

ФАС России  
125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11

Руководителю Московского УФАС России  
Петросяну Р.А.  
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

от: Общества с ограниченной ответственностью  
«Центр спецодежды Красноярск»,  
место нахождения: Россия, 660020, Красноярский  
край, г. Красноярск, ул. Диксона, д.1, стр.1,  
почтовый адрес: Россия, 660020, Красноярский  
край, г. Красноярск, а/я 15824  
e-mail: tender@amatis24.ru,  
телефон: 8 (391) 201-90-00

в отношении: ФГБУ «Рослесинфорг»  
Почтовый, юридический адрес и адрес места  
нахождения: 109316, г. Москва, Волгоградский  
проспект, дом. 45, стр.1.  
Адрес электронной почты:  
zakupki223@roslesinforg.ru  
Телефон: (495) 926-83-38, факс – (495) 926-19-36

### **Жалоба на действия заказчика**

**1. Заказчик:** Федеральное государственное бюджетное учреждение «Рослесинфорг» (ФГБУ «Рослесинфорг»)

**Почтовый, юридический адрес и адрес места нахождения:** 109316, г. Москва, Волгоградский проспект, дом. 45, стр.1.

**Адрес электронной почты:** zakupki223@roslesinforg.ru

**Телефона –** (495) 926-83-38, факс – (495) 926-19-36

**Ответственное лицо по вопросам извещения:** Шестакова Евгения Николаевна, телефон – (495) 926-83-38

**Ответственное лицо по вопросам подведения итогов и заключения договора:**

Иванов Владислав Дмитриевич, телефон – (495) 926-72-48

**2. Заявитель:** Общество с ограниченной ответственностью «Центр спецодежды Красноярск»

**Адрес заявителя:** Россия, 660020, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Диксона, д.1, стр.1

**тел:** 8 (391) 201-90-00; **адрес электронной почты:** tender@amatis24.ru

**контактное лицо:** Евлантьева Афина Владимировна

**3. Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:** [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru),  
<https://223.rts-tender.ru>

**4. Номер извещения:** № 31907988673 (номер закупки на сайте <https://223.rts-tender.ru> № 902428 (лот № 1))

**5. Наименование закупки:** Поставка палаток, спальных мешков и ковриков туристических для нужд филиала ФГБУ «Рослесинфорг» «Востсиблеспроект»

**6. Дата опубликования извещения о проведении закупки:** 14.06.2019 г.

**7. Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе:** 21.06.2019 г. в 09:00 (московского времени).

**8. Дата рассмотрения заявок и подведения итогов:** 24.06.2019 г.

#### Доводы жалобы:

По итогам проведения вышеуказанного запроса котировок в электронной форме ООО «ЦСК» было признано победителем в соответствии с протоколом 2 от 24 июня 2019 г. (размещен 25.06.2019 г.).

25.06.2019 г. в ООО «ЦСК» пришло письмо от начальника отдела закупок ФГБУ «Рослесинфорг» «Востсиблеспроект» в г. Красноярске Ирины Александровны Макаренко с просьбой заполнить спецификацию к договору. Данное требование было выполнено нами в срок и направлено в ответном письме.

Выгрузить договоры

Выгрузить в Excel

Внимание	№	Номер договора	Номер закупки/лота	Заказчик	Наименование закупки	Предмет договора	Начальная цена	Цена договора	Дата подписания договора участником	Дата заключения договора	Статус договора
	59937	2019.238881	902428	ФГБУ «РОСЛЕСИНФОРГ»	Поставка палаток, спальных мешков и ковриков туристических для нужд филиала ФГБУ «Рослесинфорг» «Востсиблеспроект»	Поставка палаток, спальных мешков и ковриков туристических для нужд филиала ФГБУ «Рослесинфорг» «Востсиблеспроект»	274 920,00 руб.	188 358,00 руб.	08.07.2019 09:07 ЦСК		Участник признан уклонившимся от подписания

09.07.2019 г. пришло уведомление от no-reply223@mail.rts-tender.ru со следующим текстом «Уведомляем Вас о том, что заказчиком (организацией, осуществляющей закупку) "ФГБУ "РОСЛЕСИНФОРГ" опубликован протокол отказа от заключения договора по закупке № 902428. Причина отказа: "В связи с признанием участника закупки уклонившимся от заключения договора". Пояснение: "В соответствии с пунктом 1 частью 8 статьи 8 Положения о закупке товаров, работ и услуг Федерального государственного бюджетного учреждения «Рослесинфорг»: в срок, установленный настоящей статьёй, победитель торгов не обеспечил получение Заказчиком подписанного проекта договора.". Номер договора: 2019.238881. В соответствии с причиной отказа от заключения договора, указанной в протоколе отказа от заключения договора, будет произведено разблокирование денежных средств или перевод указанных средств заказчику.»

10.07.2019 г. при общении с представителями Заказчика в г. Красноярске и далее уже с самим Заказчиком нам сообщили, что мы нарушили срок подписания договора, который составляет 3 календарных дня в соответствии с Положением Заказчика и дальнейшее обсуждение сложившейся ситуации исключено.

Считаем протокол отказа от заключения договора по закупке № 902428 необоснованным по следующим основаниям.

Согласно документации о закупке, а именно п. 1 раздела 7 Извещения запроса котировок в электронной форме (далее – Извещение), договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки.

В соответствии с п. 5 раздела 7 Извещения **заключение договора с победителем торгов осуществляется в следующем порядке:**

1) в течение двух рабочих дней, исчисляемых со дня, следующего за днем размещения в ЕИС протокола, на основании которого возникает обязанность по заключению договора, Заказчик направляет победителю торгов копию такого протокола, а также проект договора (в двух

экземплярах) с учетом предложений об условиях исполнения договора, в том числе предложения о цене договора или цене за единицу товара, услуги, содержащихся в заявке победителя торгов;

2) победитель торгов обязан подписать проект договора (в двух экземплярах) и обеспечить получение проекта договора (в двух экземплярах) Заказчиком в срок не позднее трех календарных дней, исчисляемых со дня, следующего за днем получения проекта договора победителем торгов;

3) Заказчик, получивший от победителя торгов подписанный проект договора (в двух экземплярах), обязан подписать такой проект договора и обеспечить получение победителем торгов одного подписанного экземпляра договора не позднее пяти календарных дней, исчисляемых со дня, следующего за днем его получения Заказчиком.

В течение двух рабочих дней, исчисляемых со дня, следующего за днем размещения в ЕИС протокола, на основании которого возникает обязанность по заключению договора, Заказчик не направил нам копию такого протокола, а также проект договора (в двух экземплярах).

Если рассматривать данное требование, то направление договора в двух экземплярах подразумевает бумажную форму заключения договора и данное требование разнится с формой проведения данной закупки и вводит нас в заблуждение.

В протоколе отказа от заключения договора в пояснениях к причине отказа указано следующее: «В соответствии с пунктом 1 частью 8 статьи 8 Положения о закупке товаров, работ и услуг Федерального государственного бюджетного учреждения «Рослесинфорг»: в срок, установленный настоящей статьёй, победитель торгов не обеспечил получение Заказчиком подписанного проекта договора.»

Однако с учетом того, что Заказчик не исполнил свои обязательства, предусмотренные подпунктом 1 пункта 5 раздела 7 Извещения и не направил в наш адрес копию протокола и проект договора в двух экземплярах, до настоящего времени не наступил срок исполнения обязательства ООО «ЦСК», предусмотренный подпунктом 2 пункта 5 раздела 7 Извещения, а также условиями Положения, на которое ссылается Заказчик в протоколе отказа от заключения договора.

На основании вышеизложенного, считаем причину отказа от заключения договора и действия Заказчика по отказу в заключении договора незаконными и необоснованными.

Согласно пункту 1 статьи 165.1 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее — ГК РФ) заявления, уведомления, извещения, требования или иные юридически значимые сообщения, с которыми закон или сделка связывает гражданско-правовые последствия для другого лица, влекут для этого лица такие последствия с момента доставки соответствующего сообщения ему или его представителю.

В соответствии с позицией Верховного суда Российской Федерации, изложенной в постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 № 25 «О применении судами некоторых положений раздела 1 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации», с учетом положения пункта 2 статьи 165.1 ГК РФ юридически значимое сообщение, адресованное юридическому лицу, направляется по адресу, указанному в едином государственном реестре юридических лиц либо по адресу, указанному самим юридическим лицом. Правила статьи 165.1 ГК РФ о юридически значимых сообщениях применяются, если иное не предусмотрено законом или условиями сделки либо не следует из обычая или из практики, установившейся во взаимоотношениях сторон (пункт 2 статьи 165.1 ГК РФ).

Закупочная документация не содержит иного порядка направления проекта договора победителю.

Согласно пункту 3 статьи 1 ГК РФ при установлении, осуществлении и защите гражданских прав и при исполнении гражданских обязанностей участники гражданских правоотношений должны действовать добросовестно. В силу пункта 4 статьи 1 ГК РФ никто не вправе извлекать преимущество из своего недобросовестного поведения.

Оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из поведения, ожидаемого от любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы другой стороны, содействующего ей, в том числе в получении необходимой информации.

Полагаем, что в связи с вышеизложенными обстоятельствами, действия Заказчика не отвечают признакам добросовестности.

Уклонение лица от заключения договора является основанием для включения такого лица в реестр недобросовестных поставщиков.

Как следует из смысла статьи 55 Конституции Российской Федерации (в истолковании Постановлениями Конституционного Суда Российской Федерации от 30.07.2001 № 13-П, от 21.11.2002 № 15-П; Определениями от 07.06.2001 № 139 О, от 07.02.2002 № 16-О) применяемые государственными органами санкции должны соответствовать характеру совершённого деяния, принципу юридического равенства, основываться на соразмерности конституционно закрепляемым целям и охраняемым законным интересам, исключать произвольное толкование и применение.

По своей правовой природе включение общества в реестр недобросовестных подрядных организаций является юридической ответственностью.

При решении вопроса о применении юридической ответственности подлежит установлению факт наличия вины Общества в совершении вменяемого правонарушения.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое уклонение лица от заключения договора, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действия (бездействия), в том числе приведшее к невозможности заключения договора с этим лицом и нарушающее права заказчика относительно условий (выявленных им как лучшие) и срока исполнения договора (Заключение по делу №2-19-3318/77-19 Московского УФАС России).

Считаем, что у Заказчика отсутствуют основания для признания ООО «ЦСК» уклонившимся от заключения договора, в действиях ООО «ЦСК» отсутствуют признаки недобросовестности, ООО «ЦСК» от заключения договора не уклонялось.

Дополнительно обращаем внимание на то, что запрашиваемый к поставке товар был согласован с представителями Заказчика в г. Красноярске, куда планируется поставка, находится у нас в наличии и мы готовы поставить его в ближайшие сроки.

В целях устранения допущенных нарушений, руководствуясь нормами действующего законодательства, просим:

1. Признать незаконными действия Заказчика, выразившиеся в отказе от заключения договора.
2. Выдать соответствующее предписание Заказчику об устранении нарушений, в т.ч. об отмене протокола отказа от заключения договора.
3. Привлечь Заказчика к административной ответственности.

#### Приложение:

1. Протокол 2 от 24 июня 2019 г.
2. Протокол отказа от заключения договора.
3. Извещение запроса котировок в электронной форме.
4. Приказ участника ООО «ЦСК» о назначении директора.
5. Доверенность на имя Ребровой Е.Г. № 1 от 09 января 2017 г. на 1 листе
6. Доверенность на имя Ребровой Е.Г. № 7 от 09 января 2019 г. на 1 листе
7. Доверенность на имя Ребровой Е.Г. № 012/2019 от 09 января 2019 г. на 1 листе

«11» июля 2019 г.

Директор ООО «ЦСК»

Матросов Юрий Владимирович