

Общество с ограниченной ответственностью Аудиторская компания

«Бизнес-Актив»»

ОГРН 1026300967340, ИНН 6315531373 КПП631601001,443068, г.Самара, ул. Ново-Садовая, д.106, офис 523, тел. (846) 277-70-12, 277-70-13, e-mail: bizaktiv@samaramail.ru, р/с 40702810500180002708 в филиале № 6318 Банка ВТБ (ПАО) г. Самара, БИК 043601968, к/с 30101810422023601968

Исх. № 1.11.02/фас от «15» ноября 2021 года.

Руководителю Управления Федеральной
Антимонопольной службы по Красноярскому краю
Годованюк А.А.
пр. Мира, 81 "Д", Красноярск, 660017

**Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью
Аудиторская компания «Бизнес-Актив»,
ОГРН 1026300967340, ИНН 6315531373, КПП631601001.**
Место нахождения: 443068, гор. Самара, ул. Ново-Садовая,
дом 106, оф. 523.
Тел. (846) 277-70-12(13), 270-35-95,
e-мейл: bizaktiv@samaramail.ru

Жалоба на действия Заказчика.

1. Заказчик: Общество с ограниченной ответственностью «Производственное ремонтно-эксплуатационное хозяйство Горно-химического комбината» (ООО «ПРЭХ ГХК»).
Юридический адрес: Россия, Красноярский край, г. Железногорск, ул. Ленина, д. 4А.
Почтовый адрес: 662971, Красноярский край, г. Железногорск, ул. Ленина, д. 4А.
Контактное лицо: Касимова Кристина Николаевна.
Телефон: (3919) 756100, факс: (3919)75-34-83; e-mail: info@prehghk.ru.

2. Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью Аудиторская компания «Бизнес-Актив», ОГРН 1026300967340, ИНН 6315531373, КПП631601001.
Место нахождения: 443068, гор. Самара, ул. Ново-Садовая, дом 106, оф. 523.
Тел. (846) 277-70-12(13), 270-35-95, e-мейл: bizaktiv@samaramail.ru
Контактное лицо: директор Насыбуллина Наиля Мавлютовна.

3. Реестровый номер извещения (закупки): 1200400001721000002

Идентификационный код закупки 211245204012224520100100000026920100

4. Способ определения поставщика(подрядчика, исполнителя): Открытый конкурс в электронной форме для заключения договора на проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности (согласно части 4 статьи 5 Закона № 307-ФЗ).

5. Наименование открытого конкурса: Оказание услуг по проведению обязательного внешнего аудита бухгалтерской годовой отчетности за 2021 год ООО «ПРЭХ ГХК».

6. Дата опубликования извещения о проведении открытого конкурса: Размещено 08.10.2021 08:48 (МСК+4) на сайте Единой информационной системы в сфере закупок (ЕИС) по адресу в сети «Интернет» <https://zakupki.gov.ru>

7. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: Электронная торговая площадка АО «ЕЭТП» по адресу в сети «Интернет» <http://roseltorg.ru>.

08 октября 2021 года на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (ЕИС) по адресу в сети «Интернет» <http://zakupki.gov.ru> Обществом с ограниченной ответственностью «Производственное ремонтно-эксплуатационное хозяйство Горно-химического комбината» было размещено извещение № 1200400001721000002 о проведении открытого конкурса в электронной форме по отбору аудиторской организации для оказания услуг по проведению обязательного внешнего аудита бухгалтерской годовой отчетности за 2021 год ООО «ПРЭХ ГХК».

ООО АК «Бизнес-Актив» принимало участие в вышеуказанном конкурсе в электронной форме.

Участник закупки ООО АК «Бизнес-Актив» не оспаривает результат оценки, но может обжаловать нарушения Заказчика по применению порядка оценки заявок участников закупки отличного от установленного конкурсной документацией.

1). В соответствии с Конкурсной документацией установлены следующие критерии рассмотрения заявок:

«I. Критерий оценки «Цена договора».

Рейтинг, присуждаемый заявке по критерию «Цена договора» определяется по формуле:

Количество баллов, присуждаемых по критериям оценки «Цена договора» определяется по формуле:

а) в случае если,

$$ЦБ_i = \frac{Ц_{\min}}{Ц_i} \times 100 \quad Ц_{\min} > 0,$$

где:

$Ц_i$ – предложение участника закупки, заявка (предложение) которого оценивается;

$Ц_{\min}$ – минимальное предложение из предложений по критерию оценки, сделанных участниками закупки;

б) в случае если $Ц_{\min} < 0$,

$$ЦБ_i = \frac{(Ц_{\max} - Ц_i)}{Ц_{\max}} \times 100,$$

где $Ц_{\max}$ – максимальное предложение из предложений по критерию, сделанных участниками закупки.

II. Критерий оценки «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом договора, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации», в том числе:

1) опыт участника по успешному оказанию услуг сопоставимого характера и объема: (Указывается количество подготовленных и принятых заказчиком аудиторских заключений. Сведения о наличии у участника закупки соответствующего опыта, подтверждается перечнем аудиторских заключений с приложением к ним копий актов сдачи-приемки оказанных услуг за 2017–2020 годы) – 40 баллов, коэффициент значимости показателя – 0,4;

2) деловая репутация участника закупки (Указывается количество документов, подтверждающих положительное прохождение внешнего контроля качества аудиторской деятельности и соблюдения профессиональной этики аудиторскими организациями. Сведения о результатах положительного проведения в отношении участника закупки внешнего контроля качества аудиторской деятельности аудиторских организаций за последние 5 лет до срока окончания подачи заявки на участие в конкурсе, подтверждается копиями таких документов) – 60 баллов, коэффициент значимости показателя – 0,6.

Количество баллов, присуждаемых по критерию оценки (показателю) «опыт участника по успешному оказанию услуг сопоставимого характера и объема», определяется в следующем порядке:

от 1 до 10 подготовленных и принятых заказчиком аудиторских заключений – 10 баллов;

от 11 до 20 подготовленных и принятых заказчиком аудиторских заключений – 20 баллов;

от 21 до 30 подготовленных и принятых заказчиком аудиторских заключений – 30 баллов;

свыше 31 подготовленного и принятого заказчиком аудиторского заключения – 40 баллов.

Количество баллов, присуждаемых по критерию оценки(показателю) «деловая репутация участника закупки» (НЦБ_i) определяется по формуле:

$$\text{НЦБ}_i = \text{КЗ} \times 100 \times \left(\text{К}_i / \text{К}_{\text{max}} \right),$$

где:

КЗ – коэффициент значимости показателя.

В случае если используется один показатель, КЗ = 1;

К_i – предложение участника закупки, заявка (предложение) которого оценивается;

К_{max} – максимальное предложение из предложений по критерию оценки, сделанных участниками закупки.

В случае непредставления участником закупки соответствующих сведений по показателям оценки критерия «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом договоров, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» такой заявке по показателям оценки присваивается 0 баллов.

Для получения итогового рейтинга по заявке рейтинг, присуждаемый этой заявке по критерию «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом договора, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации», умножается на соответствующую указанному критерию значимость.

На основании результатов оценки заявок на участие в конкурсе единая комиссия присваивает каждой заявке на участие в конкурсе порядковый номер в порядке уменьшения степени выгоды содержащихся в них условий исполнения договора. Заявке на участие в конкурсе, в которой содержатся лучшие условия исполнения договора, присваивается первый номер. В случае если в нескольких заявках на участие в конкурсе содержатся одинаковые условия исполнения договора, меньший порядковый номер присваивается заявке на участие в конкурсе, которая поступила ранее других заявок на участие в конкурсе, содержащих такие же условия.»

В соответствии с протоколом рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме № 1200400001721000002 от 10 ноября 2021 года и протоколом подведения итогов открытого конкурса в электронной форме № 1200400001721000002 от 11 ноября 2021 года заявке ООО АК «Бизнес-Актив» (заявка № 11) по показателю № 1 опыт участника по успешному оказанию услуг сопоставимого характера и объема критерия «Квалификация участников закупки» присвоено 32 балла.

Тогда как участником закупки ООО АК «Бизнес-Актив» представлен перечень аудиторских заключений с приложением к ним копий актов сдачи-приемки оказанных услуг за 2017–2020 годы в количестве 32 штуки, что соответствует максимальной оценке по данному показателю в 40 баллов.

Тем самым Заказчиком нарушен установленный конкурсной документацией порядок оценки, что привело (могло привести) к неправильному определению победителя закупки.

2). В соответствии с Конкурсной документацией оценка заявок по критерию «Квалификация участника закупки» производилась на основании показателей, в частности

« 2) деловая репутация участника закупки (Указывается количество документов, подтверждающих положительное прохождение внешнего контроля качества аудиторской деятельности и соблюдения профессиональной этики аудиторскими организациями. Сведения о результатах положительного проведения в отношении участника закупки внешнего контроля качества аудиторской деятельности аудиторских организаций за последние 5 лет до срока окончания подачи заявки на участие в конкурсе, подтверждается копиями таких документов) – 60 баллов, коэффициент значимости показателя – 0,6.

Количество баллов, присуждаемых по критерию оценки(показателю) «деловая репутация участника закупки» (НЦБ_i) определяется по формуле:

$$\text{НЦБ}_i = \text{КЗ} \times 100 \times \left(\text{К}_i / \text{К}_{\text{max}} \right),$$

где:

КЗ – коэффициент значимости показателя.

В случае если используется один показатель, КЗ = 1;

K_i – предложение участника закупки, заявка (предложение) которого оценивается;

K_{max} – максимальное предложение из предложений по критерию оценки, сделанных участниками закупки.»

В соответствии с протоколом Протокол рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме 1200400001721000002 от 10 ноября 2021 года и протоколом подведения итогов открытого конкурса в электронной форме 1200400001721000002 от 11 ноября 2021 года участникам закупки по показателю № 2 деловая репутация участника закупки оценивалось следующее количество проверок внешнего контроля качества работы **за последние 5 лет до срока окончания подачи заявки:**

ООО АК «Арт-Аудит» - 5 проверок;
ООО «Шельф-Аудит» - 5 проверок;
ООО «Эксперт-Консультант» - 2 проверок;
ООО «Корн-Аудит» - 7 проверок;
ООО «АФ «Профи» - 5 проверок;
ООО «АФ «Авуар» - 3 проверки;
ООО «Аудиторская фирма «Миалаудит» - 5 проверок;
ООО «Премимум-Аудит» - 1 проверка;
ООО «Аудит-Стандарт» - 10 проверок;
ООО «Маккивен Консалтинг Аудит» - 1 проверка;
ООО АК «Бизнес-Актив» - 3 проверки.

Согласно формуле расчет баллов участников закупки производился исходя из K_{max} равного 10, что привело к неверному определению баллов, т.к. в отношении аудиторской организации за 5 лет деятельности не может быть проведено 10 проверок внешнего контроля качества работы исходя из следующего:

В соответствии с п.п. 1,2 ст. 8 Федерального закона от 30.12.2008 N 307-ФЗ (ред. от 11.06.2021) "Об аудиторской деятельности" плановая внешняя проверка качества работы аудиторской организации, индивидуального аудитора осуществляется саморегулируемой организацией аудиторов начиная с календарного года, следующего за годом внесения сведений об аудиторской организации и индивидуальном аудиторе в реестр аудиторов и аудиторских организаций:

1) в отношении аудиторских организаций, проводящих обязательный аудит бухгалтерской (финансовой) отчетности организаций, указанных в **части 3 статьи 5** настоящего Федерального закона, - не реже одного раза в три года, но не чаще одного раза в год;

2) в отношении индивидуальных аудиторов и иных аудиторских организаций - не реже одного раза в пять лет, но не чаще одного раза в год.

Из вышеизложенного можно сделать вывод, что участниками закупки для оценки были представлены сведения о прохождении внешнего контроля качества работы за весь период деятельности, а не за последние пять лет, а Заказчиком, в нарушение порядка оценки, указанные сведения приняты и учтены.

Частью 6 ст. 54.7 Закона №44-ФЗ установлено, что конкурсная комиссия осуществляет оценку вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме, в отношении которых принято решение о соответствии требованиям, установленным конкурсной документацией, для выявления победителя такого конкурса *на основе критериев, указанных в конкурсной документации и относящихся ко второй части заявки* (при установлении этих критериев в конкурсной документации).

На основании ч.7 ст. 54.7 Закона № 44-ФЗ результаты рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме фиксируются в протоколе рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме, подписываемом всеми присутствующими на заседании членами конкурсной комиссии не позднее даты окончания рассмотрения вторых частей заявок. Данный протокол должен содержать информацию:

5) о порядке оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме по критериям, установленным конкурсной документацией, и решении каждого присутствующего члена конкурсной комиссии в отношении каждого участника открытого конкурса в электронной форме о присвоении ему баллов по таким критериям, за исключением критерия, указанного в пункте 3 части 1 статьи 32 настоящего Федерального закона.

На основании п.п. 6,7 ч. 12 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ (ред. от 30.12.2020) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" протокол подведения итогов открытого конкурса в электронной форме должен содержать информацию:

6) о порядке оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме по критериям, установленным конкурсной документацией, и решении каждого присутствующего члена конкурсной комиссии в отношении каждого участника открытого конкурса в электронной форме о присвоении ему баллов по установленным критериям;

7) о присвоенных заявкам на участие в открытом конкурсе в электронной форме значениях по каждому из предусмотренных критериев оценки заявок на участие в таком конкурсе.

В соответствии с ч. 14 ст. 54.7 Закона №44-ФЗ победителем открытого конкурса в электронной форме признается его участник, который предложил лучшие условия исполнения контракта на основе критериев, указанных в конкурсной документации, и заявке на участие в открытом конкурсе в электронной форме которого присвоен первый номер.

Поскольку Заказчиком нарушен порядок оценки заявок по не стоимостному критерию «Квалификация участника конкурса», это привело к нарушению принципа обеспечения конкуренции и не позволило выявить лучшие условия исполнения контракта.

На основании ч. 18 ст. 54.7 Закона №44-ФЗ любой участник открытого конкурса в электронной форме вправе обжаловать результаты открытого конкурса в электронной форме в порядке, установленном настоящим Федеральным законом.

В соответствии с ч. 1 ст. 105 Закона №44-ФЗ любой участник закупки в соответствии с законодательством Российской Федерации имеет право обжаловать в судебном порядке или в порядке, установленном настоящей главой, в контрольный орган в сфере закупок действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностных лиц контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки, если такие действия (бездействия) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Согласно ч. 3 ст. 105 Закона №44-ФЗ обжалование действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего в порядке, установленном настоящей главой, допускается в любое время определения поставщика (подрядчика, исполнителя) не позднее чем через пять дней с даты размещения в единой информационной системе протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе.

На основании изложенного и руководствуясь частями 3, 22 статьи 99, ч. 1, 3 ст. 105 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд",

ПРОШУ:

1. Признать жалобу ООО АК «Бизнес-Актив» обоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим требования ч. 6 ст. 54.7 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".
3. Приостановить определение исполнителя в части заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу
4. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" путем отмены протокола рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме № 1200400001721000002 от 10 ноября 2021 года и протокола подведения итогов открытого конкурса в электронной форме № 1200400001721000002 от 11 ноября 2021 года и проведения процедуры рассмотрения и оценки заявок заново, в соответствии с порядком рассмотрения и оценки заявок, установленным конкурсной документацией и действующим законодательством.
5. Направить на электронную почту Заявителя bizaktiv@samaramail.ru ссылку для участия в рассмотрении жалобы путем видео-конференц связи.

Приложение:

1. Выписка из ЕГРЮЛ в отношении ООО АК «Бизнес-Актив» от 28.09.2021 года.
2. Копия свидетельства о постановке на налоговый учет ООО АК «Бизнес-АКТИВ».
3. Копия решения № 9 о продлении полномочий директора ООО АК «Бизнес-Актив» от 16 марта 2021 года.
4. Выписка из реестра аудиторских организаций от 22 сентября 2021 года № 10625-ЮС/21.
5. Доверенность на представителя от 29.09.2021 года.
6. Документы, подтверждающие опыт оказания услуг сопоставимого объема и характера.

Директор ООО АК «Бизнес- Актив»



/Насыбуллина Н.М./