



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008  
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82  
e-mail: to02@fas.gov.ru

30.11.2020 № 5/16622

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Заявитель:

ООО “Торговый дом Беллакт”  
Юридический адрес: 214020,  
г.Смоленск, ул.Ломоносова,  
д.13, этаж 2, пом.33  
Фактический адрес: 123103,  
г.Москва, пр-т Маршала  
Жукова, д.76, корп.2, пом.19  
[e.zudina@bellakt.ru](mailto:e.zudina@bellakt.ru)

Заказчик:

Государственное автономное  
учреждение Республики  
Башкортостан “Молочная  
кухня”  
450059, г.Уфа, ул.Р.Зорге, д.9,  
корп.3  
[zakupki@milkrb.ru](mailto:zakupki@milkrb.ru)

**Уведомление № ТО002/10/18.1-3158/2020  
о поступлении жалобы и о приостановлении торгов  
до рассмотрения жалобы по существу**

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан, руководствуясь частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), сообщает о поступлении жалобы от 25.11.2020 № 22329 ООО “Торговый дом Беллакт” (Юридический адрес: 214020, г.Смоленск, ул.Ломоносова, д.13, этаж 2, пом.33; фактический адрес: 123103, г.Москва, пр-т Маршала Жукова, д.76, корп.2, пом.19) на действия заказчика - Государственного автономного учреждения Республики Башкортостан “Молочная кухня” (450059, г.Уфа, ул.Р.Зорге, д.9, корп.3) при проведении закупки (извещение № 32009678748) на поставку пищевой продукции для нужд ГАУ РБ “Молочная кухня” (извещение № 32009678748, размещенное на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)).

Уполномоченные представители ООО “Торговый дом Беллакт” и Государственного автономного учреждения Республики Башкортостан “Молочная кухня” вправе явиться на рассмотрение жалобы **03.12.2020 в 16 часов 00 минут** по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, каб. 513.

В соответствии с частью 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции со дня направления данного уведомления закупка приостанавливается в части заключения договора до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, оператора электронной площадки по существу.

0194446

В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции юридическое лицо, действия (бездействие) которого обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязан известить лиц, подавших заявки на участие в закупке, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Также на основании части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции юридическое лицо обязано представить на рассмотрение жалобы по существу положение о закупке товаров, работ, услуг, документацию о закупке, изменения, внесенные в документацию о закупке, заявки на участие в закупке, протоколы составленные в ходе проведения закупки, аудио-, видеозаписи, документы регламентирующие деятельность оператора и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения закупки.

В случае если по результатам закупок заключены договоры, юридическое лицо обязано представить на рассмотрение жалоб по существу оригиналы, а также надлежащим образом заверенные копии таких договоров.

За непредставление или несвоевременное представление сведений (информации), а равно представление заведомо недостоверных сведений (информации) в антимонопольный орган предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Информация о жалобе размещена на сайте [www.bash.fas.gov.ru](http://www.bash.fas.gov.ru).

Регистрация явившихся на рассмотрение представителей сторон, заинтересованных участников состоится **03.12.2020** по телефону: (347)246-18-69/ 8(499) 7552323 (доб.002-107 или 002-108).

**Дополнительно сообщаем, что рассмотрение жалобы будет возможно посредством видеоконференц-связи по ссылке: <https://fas1.tconf.rt.ru/c/4256887111>.**

**Все необходимые документы могут быть направлены в адрес ведомства по эл.почте: [to02@fas.gov.ru](mailto:to02@fas.gov.ru), !**

Приложение: копия жалобы на 4 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя



Общество с ограниченной ответственностью «Торговый дом Беллакт»  
214020, г. Смоленск, ул. Ломоносова, д. 13, этаж 2, помещение 33  
Телефон: +7 (499) 418-09-39, +7 (4812) 31-24-11  
e-mail: [info@bellakt.ru](mailto:info@bellakt.ru)

р/с в рублях РФ 40702810423250000624 Филиал «Центральный» Банка ВТБ (ПАО) в  
г. Москве  
БИК 044525411, ИНН 3233500442, КПП 673101001

Исх. 201125-2 от 25.11.2020 г.

**Руководителю Управления  
Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Башкортостан**  
450008, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Пушкина, д. 95  
8(499) 755-23-23

**Заказчик:**  
**Государственное автономное учреждение  
Республики Башкортостан «Молочная кухня»**  
Адрес: 450059, Республика Башкортостан,  
город Уфа, улица Рихарда Зорге, дом 9, корпус 3

**Заявитель:**  
**Общество с ограниченной ответственностью  
«Торговый дом Беллакт»**  
Факт. адрес: 123103 г. Москва, пр-т Маршала Жукова, д. 76, корп. 2, помещение 19  
Юр. адрес: 214020, Россия, г. Смоленск, ул. Ломоносова, д.13, этаж 2, пом. 33

## **ЖАЛОБА на действия (бездействия) организатора торгов**

**Номер извещения № 32009678748**

**Начальная (максимальная) цена контракта: 66 386 240,00 руб.**

**Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)**

**Дата опубликования извещения о проведении закупки: 13.11.2020**

**Наименование закупки: «Поставка пищевой продукции для нужд ГАУ РБ "Молочная кухня"»**

**Обжалуемые действия с указанием норм федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).**

### **Доводы жалобы:**

**1. Заказчиком в подп. 10 п. 22 раздела VI Информационной карты Конкурсной документации неправомерно установлены требования:**

**1.1. предоставить документы или копии документов, подтверждающие соответствие участника конкурса установленным конкурсной документацией требованиям: - копии документов, подтверждающих наличие права собственности или иного законного основания владения холодильным оборудованием, количество и характеристики которого указаны в п. 18 информационной карты конкурса.**

Так, п. 18 Конкурсной документации Заказчик установил дополнительные требования к участникам конкурса: наличие на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения договора:

холодильное оборудование со следующими характеристиками:

- холодильный шкаф, который может использоваться для хранения молочных и кисломолочных продуктов и поддерживает температуру от +4 до +8 градусов С;

- по габаритам (размеры с округлением до 0,1 м):

ширина 0.6-0.8 м;

глубина 0.7-0.8 м;

высота 1.9-2.1 м;

вес до 160 кг.

- потребление электроэнергии не более 610 Вт от сети 220 В;

- способ охлаждения – воздушный принудительный;

- вместимость 400-700 л

Количество: 14 штук.

По мнению заявителя, требование о представлении в составе заявки участника копии документов, подтверждающих наличие права собственности или иного законного основания владения холодильным оборудованием, обременяют участника закупки заблаговременно приобрести/арендовать указанное в Техническом задании оборудование.

Кроме того, в соответствии с частью 3 статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ «О защите конкуренции» лоты не должны содержать несколько видов продукции (товаров, работ, услуг), технологически и функционально не связанных между собой (Письмо Минэкономразвития РФ от 28.11.2016 N Д28и-3238).

Считаем, что вышеуказанное требование является избыточным, поскольку для его исполнения Заказчик устанавливает необходимость для участника закупочной процедуры, в том числе приобрести/арендовать соответствующее оборудование для получения копии указанных документов, что противоречит подпункту 2 пункта 3 статьи 2 Положения о закупке, пункту 6 статьи 2 Положения о закупке, пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушает часть 1 статьи 2 Закона о закупках и ограничивает количество участников Аукциона.

1.2. Заказчиком в подп. 10 п. 22 раздела VI Информационной карты Конкурсной документации неправомерно установлены требования предоставить копию ранее исполненного контракта (договора), сведения о котором содержатся в реестре контрактов, заключенных в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", либо в реестре договоров, заключенных по результатам закупок в соответствии с Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", и копию (копии) документа (документов) о приемке поставленного товара, оказанной услуги.

Пунктом 18 раздела VI Информационной карты Конкурсной документации установлено дополнительное требование к участникам конкурса *«наличие опыта по успешной поставке (с учетом правопреемства) товара сопоставимого характера и объема в рамках исполнения контракта (договора), заключенного в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" или Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", не ранее чем за последние три года до даты подачи заявки на участие в соответствующем конкурсе при условии отсутствия по такому контракту (договору) применения к участнику конкурса неустоек, штрафов, пеней.*

*Под сопоставимым характером понимается «Поставка продукции детского питания и диетическая» ОКПД 2 - 10.86.10.*

*Под сопоставимым объёмом понимается опыт исполнения контракта (договора), цена которого составляет не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится конкурс»*

Вместе с тем, согласно статье 506 Гражданского кодекса Российской Федерации, учитывая природу поставки, содержанием договора поставки является обязанность поставщика доставить соответствующий товар в установленный таким договором срок Заказчику.

Учитывая природу договора поставки, отсутствие у данного поставщика фактов поставки товаров по предмету закупки не является подтверждением невозможности надлежащего исполнения обязательств по договору, заключаемому по результатам Аукциона.

Таким образом, действия Заказчика, установившего указанное требование в Документации, которое может повлечь ограничение количества участников закупки, противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, подпункту 2 пункта 3 статьи 2 Положения о закупке, пункту 6 статьи 2 Положения о закупке и нарушают требования части 1 статьи 2 Закона о закупках.

**2. В нарушение п. 3 ст. 6 Положения о закупке** Заказчиком не была включена закупка на поставку пищевой продукции для нужд ГАУ РБ "Молочная кухня" в план закупок, что в свою очередь нарушает подп. 1 ч. 10 ст. 3 Закона о закупках.

**3. В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 8 Положения о закупке** в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми национальной системе стандартизации, законодательством Российской Федерации требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. *Если Заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, функциональным характеристикам (потребительским работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться **обоснование необходимости использования иных требований**, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой потребностям Заказчика.*

Однако, в нарушение п.1 ч.1 ст. 8, а также п.4 ч.1 ст. 12 Положения о закупке конкурсная документация не содержит обоснования использования показателей и характеристик, не установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации, а именно:

**В п. 14 Технического задания (далее ТЗ) содержится следующее требование:**

в подпунктах 1, 2, 3 ТЗ: Адаптированная сухая молочная смесь для детей с рождения [до 6] месяцев. Установлено требование, а именно «Упаковка должна быть в виде банки с герметичной крышкой, с мерной ложкой или без мерной ложки»

А также «Для приготовления смеси должна использоваться прилагаемая **мерная ложка**, заполненная без горки».

1. Исходя из этих двух противоречащих друг другу требований- не удастся однозначно понять: потребность Заказчика заключается в смесях, в которых имеется мерная ложка или нет.
2. Требование о наличии мерной ложки не регламентируется **законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, функциональным характеристикам (потребительским работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы.**

Аналогично в подпунктах 4, 5, 6 ТЗ: Смесь сухая гипоаллергенная для детей с рождения.

Содержит следующее требование: «**Мерная ложка должно быть отсутствие или наличие**» но вместе с тем установлено следующее противоречивое требование: «Для приготовления смеси должна использоваться прилагаемая **мерная ложка**, заполненная без горки». Т.е. наличие мерной ложки обязательно!

1. Исходя из этих двух противоречащих друг другу требований- не удастся однозначно понять: потребность Заказчика заключается в смесях, в которых имеется мерная ложка или нет.

2. Требование о наличии мерной ложки не регламентируется законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, функциональным характеристикам (потребительским работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы.

**4.В соответствии с п.6 ст. 8 Положения о закупке** Документация о закупке должна содержать требования о приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, при осуществлении закупок товаров, работ, услуг путем проведения конкурентных и неконкурентных способов закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2016 г. № 925 «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами» (далее – Постановление № 925). **При этом в документацию о закупке включаются следующие сведения:**

- а) требование об указании (декларировании) участником закупки в заявке на участие в закупке (в соответствующей части заявки на участие в закупке, содержащей предложение о поставке товара) наименования страны происхождения поставляемых товаров;
- б) положение об ответственности участников закупки за представление недостоверных сведений о стране происхождения товара, указанного в заявке на участие в закупке;
- в) *сведения о начальной (максимальной) цене единицы каждого товара, работы, услуги, являющихся предметом закупки;*
- г) *условие о том, что отсутствие в заявке на участие в закупке указания (декларирования) страны происхождения поставляемого товара не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке, и такая заявка рассматривается как содержащая предложение о поставке иностранных товаров;*

Однако, в нарушение п.6 ст. 8 Положения о закупке конкурсная документация не содержит установленных сведений.

#### П р о ш у:

1. Признать жалобу ООО «Торговый дом Беллакт» обоснованной.
2. Приостановить размещение закупки № 32009678748 до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
3. Выдать предписание о внесении изменений в конкурсную документацию.

#### Приложение:

- 1) Копия извещения об открытом конкурсе;
- 2) Копия конкурсной документации, технического задания, проекта контракта;
- 3) Копия Положения о закупке товаров, работ и услуг для нужд государственного автономного учреждения Республики Башкортостан «Молочная кухня», утвержденного Решением Наблюдательского совета ГАО Республики Башкортостан «Молочная кухня» (Протокол №23 от 01.06.2020 г.)
- 4) Копия приказа о назначении директора

Генеральный Директор  
ООО «Торговый дом Беллакт»