретный Годовой график работ для планирования деятельности подрядчиком по Контракту!!!!

На основании вышеизложенного просим :

1. Признать настоящую жалобу обоснованной
2. Приостановить проведение закупки незамедлительно до рассмотрения жалобы по существу.
3. Произвести проверку на предмет искусственного ограничения числа участников и ограничение конкуренции среди участников открытого аукциона [Федеральный закон РФ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
4. Провести внеплановую проверку правомерности действий Заказчика и содержания аукционной документации.
5. Выдать предписание об устранении нарушений при проведении закупки.
6. Внести изменения в аукционную документацию и просим исключить вышеуказанные требования к участникам закупки.
7. Признать в действиях Заказчика нарушения законодательства РФ, указанные Заявителем жалобы, а также выявленные контролирующим органом в ходе проведения внеплановой проверки.

Приложения:

1. Копия документа, подтверждающего полномочия руководителя Заявителя.

Генеральный директор



(подпись)

М.П

Земскова Г.Н.

ПРИКАЗ № 1/15

по АО «ГАРАНТ И К»

г. Москва

07 августа 2015г

Приказываю:

1. Назначить генеральным директором Акционерного общества «ГАРАНТ И К» Земскову Галину Николаевну сроком на пять лет.
2. Приступить к обязанностям генерального директора Акционерного общества «ГАРАНТ И К» с 07 августа 2015г

Генеральный директор



Земскова Г.Н.



ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ДИРЕКТОР
АО «ГАРАНТ И К»
Земскова Г.Н.



A handwritten signature in blue ink, which appears to be 'Г.Н. Земскова'.