



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-1213/2024

г. Екатеринбург

17.04.2024 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

- * — заместителя начальника отдела контроля закупок, председателя Комиссии,
- * — ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии,
- * — специалиста 1 разряда отдела контроля закупок, члена Комиссии,

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 14-30 при участии представителей:

- заказчика в лице ПАО «ЭЛ5-Энерго» - *,
- заявителя жалобы в лице ООО «Бушинг Групп РУС» – *,

рассмотрев жалобу ООО «Бушинг Групп РУС» (вх. № 7324-ЭП/24 от 09.04.2024г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ПАО «ЭЛ5-Энерго» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении конкурентных переговоров в электронной форме (неконкурентная закупка) на право поставки высоковольтных трансформаторных вводов 500кВ с услугами шеф-инженера по монтажу для нужд филиала «Конаковская ГРЭС» ПАО «ЭЛ5-Энерго» в 2024 году (извещение о процедуре ЗП4021259), в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Бушинг Групп РУС» (вх. № 7324-ЭП/24 от 09.04.2024г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ПАО «ЭЛ5-Энерго» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении конкурентных переговоров в электронной форме (неконкурентная закупка) на право поставки высоковольтных трансформаторных вводов 500кВ с услугами шеф-инженера по монтажу для нужд филиала «Конаковская ГРЭС» ПАО «ЭЛ5-Энерго» в 2024 году (извещение о процедуре ЗП4021259), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает, что заказчиком нарушена процедура рассмотрения заявок на участие в закупке, поскольку заявителю неправомерно отказано в допуске к участию в конкурентных переговорах.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Заслушав доводы представителей заявителя, заказчика, изучив имеющиеся доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие)

уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке для нужд ПАО «ЭЛ5-Энерго» (далее по тексту - Положение), утвержденного Решением Совета директоров ПАО «ЭЛ5-Энерго» от 22 декабря 2023 г. № 18/23 (Протокол № 18/23 от 12.12.2023 г.) и размещенного в единой информационной системе 26.12.2023 г. в редакции № 7.

14.02.2024 г. на сайте оператора электронной торговой площадки АО «ТЭК-Торг» размещено извещение ЗП4021259 и закупочная документация на право поставки высоковольтных трансформаторных вводов 500кВ с услугами шеф-инженера по монтажу для нужд филиала «Конаковская ГРЭС» ПАО «ЭЛ5-Энерго» в 2024 году.

Начальная (максимальная) цена договора 25 089 999,99 руб.

28.03.2024 г. заказчиком была проведена подведения промежуточных итогов рассмотрения заявок, по результатам которой составлен протокол № ЗП4021259 от 28.02.2024 г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии и размещенный на сайте оператора электронной торговой площадки 28.03.2024 г.

Согласно указанному протоколу заявка участника закупки в лице ООО «Бушинг Групп РУС» с идентификационным номером 2 была отклонена на основании:

«Предложение Участника ООО «БУШИНГ ГРУПП РУС» не соответствует п. 5.7 Технического задания: конструкция и размеры нижнего экрана поставляемых вводов выполнены не по чертежу существующего заменяемого ввода:

1. Нижний экран выполнен не в форме сферы (вид В чертежа № 1).
2. Отсутствует изоляционное кольцо на экране.
3. Размер экрана нового ввода 295 мм, у заменяемого ввода 425,5 мм (позиция № 23 на чертеже № 2), что повлечет изменение конструкции существующего оборудования).

В соответствии с ч. 3.2 ст. 3 Закона о закупках, неконкурентной закупкой является закупка, условия осуществления которой не соответствуют условиям, предусмотренным частью 3 настоящей статьи. Способы неконкурентной закупки, в том числе закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), устанавливаются положением о закупке.

Согласно разделу 1 Положения, неконкурентной закупкой является закупка, условия осуществления которой не соответствуют условиям, предусмотренным термином «Конкурентная закупка». Способы неконкурентной закупки, в том числе закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), устанавливаются настоящим Положением

Сведения о неконкурентной закупке (Извещение и закупочная документация) не размещаются в ЕИС.

Сведения о неконкурентной закупке размещаются на ЭТП при проведении такой закупки в электронной форме.

Согласно п. 24.2 Положения, неконкурентные способы закупок:

- предварительный квалификационный отбор;
- конкурентные переговоры;
- запрос цен;
- закупка в электронном магазине, участниками которой могут быть только субъекты МСП;
- простая закупка;
- единственный поставщик (исполнитель, подрядчик).

В соответствии с п. 32.1.1 Положения, под конкурентными переговорами понимается неконкурентный способ закупки, при которой победителем признается Участник закупки, предложивший лучшее сочетание условий исполнения договора и окончательному предложению которого было присвоено первое место согласно объявленной системе критериев.

В силу п. 32.2.2 Положения, закупочная документация должна содержать все требования и условия конкурентных переговоров, а также подробное описание процедуры проведения Конкурентных переговоров.

Согласно п. 4.9.3 Закупочной документации, заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные пунктом 6.2.1. (каждый документ должен быть размещен Участником в блоке, указанном в форме документа), а также иные документы по усмотрению Участника.

На основании пп. 1 ч. 1 п. 6.2.1 Закупочной документации, заявка Участника закупки, поданная в соответствии с инструкциями и регламентом работы ЭТП, должна состоять из следующих блоков:

1. Документы, подтверждающие соответствие отборочным критериям (не предоставление документов из данного блока является основанием для отклонения заявки на участие в закупке):

- 1) «Технико-коммерческое предложение участника».

Согласно пункту 18 отборочных критериев, указанных в Приложении - Раздел 9.1. «Отборочные критерии» к Закупочной документации, к числу отборочных критериев относится соответствие предлагаемых Участником закупки товаров требованиям закупочной документации, являющихся предметом закупки. К числу документов, подтверждающих соответствие участника закупки и представленной им заявки, данному отборочному критерию является Приложение - Раздел 7 «Техническое задание», в том числе пункту 5.7. Технического задания и Приложений к Техническому заданию: Чертеж №1 и Чертеж №2.

Пунктом 8.1 Технического задания предусмотрен следующий перечень закупаемого ПАО «ЭЛ5-Энерго» товара и его номинальные параметры:

№ пп	Наименование	Ед. изм.	№ SAP	Кол-во
1	Ввод ВН трансформаторный 500кВ с твёрдой RIN изоляцией (адаптированный, согласно п.4.2. ТЗ).	Шт.	2001228185	3
2	Услуги шеф-инженера	Дн.	-----	7

Разделом 4 Технического задания установлены технические и функциональные характеристики предмета закупки. В том числе в таблице 1 пункта 4.1 Технического задания приведены характеристики установленных в настоящее время вводов. Поставляемые вводы должны иметь геометрические размеры, позволяющие провести замену без дополнительных переделок, обладать электрическими и механическими характеристиками не хуже представленных в таблице 1

Длина ввода, не менее	7300 ±70мм
Длина нижней части, не более	2750 ± 20 мм с экраном
Диаметр по присоединительным отверстиям	1130 мм
Диаметр присоединительного фланца	1200 мм
Количество отверстий и диаметр	16 отв., диаметр 22 мм.
Размер места (длина) под установку трансформатора тока	811 мм
Длина пути утечки мм	Не менее 13150 мм
Класс напряжения	500 кВ
Напряжение испытательное 50 Гц, 1 мин.	680 кВ
Напряжение испытательное грозового импульса полной волны 1.2/50 мкс	1550 кВ
Наибольшее рабочее напряжение	550 кВ
Максимальное фазное напряжение	318 кВ
Номинальный ток	600 А
Предельный угол установки к вертикали	не менее 15°
Испытательная консольная нагрузка	4000 Н
Сейсмостойкость по MSK-64, баллов	9
Климатическое исполнение по ГОСТ 15150	УХЛ1
Уровень ЧР	10 пКл
Средняя наработка на отказ, ч, не менее	2·10 ⁶
Срок службы, лет, не менее	30

Согласно п. 4.2 Технического задания, особенностью трансформаторов тип ТДЦ-206000/500/20 установленных на филиале «Конаковская ГРЭС» является крепление к нижней части фланца вводов 500 кВ изоляционного цилиндра с дополнительной барьерной изоляцией (далее бакелитовый цилиндр). На более поздних трансформаторах бакелитовые цилиндры крепятся независимо от вводов 500 кВ к установке трансформаторов тока. Поставляемые вводы должны позволять закрепить существующие бакелитовые цилиндры к нижней части фланца ввода без дополнительных переделок.

В соответствии с п. 5.1 Технического задания, высоковольтные трансформаторные вводы на напряжение 500кВ будут устанавливаться и эксплуатироваться на действующем силовом трансформаторе тип ТДЦ-206000/500/20 взамен установленных вводов тип БМТ (0-15) -500/600У1 чертеж 2 ИЭ.800.011.

На основании п. 5.7 Технического задания, конструкция и размеры нижнего экрана поставляемых вводов должны быть выполнены по чертежу существующего ввода (номер чертежа) и не требовать переделки отвода обмотки трансформатора, при замене ввода.

Комиссия, изучив заявку участника закупки в лице ООО «Бушинг Групп РУС» с идентификационным номером 2, установила, что к поставке предложен высоковольтный ввод типа CBRGLS -550 / 2000.

На заседании Комиссии представитель заказчика пояснил, что предлагаемый к поставке в заявке участника закупки в лице ООО «Бушинг Групп Рус» высоковольтный ввод типа CBRGLS -550 / 2000 не является аналогом заменяемого ввода БМТ (0-15) -500 600У ч.№2 ИЭ.800.011, так как не позволяет выполнить его установку на трансформатор ТДЦ-206000/500 без проведения глубокой модернизации узла установки высоковольтных вводов, что является основным несоответствием к указанным требованиям в Техническом задании.

Также представитель заказчика пояснил, что модернизация узла установки вводов помимо дополнительных затрат на проведение модернизации, удлинения графика ремонта энергоблока, создает опасный риск ухудшения изоляционных свойств трансформатора, который отработал уже более 2-х нормативных сроков эксплуатации из-за неизбежного увлажнения бумажно-картонной изоляции и необходимости дополнительной сушки. В любом случае такое воздействие ускоряет общий износ изоляции и влияет на сокращение остаточного ресурса трансформатора.

На заседании Комиссии представитель заявителя жалобы не оспаривал несоответствие характеристик предлагаемого в заявке товара требованиям заказчика.

В соответствии с п. 32.2.6.1 Положения, заявка Участника закупки может быть отклонена в случаях, установленных действующим законодательством РФ, настоящим Положением и Закупочной документацией. В случае установления факта предоставления недостоверной информации, содержащейся в документах, представленных Участником закупки, факта несоответствия, либо не подтверждения документально соответствия Участника закупки установленным закупочной документацией требованиям, Закупочная комиссия вправе отклонить Заявку на участие в закупке такого Участника на любом этапе проведения закупочной процедуры.

На основании вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу, что заказчиком решение об отклонении заявки участника закупки в лице ООО «Бушинг Групп РУС» с идентификационным номером 2 принято правомерно.

Таким образом, в действиях заказчика нарушений Закона о закупках не выявлено.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Бушинг Групп РУС» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ПАО «ЭЛ5-Энерго» нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ПАО «ЭЛ5-Энерго» предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии *

Члены Комиссии *

*