



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

Заявитель:
ООО "БТС"
450105, г.Уфа, ул.М.Рыльского,
д.28-43
bts02@mail.ru

Заказчик:
ГУП "Башавтотранс" РБ
450015, г.Уфа, ул.К.Маркса, д.35
zakupki@bashauto.ru

28.03.2022 № 5/3099

На № _____ от _____

**Уведомление № ТО 002/10/18.1-512/2022
о поступлении жалобы и о приостановлении торгов
до рассмотрения жалобы по существу**

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее - Управление) поступила жалоба ООО "БТС" (450105, г.Уфа, ул.М.Рыльского, д.28-43) (вх.№ 4160 от 25.03.2022) на действия заказчика - ГУП "Башавтотранс" РБ (450015, г.Уфа, ул.К.Маркса, д.35) при проведении закупки на оказание услуг по техническому обслуживанию автоматических бортовых контрольных устройств (извещение № 32211232059 размещено на официальном сайте www.zakupki.gov.ru).

В связи с предотвращением распространения коронавирусной инфекции (COVID-19) вы можете дать объяснения дистанционным путем с помощью программного обеспечения, в случае направления ходатайства о дистанционном рассмотрении.

Рассмотрение жалобы состоится **05.04.2022 в 14 часов 30 минут** посредством использования системы TrueConf.

Управление сообщает, что уполномоченные представители ООО "БТС" и ГУП "Башавтотранс" РБ вправе перейти по ссылке:

<https://fas1.tconf.rt.ru/c/6110166393> для участия в рассмотрении жалобы.

В соответствии с частями 18, 19 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) со дня направления данного уведомления торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействия) организатора торгов по существу. Организатор торгов, которому направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, является ничтожным.

В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов, действия (бездействие) которого обжалуются, в

течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязан известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Также на основании части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов обязан представить на рассмотрение жалобы по существу договор с оператором электронной площадки, документацию о торгах, изменения, внесенные в документацию о торгах, заявки, поданные на участие в торгах, протоколы, составленные в ходе проведения торгов, договор, заключенный с победителем торгов (при наличии) и информацию о его государственной регистрации, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов; оператор электронной площадки обязан представить регламент электронной площадки, заявки на участие в торгах, протоколы, составленные в ходе проведения торгов, журнал учета пользователей, журнал активности пользователей с расшифровкой действий, совершенных пользователями по данным торгам и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

За непредставление или несвоевременное представление сведений (информации), а равно представление заведомо недостоверных сведений (информации) в антимонопольный орган предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Направление настоящего уведомления посредством электронной почты и факсимильной связью в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции является надлежащим уведомлением о месте и времени рассмотрении жалобы.

Информация о жалобе размещена на сайте www.bash.fas.gov.ru.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя

Исх. № 76

дата: 23.03.2022г

Куда: Управление Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан
Адрес: 450008, Республика Башкортостан,
г. Уфа, ул. Пушкина, 95
От кого: ООО «БТС»
450105, Респ.Башкортостан, г.Уфа, ул.М.Рыльского, д. 28-43

Жалоба на действия (бездействия) юридического лица, организатора торгов.

- 1. Заказчик:** ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ "БАШАВТОТРАНС" РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН. Адрес: 450015, РЕСПУБЛИКА БАШКОРТОСТАН, ГОРОД УФА, УЛИЦА КАРЛА МАРКСА, дом ДОМ 35, тел. 7(347)2625050, доб.225, e-mail: zakupki@bashauto.ru
- 2. Участник закупки (заявитель):** ООО «БТС, ИНН: 0276148188. Адрес: 450105, Республика Башкортостан, город Уфа, улица Максима Рыльского, дом 28-43; телефоны для связи: +79632360808; факс: 7(347)2465980; e-mail: bts02@mail.ru; контактное лицо: Мельников Дмитрий Олегович.
- 3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:** www.zakupki.gov.ru
- 4. Номер извещения:** № 32211232059
Дата опубликования извещения о проведении закупки: 17.03.2022г.
Дата окончания подачи заявок: 25.03.2022 в 08:00
- 5. Наименование закупки:** Оказание услуг по техническому обслуживанию автоматических бортовых контрольных устройств

Обжалуемые действия с указанием норм федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) которые, по мнению Заявителя нарушены:

Заказчик ограничил конкуренцию, предъявив излишнее требование к участникам в документации к закупке.

6. Доводы жалобы:** Мы не можем подать заявку на участие в аукционе, так как Заказчик прописал излишнее требование, которого нет в нашей лицензии ФСБ, так как оно **не требуется** для оказания услуги, указанной в закупке, а именно: «п. 28. Изготовление и распределение ключевых документов и (или) исходной ключевой информации для выработки ключевых документов с использованием аппаратных, программных и программно-аппаратных средств, систем и комплексов изготовления и распределения ключевых документов для шифровальных (криптографических) средств.».

Мы подали запрос разъяснений с просьбой исключить данный п.28 из документации, обосновав, что он не обязателен для указания в нашей Лицензии для оказания требуемых услуг, на что Заказчик остался при своем мнении, не внося изменения в документацию.

ИНФОРМАЦИЯ ПО ВОПРОСАМ ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, СВЯЗАННОЙ С ТАХОГРАФАМИ И ИХ ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ (ПРИЛОЖЕНИЕ № 4) с сайта УФСБ России: (http://clsz.fsb.ru/clsz/license/addons/prilozhenie_N_4.htm):

Следует учесть, что при проведении работ по установке, наладке, ремонту, обслуживанию тахографов в соответствии с правилами, установленными Минтрансом России, не допускается нарушение требований нормативных правовых актов Российской Федерации и ФСБ России, регулирующих деятельность с СКЗИ.

Лицензированию подлежит выполнение работ (оказание услуг), определенных Перечнем, являющимся приложением к «Положению о лицензировании...», утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2012 года № 313 (далее – Перечень), независимо от используемых типов и видов шифровальных (криптографических) средств, не относящихся к исключениям, перечисленным в пункте 3 вышеназванного Положения.

Вопросы в отношении порядка проведения работ с тахографами в полной мере коррелируются с Перечнем.

Применительно к тахографам со встроенным блоком СКЗИ тахографа лицензированию подлежит:

разработка блока СКЗИ тахографа и/или карты тахографа, являющихся шифровальными (криптографическими) средствами;

производство (изготовление) блока СКЗИ тахографа и/или карты тахографа;

передача карт тахографа;

передача блока СКЗИ тахографа, не установленного в тахограф;

установка (монтаж) не активизированного блока СКЗИ тахографа в тахограф;

активизация блока СКЗИ тахографа;

активизация тахографа, поскольку она включает в себя работы по активизации блока СКЗИ тахографа;

ремонт (сервисное обслуживание) тахографов с установкой/заменой блока СКЗИ тахографа, включая его активизацию.

Работы по активизации блока СКЗИ тахографа и самого тахографа должны проводиться только с использованием принадлежащей лицензиату ФСБ России карты тахографа.

Предоставляемые ФСБ России лицензии действительны и позволяют выполнять работы (заключать договора на их проведение) на всей территории Российской Федерации. При этом все объекты, предназначенные для осуществления лицензируемой деятельности или используемые при ее осуществлении и соответствующие требованиям п. 8. ст. 3 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» должны быть внесены в раздел лицензии «Место осуществления

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ « БТС »

BTS, LIMITED LIABILITY COMPANY

лицензируемого вида деятельности» и соответствовать этой записи. Вместе с тем отдельные работы (оказываемые услуги), **воставляющие лицензируемый вид деятельности (определенные пунктами Перечня 12,20,21)** могут осуществляться по месту расположения объектов, в отношении которых они выполняются.

Контроль за соблюдением лицензионных требований лицензиатами осуществляется ЦЛСЗ ФСБ России и территориальными органами безопасности. Ответственность за их нарушение предусмотрена ст. 13.12, 13.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Кроме того, за осуществление деятельности без лицензии также предусматривается уголовная ответственность по ст. 171 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Тахографы с блоком СКЗИ, с учетом их широкого распространения, могут быть отнесены к категории товаров «массового рынка». В этой связи для их перемещения через таможенную границу Таможенного союза на них должны быть зарегистрированы соответствующие нотификации. Нотификация оформляется разово, в уведомительном порядке и не требует дополнительных затрат со стороны оформляющей организации.

Упрощение порядка получения лицензий ФСБ России на деятельность, связанную с шифровальными (криптографическими) средствами, для отдельных категорий организаций, нормативными правовыми актами Российской Федерации не предусмотрено.

Данный пункт 28, требуемый в документации к закупке относится к выпуску ЭЦП для блока СКЗИ и необходим для удостоверяющих центров. А нам, как дилерам данной продукции, для оказания услуг, требуемых Заказчиком, достаточно указанных ими пунктов 12, 20, 21.

7. Приложения:

1. Документация о закупке;
2. Ответ на запрос разъяснения информации;
3. Лицензия, ФСБ, Выписка из Лицензии ФСБ;
4. Постановление №313 от 16.04.2012г.;
5. Закон № 99-ФЗ от 04.05.2011г. «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Подпись*** Печать (при наличии)

* Либо иные пункты части 10 статьи 3 Закона о закупках, которые, по мнению Заявителя нарушены.

** К жалобе должны быть приложены документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы, и составлен полный реестр прилагаемых документов.

*** Жалоба должна быть подписана Заявителем или его представителем. К жалобе, поданной представителем участника закупки, должны быть приложены доверенность или иной документ, подтверждающий полномочия лица на подписание жалобы.