



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008  
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82  
e-mail: to02@fas.gov.ru

02.06.2020 № 8/7280

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заявитель:**

АО «Лонмади»  
124460, г. Москва, Зеленоград, а/я 38  
info@lonmadi.ru

**Заказчик:**

ООО «Башкирэнерго»  
450096, РБ, г. Уфа,  
ул. Комсомольская, 126  
office@bashres.bashkirenergo.ru  
office@ bashkirenergo.ru

**Организатор торгов:**

АО «БЭСК»  
450096, РБ, г.Уфа, ул.Комсомольская,  
126  
vaknitovI1Ga@ bashkirenergo.ru  
secr@ bashkirenergo.ru

**РЕШЕНИЕ**

по жалобе № Т0002/07/3-1375/2020

по результатам рассмотрения жалобы АО «Лонмади»  
на действия (бездействие) Заказчика при закупке товаров, работ, услуг в  
соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках  
товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

28.05.2020

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по  
Республике Башкортостан по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры  
проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия в  
составе:

**Председателя Комиссии:**

– заместителя руководителя Управления  
Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

**Членов Комиссии:**

0178629

– начальника отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

– главного специалиста – эксперта отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

при участии представителей:

от АО «Лонмади» – (доверенность от 01.02.2020);

от АО «БЭСК» - (доверенность от 22.01.2020 №119/38),

(доверенность от 01.01.2020 №119/17).

рассмотрев жалобу АО «Лонмади» (124460, г. Москва, Зеленоград, а/я 38) на действия ООО «Башкирэнерго» (450096, РБ, г. Уфа, ул. Комсомольская, 126) при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг/работ по лоту №20-003542 (1482925) «Техническое обслуживание и текущий ремонт экскаваторов - погрузчиков для ПО УГЭС и ПО ЦЭС ООО «Башкирэнерго» (извещение № 32009040156),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции, Закон № 135-ФЗ)

#### **УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба АО «Лонмади» (124460, г. Москва, Зеленоград, а/я 38) от 07.05.2020 вх. №8164 на действия ООО «Башкирэнерго» (450096, РБ, г. Уфа, ул. Комсомольская, 126) при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг/работ по лоту №20-003542 (1482925) «Техническое обслуживание и текущий ремонт экскаваторов - погрузчиков для ПО УГЭС и ПО ЦЭС ООО «Башкирэнерго» (извещение № 32009040156).

Заявитель оспаривает действия Заказчика, выразившиеся в неправомерном отклонении заявки при проведении аукциона в электронной форме (извещение № 32009040156), а также Заявитель предполагает, что у победителя отсутствуют документы, подтверждающие наличие у него материально технических ресурсов в соответствии с требованиями закупочной документации.

Заказчик с доводом жалобы не согласен, представлена письменная позиция от 27.05.2020 вх.№9652.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно п. 1 ст. 1 Закона о закупках целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с ч.2 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Проверив обоснованность довода, приведенного в жалобе, Комиссией установлено следующее.

Закупочная деятельность заказчика осуществляется в соответствии с Положением «О закупках товаров, работ и услуг АО «БЭСК» и ДО» П-122-001-9, утвержденный Решением Совета директоров АО «БЭСК» от 05.12.2019 (протокол №9(14)).

27.03.2020 на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), а также на интернет сайте [www.b2b-center.ru](http://www.b2b-center.ru) было размещено извещение о проведении закупки право заключения договора на оказание услуг/работ по лоту №20-003542 (1482925) «Техническое обслуживание и текущий ремонт экскаваторов - погрузчиков для ПО УГЭС и ПО ЦЭС ООО «Башкирэнерго» (извещение № 32009040156).

Согласно протоколу № 2020.ЗК-001002/01 заседания комиссии по вскрытию конвертов, поступивших на запрос цен от 16.04.2020 было подано 2 заявки:

- АО «Лонмади» с суммой предложения на ЭТП равной 1 082 248,51 руб. без НДС и процентом скидки – 3%;
- ООО ТД «АРСЛАН» с суммой предложения на ЭТП равной 3 247 654,41 руб. без НДС и процентом скидки – 6%.

Согласно протоколу № 2020.ЗК-001002/01 заседания Закупочной комиссии АО «БЭСК» от 28.04.2020 Закупочная комиссия приняла решение признать коммерческие предложения АО «Лонмади» не соответствующими условиям открытого тендера.

Как следует из пояснений Заказчика, данная процедура проводилась на определение размера скидки и соответствующего ему окончательного значения единичных расценок, указанных в Приложении 2 к закупочной документации.

При подаче предложений участники должны были указать размер скидки в процентах, а также общую стоимость оказываемых услуг по обслуживанию транспортных средств в соответствии с Приложением 2 к закупочной документации.

В соответствии с п. 3.3.1.2 закупочной документации окончательные цены в оферте, ценовом предложении участника должны соответствовать цене коммерческого предложения на ЭТП.

Согласно п. 3.2.1 закупочной документации участник должен подготовить Предложение, включающее обязательное подкрепление полного комплекта документов согласно требований закупочной документации к предложению на ЭТП.

Все требуемые документы в соответствии условиями настоящей Закупочной документации должны быть предоставлены участником тендера через систему «B2B-energo» в отсканированном виде в доступном для прочтения формате (предпочтительнее формат \*.pdf; один файл – один документ, названный по наименованию заполненной формы). При этом сканироваться документы должны после того, как они будут заверены подписью лицом, имеющим право подписи, оформлены в соответствии с требованиями, указанными в настоящей Закупочной документации:

3.2.1.1 Письмо о подаче оферты (с указанием условий оплаты) с ценой соответствующей цене на ЭТП (по установленной форме в соответствии с приложением – Форма 1).

3.2.1.2 Ценовое предложение. Документ должен быть предоставлен в двух вариантах: первый – отсканированный с подписью уполномоченного лица в формате .pdf, второй - защищенный файл в формате .xls, .xlsx с ценой соответствующей цене на ЭТП (по установленной форме в соответствии с приложением – Форма 2).

3.2.1.3 Анкета Участника (по установленной форме в соответствии с приложением – Форма 3).

3.2.1.4 Декларация о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства (по установленной форме в соответствии с приложением – Форма 4).

3.2.1.5 Выписка из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства.

3.2.1.6 Выписка из Единого государственного реестра юридических лиц, ИП (ЕГРЮЛ, ЕГРИП), полученная не ранее 3-х месяцев до дня подачи предложения участником.

3.2.1.7 Справка о перечне и годовых объемах выполнения аналогичных договоров (по установленной форме в соответствии с приложением – Форма 5).

3.2.1.8 Справка о материально-технических ресурсах (по установленной форме в соответствии с приложением – Форма 6).

3.2.1.9 Справка о кадровых ресурсах (по установленной форме в соответствии с приложением - Форма 7).

3.2.1.10 Согласие на заключение договора (Форма 9).

3.2.1.11 Справка о крупной сделке (Форма 10).

3.2.1.12 Локальный сметный расчет при выполнении Работ, оказании услуг (отсканированный вариант в формате .pdf, а также в формате .xls, .xlsx) с ценой соответствующей цене на ЭТП.

3.2.1.13 Заверенные Участником копии документов (приказов, протоколов собрания учредителей о назначении руководителя, копия гражданского паспорта и т.д.), подтверждающие полномочия лица, подписавшего Предложение, а также его право на заключение соответствующего Договора по результатам тендера. Если Предложение подписывается по доверенности, предоставляется оригинал или нотариально заверенная копия доверенности и вышеуказанные документы на лицо, выдавшее доверенность.

3.2.1.14 Участник Закупочной процедуры в составе заявки должен предоставить сведения о цепочке собственников участника, в том числе о конечном бенефициаре - физическом лице по форме приложения А с приложением согласий физических лиц на обработку их персональных данных, составленных по форме приложения В, и копий подтверждающих документов о цепочке собственников (приложение С). В случае непредставления сведений о бенефициаре Организатор закупки вправе отклонить заявку данного участника. (приложения А,В,С в отдельном файле).

3.2.1.15 Заверенные копии действующих разрешений (лицензии, допуски СРО) на виды деятельности, связанные с выполнением Договора, вместе с приложениями, описывающими конкретные виды деятельности, на которые Участник обладает разрешением (лицензией, допуском СРО); если для выполнения работ не требуется допуск СРО, то предоставить страховку от причинения вреда Заказчику.

3.2.1.16 При плановой стоимости закупки от 50 000 000,00 руб. без НДС необходимо дополнительно предоставить следующие документы:

3.2.1.16.1 Справки (полученные не ранее одного месяца до дня подачи предложения участником) от всех банков, обслуживающих участника, о наличии или отсутствии:

- картотеки к расчетным счетам;
- просроченной задолженности по кредитам;
- выданных гарантий и поручительств.

3.2.1.16.2 Акт сверки расчетов с налоговой инспекцией или справку из налоговой инспекции о состоянии расчетов по налогам и сборам (полученные не ранее одного месяца до дня подачи предложения участником).

3.2.1.16.3 Официальная бухгалтерская отчетность (баланс, отчет о прибылях и убытках) с отметкой налоговой инспекции о приеме, за прошедший финансовый год.

3.2.1.16.4 Расчет финансовых показателей участника за подписью руководителя, главного бухгалтера (при наличии) и печатью организации, в соответствии с Формой 11 настоящей закупочной документации.

3.2.1.17 Справка об отсутствии санкционных рисков (форма 12).

3.2.1.18 Отзывы и рекомендательные письма, подтверждающие положительные референции на выполнение аналогичных работ / оказания услуг.

3.2.1.19 иные документы, которые, по мнению Участника, подтверждают его соответствие установленным требованиям, с соответствующими комментариями, разъясняющими цель предоставления этих документов (например, исполненные договора). Все указанные документы прилагаются Участником к Предложению;

В случае не предоставления участником хотя бы одного из документов (п.3.2.1.1-3.2.1.16), либо если цены в представленном комплекте документов не соответствуют заявке на ЭТП, он может быть отклонен решением ЗК/ЦЗК без дальнейшего рассмотрения по существу в соответствии с п. 3.2.1.20 закупочной документации.

Согласно информации, представленной Заказчиком, а именно «скриншот» с электронной торговой площадки по запросу цен №1482925 на техническое обслуживание и текущий ремонт экскаваторов - погрузчиков для ПО УГЭС и ПО ЦЭС ООО «Башкирэнерго» сумма, указанная АО «Лонмади» на ЭТП отличалась от суммы в Приложении 2 и оферте, в связи с этим заявка была признана несоответствующей требованиям закупочной документации.

Таким образом, довод Заявителя является необоснованным.

По доводу о том, что у победителя ООО ТД «АРСЛАН» отсутствуют документы, подтверждающие наличие у него материально технических ресурсов в соответствии с требованиями закупочной документации, Комиссия отмечает следующее.

В ходе рассмотрения жалобы на заседании Комиссии Заказчиком были представлены документы, подтверждающие у победителя ООО ТД «АРСЛАН» наличие материально технических ресурсов в соответствии с требованиями закупочной документации.

В связи с этим данный довод является необоснованным.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных, не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании вышеизложенного, жалоба АО «Лонмади» (124460, г. Москва, Зеленоград, а/я 38) от 07.05.2020 вх. №8164 на действия ООО «Башкирэнерго» (450096, РБ, г. Уфа, ул. Комсомольская, 126) при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг/работ по лоту №20-003542 (1482925) «Техническое обслуживание и текущий ремонт экскаваторов - погрузчиков для ПО УГЭС и ПО ЦЭС ООО «Башкирэнерго» (извещение № 32009040156), является необоснованной.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в

антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного и в соответствии с положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

**РЕШИЛА:**

Признать жалобу АО «Лонмади» (124460, г. Москва, Зеленоград, а/я 38) от 07.05.2020 вх. №8164 на действия ООО «Башкирэнерго» (450096, РБ, г. Уфа, ул. Комсомольская, 126) при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг/работ по лоту №20-003542 (1482925) «Техническое обслуживание и текущий ремонт экскаваторов - погрузчиков для ПО УГЭС и ПО ЦЭС ООО «Башкирэнерго» (извещение № 32009040156), необоснованной.

Председатель комиссии

Члены комиссии