



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 53-13-09
e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ по делу № 033/07/3-1294/2019

«23» декабря 2019 г.

г. Владимир

Постоянно действующая Комиссия Владимирского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия), утвержденная приказом Владимирского УФАС России от 30.12.2011 № 428, в составе:

Председателя Комиссии:

<...> – заместителя руководителя - начальника отдела контроля естественных монополий и информационного анализа Владимирского УФАС России;

Заместителя председателя Комиссии:

<...> – заместителя начальника отдела контроля естественных монополий и информационного анализа Владимирского УФАС России;

Членов Комиссии:

<...> - главного государственного инспектора отдела контроля естественных монополий и информационного анализа Владимирского УФАС России

<...> – главного государственного инспектора отдела контроля естественных монополий и информационного анализа Владимирского УФАС России,

в присутствии представителя:

заявителя ООО «Парус» - <...> (доверенность от 05.12.2019),

организатора торгов ПАО «Т Плюс» филиал «Владимирский» - <...> (доверенность № 122 от 20.01.2018),

рассмотрев дело № 033/07/3-1294/2019, возбужденное по жалобе ООО «Парус» на действия ПАО «Т Плюс» филиал «Владимирский» (143421, Московская область, Красногорский район, автодорога «Балтия», территория бизнес-цент «Рига Ленд», стр. № 103, ОГРН 1056315070350, ИНН 6315376946) при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по уборке помещений и территории для нужд филиала «Владимирский» ПАО «Т Плюс» (г. Владимир и г. Иваново), АО «Владимирские коммунальные системы»,

УСТАНОВИЛА:

В управление Федеральной антимонопольной службы по Владимирской области поступила жалоба ООО «Парус» (вх. № 8620 от 16.12.2019) на действия организатора торгов филиала «Владимирский» ПАО «Т Плюс» по проведению открытого запроса

предложений на право заключения договора на оказание услуг по уборке помещений и территории для нужд филиала «Владимирский» ПАО «Т Плюс» (г. Владимир и г. Иваново), АО «Владимирские коммунальные системы» (№ 31908360013).

Как следует из жалобы, 01.10.2019 организатор закупки (заказчик) филиал «Владимирский» ПАО «Т Плюс» разместил на официальном сайте ЕИС извещение № 31908360013 о проведении открытого запроса предложений № 03П-37/ВФ на право заключения договора на оказание услуг по уборке помещений и территории для нужд филиала «Владимирский» ПАО «Т Плюс» (г. Владимир и г. Иваново), АО «Владимирские коммунальные системы» для субъектов малого и среднего предпринимательства по лотам: Лот № 9084557, 9088567: Уборка помещений ВФ и ИФ; Лот № 4000106: Клининговые услуги.

ООО «Парус» подало заявки на участие в закупке по обоим лотам.

29.11.2019 организатор закупки разместил в ЕИС протокол заседания закупочной комиссии филиала «Владимирский» ПАО «Т Плюс» заочная форма заседания от 27.11.2019 № 426-ЗК/ВФ, в соответствии с которым победителем закупки было признано ООО «Сервис Плюс» (г. Ульяновск).

ООО «Парус» считает действия организатора торгов при размещении информации о закупке несоответствующими требованиям закупочной документации и Положения о закупках ПАО «Т Плюс» в связи со следующим.

Согласно пункту 1.4.5 Документации в случае, если закупка проводится с разбиением на лоты, это означает следующее:

- Не допускается подача заявок на отдельные позиции, или часть объема по какой-либо из позиций Технического задания (раздел 2).

- Участник закупки может подать предложение на любой лот, несколько лотов или все лоты по собственному выбору. Разбиение на лоты установлено в Техническом задании (раздел 2).

- Оценка заявок и определение победителя будет осуществляться отдельно и независимо по каждому из лотов. По каждому из лотов будет определен один победитель.

Согласно пункту 8 Извещения о проведении открытого запроса предложений, пункту 5.1.8 Информационной карты закупки и Техническому заданию в данной закупке установлен 1 лот.

Однако, согласно информации, размещенной на сайте ЕИС, в данной закупке организатор определил 2 лота:

Лот № 9084557, 9088567: Уборка помещений ВФ и ИФ - НМЦК 15 688 341,80 рубль; Лот № 4000106: Клининговые услуги - НМЦК 7 241 011,19 рублей.

Участники закупки подавали заявки и представляли ценовые предложения по каждому из лотов в отдельности.

Основываясь на требованиях документации, при рассмотрении заявок закупочная комиссия изначально рассматривала заявки участников по каждому из лотов в отдельности, и впоследствии объединила ценовые предложения участников, произвела ранжирование в соответствии с суммой ценовых предложений по лотам и определила единственного победителя закупки.

ООО «Парус» считает, что действия организатора торгов – филиала «Владимирский» ПАО «Т Плюс» ограничили конкуренцию при проведении запроса предложений и создали преимущество для ООО «Сервис Плюс» (победителя закупки), поскольку ввели в заблуждение других участников, так как они формировали заявки и ценовые предложения исходя из информации, размещенной в ЕИС, и основываясь на том, что торговая площадка позволяла подать заявки на каждый лот в отдельности.

В связи с поступлением вышеуказанной жалобы, на основании статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) Владимирским УФАС России возбуждено дело № 033/07/3-1294/2019.

В соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, 18 декабря 2019 г. Владимирским УФАС России в адрес организатора открытого запроса предложений ПАО «Т Плюс» филиал «Владимирский» направлено уведомление о приостановлении проведения торгов до рассмотрения жалобы по существу, в том числе заключения договора.

Кроме того, информация о поступлении жалобы ООО «Парус», а также сведения о дате и времени рассмотрения жалобы размещены на сайте Владимирского УФАС России - <http://vladimir.fas.gov.ru>.

На заседании комиссии представитель ООО «Парус» поддержал доводы жалобы; просил выдать предписание об аннулировании торгов.

Представитель ПАО «Т Плюс» филиала «Владимирский» отклонили доводы ООО «Парус», изложенные в жалобе; считают, что рассмотрение настоящего дела подлежит прекращению в связи с тем, что жалоба подана за пределами 10-дневного срока, установленного частью 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, а также в связи с тем, что ранее антимонопольным органом принято решение от 13.12.2019 по делу № 033/07/3-1256/2019 относительно обжалуемых действий организатора торгов (подробно позиция изложена в возражениях на жалобу от 20.12.2019).

Комиссия Владимирского УФАС России, заслушав доводы и возражения сторон, изучив документы, которые были представлены в материалы дела, приходит к следующему.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания

торгов несостоявшимся) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона (часть 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов, установлены Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

ПАО «Т Плюс» филиала «Владимирский» является организацией, осуществляющей регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, следовательно, при осуществлении закупок товаров, работ, услуг обязано руководствоваться требованиями, установленными Законом о закупках.

01 октября 2019 г. заместителем директора филиала по логистике и закупкам утверждено распоряжение № 612-р о проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по уборке помещений и территории для нужд филиала «Владимирский» ПАО «Т Плюс» (г. Владимир и г. Иваново), АО «Владимирские коммунальные системы».

01 октября 2019 г. филиал Владимирский ПАО «Т Плюс» на официальном сайте закупок в ЕИС <http://zakupki.gov.ru>, на электронной торговой площадке (ЭТП) АО «Единая электронная торговая площадка» <https://com.roseltorg.ru> было опубликовано извещение № 31908360013 и документация о проведении вышеуказанного открытого запроса предложений, с начальной (максимальной) ценой предложения 19 107 794,16 руб. без учета НДС, и 22 929 352,99 руб. с учетом НДС 20%.

Вместе с тем, в рамках рассмотрения жалобы ООО «Парус» (вх. № 8317 от 04.12.2019) на действия организатора закупки и комиссии по закупкам ПАО «Т Плюс» филиала «Владимирский» при проведении открытого запроса предложений (извещение № 319088360013) по делу № 033/07/3-1256/2019 комиссией Владимирского УФАС России ранее было вынесено решение в части обжалуемых действий организатора открытого запроса предложений - филиала «Владимирский» ПАО «Т Плюс».

Фактически доводы настоящей жалобы ООО «Парус» повторяют доводы жалобы Общества, рассмотренной антимонопольным органом в рамках дела № 033/07/3-1256/2019, и которым комиссией Владимирского УФАС была дана надлежащая оценка.

Согласно части 21 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции комиссия прекращает рассмотрение жалобы в случаях, предусмотренных пунктами 3 - 5 части 9 настоящей статьи.

В соответствии с пунктом 4 части 9 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции жалоба возвращается заявителю в случае, если антимонопольным органом принято решение относительно обжалуемых актов и (или) действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей

Таким образом, с учетом установленных обстоятельств, рассмотрение по существу жалобы ООО «Парус» (вх. № 8620 от 16.12.2019) на действия организатора торгов филиала «Владимирский» ПАО «Т Плюс» по проведению открытого запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по уборке помещений и территории для нужд филиала «Владимирский» ПАО «Т Плюс» (г. Владимир и г. Иваново), АО «Владимирские коммунальные системы» (№ 31908360013) подлежит прекращению.

Руководствуясь частью 21 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия,

РЕШИЛА:

Прекратить рассмотрение жалобы ООО «Парус» на действия ПАО «Т Плюс» филиал «Владимирский» (143421, Московская область, Красногорский район, автодорога «Балтия», территория бизнес-центр «Рига Ленд», стр. № 103, ОГРН 1056315070350, ИНН 6315376946) при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по уборке помещений и территории для нужд филиала «Владимирский» ПАО «Т Плюс» (г. Владимир и г. Иваново), АО «Владимирские коммунальные системы».

Председатель Комиссии <...>

Заместитель председателя Комиссии <...>

Члены Комиссии: <...>

<...>

Решение и (или) предписание антимонопольного органа могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.