

**Управление Федеральной антимонопольной службы по г.
Москве**

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

(Копия - В Комиссию по рассмотрению жалоб ГК «Ростех»

Адрес электронной почты: info@rostec.ru

Почтовый адрес: 119017

Заявитель:

ООО «Интерком-Аудит»

ОГРН 1137746561787,

ИНН 7729744770, КПП 771401001

Адрес: 125124, Москва, 3-я ул. Ямского поля, д. 2, корп. 13, эт. 7,
пом. XV, ком. 6

Телефон:

Адрес электронной почты:

Организатор закупки (Заказчик):

АО «КРЭТ».

Место нахождения: 109240, Россия, Москва, Гончарная ул.,
д.20/1, стр.1.

Почтовый адрес: 109240, Россия, Москва, Гончарная ул., д.20/1,
стр.1.

Официальный сайт: <https://www.kret.com/>.

Тел./факс, электронная почта: info@kret.com

**Орган заказчика, действия (бездействия) которого
обжалуются:**

Закупочная комиссия АО «КРЭТ» из 9 человек

**Контактное лицо заявителя, в адрес которого будет
направляться информация при рассмотрении жалобы:**

Начальник отдела маркетинга - Каменева Кристина
Эдвардовна. тел.: [+7\(495\) 221-1111](tel:+74952211111) электронная почта: info@kret.com

**Наименование и адрес ЭТП в информационно-
телекоммуникационной сети «Интернет»: ООО «ЭТП»,
<http://etprf.ru>.**

Жалоба на действия закупочной комиссии

Наименование закупки: Открытый одноэтапный конкурс в электронной форме без квалификационного отбора на право заключения договора на оказание услуги по аудиту годовой консолидированной финансовой отчетности, составленной в соответствии с международными стандартами финансовой отчетности (МСФО).

Дата начала подачи заявок: 15.09.2021

Дата и время окончания срока подачи заявок, место их подачи: 10:00 (по местному времени организатора закупки) «01» октября 2021 года в электронной форме в соответствии с регламентом и функционалом ЭТП.

Дата рассмотрения заявок: «08» октября 2021 года

Дата оценки и сопоставления, подведения итогов закупки: «13» октября 2021 года.

Дата опубликования итогов: «13» октября 2021 года.

Начальная (максимальная) цена контракта составила 34 245 316,00 (Тридцать четыре миллиона двести сорок пять тысяч триста шестнадцать) рублей, с учетом всех расходов, предусмотренных проектом договора, и налогов, подлежащих уплате в соответствии с нормами законодательства.

Обжалуемые действия организатора закупки:

1. ООО «Интерком-Аудит» (номер участника- 278750) оспаривает действия закупочной комиссии Организатора торгов (Заказчика) по ненадлежащему проведению процедуры оценки заявок на участие в Закупке.

В нарушение *пункта 2 части 1 статьи 3 Федерального Закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»* закупочной комиссией Заказчика нарушены правила и порядок оценки конкурсных заявок, а именно примененный закупочной комиссией Организатора торгов подход к оценке заявки ООО «Интерком-Аудит» по подкритерию №5 – репутация участника закупки противоречит условиям Документации, что привело к неправомерному не начислению баллов заявителю по указанному подкритерию, и, как следствие, к нарушению порядка определения победителя по итогам проведения конкурса, а также к нарушению принципов равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. В результате чего закупочная комиссия неправомерно присвоила участнику - ООО «Интерком-Аудит» по указанному критерию 40 баллов, тогда как в соответствии с условиями конкурсной документации должна была присвоить 80 баллов.

А также неправомерно признала победителем участника с заявкой № 276772, тогда как при подсчете, утвержденном конкурсной документацией, ООО «Интерком-Аудит» (идентификационный номер участника закупки № 278750) **должен был занять 1 место в ранжировке и стать победителем.**

2. Кроме того считаем, что Заказчик не имел оснований подтверждать информацию о наличии мер дисциплинарного воздействия из каких-либо других источников кроме тех, которые прямо указаны в Закупочной документации, а именно: официальный сайт Федерального Казначейства <http://www.goskazna.ru>, чем нарушил порядок определения победителя, утвержденный закупочной Документацией.

Доводы жалобы:

14.09.2021 г. на официальном сайте опубликовано извещение о проведении открытого одноэтапного конкурса в электронной форме без квалификационного отбора на право заключения договора на оказание услуги по аудиту годовой консолидированной финансовой отчетности, составленной в соответствии с международными стандартами финансовой отчетности (МСФО).

13.10.2021 г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе в электронной форме, по ее итогам составлен Протокол от 13.10.2021 № 32110639993-2, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии. Указанный протокол размещен в единой информационной системе 13.10.2021 г.

Комиссией Заказчика при указанной процедуре были допущены нарушения, выразившиеся в нарушении порядка процедуры оценки заявок и определения победителя по итогам проведения конкурса, а именно примененный закупочной комиссией Организатора торгов подход к оценке заявки ООО

«Интерком-Аудит» по подкритерию №5 – репутация участника закупки противоречит условиям Документации, что привело к неправомерному не начислению баллов заявителю по указанному подкритерию, в результате чего по итогам данного конкурса, согласно Протокола от 13.10.2021 № 32110639993-2, заявке ООО «Интерком-Аудит» (идентификационный номер участника закупки 278750) было присвоено итоговое место в ранжировке -3, тогда как при подсчете, утвержденном конкурсной документацией, ООО «Интерком-Аудит» **должен был занять 1 место в ранжировке.**

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – 223-ФЗ) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона N 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Следуя п. п. 13, 14 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, а также порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

В соответствии с п.4.16.2. Документации о закупке оценка и сопоставление заявок осуществляются в соответствии с критериями оценки (включая подкритерии оценки, а также содержание и значимость (весомость) каждого критерия / подкритерия оценки) и в порядке, установленном Приложением № 2 к Информационной карте. Применение иного порядка и/или критериев оценки, кроме предусмотренных в Документации о закупке, не допускается.

В Приложении №2 к Информационной карте Документации о закупке «Порядок оценки и сопоставления заявок» указано, что Оценка и сопоставление заявок осуществляются на основании критериев оценки и в порядке, установленном ниже (п.2.5.):

Подкритерий №5 – репутация участника закупки:	
Содержание подкритерия: В рамках подкритерия оцениваются прохождение процедур внешнего контроля качества (предписание, обязывающее устранить нарушения; предупреждение о недопустимости нарушений; штраф).	
Подтверждающие документы: 1) Факт прохождения процедуры внешнего контроля качества подтверждается справкой из соответствующей СРО, выданной участнику закупки не ранее чем за 1 месяц до даты подачи заявки на участие в закупке и подтверждающей факт наличия (отсутствия) мер дисциплинарного воздействия по отношению к участнику закупки в течение 3 (трех) лет до даты подачи заявки на участие в закупке (далее для целей применения настоящей Таблицы – Справка). В случае перехода аудиторской организации в течение 3 (трех) лет до даты подачи заявки на участие в закупке из одной СРО в другую, Справка представляется из каждой СРО 2) Наличие (отсутствие) мер дисциплинарного воздействия по отношению к участнику закупки подтверждается: а) Справкой; б) Данными сайта http://www.roskazna.ru . При этом, соответствующая распечатка с указанного сайта («скриншот») должна быть подготовлена секретарем ЗК на дату проведения оценки и сопоставления поступивших заявок на участие в закупке, заверена председателем ЗК или лицом, исполняющим его функции, и храниться в составе документов, связанных с проведением закупки	
Порядок оценки по подкритерию:	
Прохождение в течение 3 (трех) лет до даты подачи заявки на участие в закупке процедур внешнего контроля качества со стороны СРО при отсутствии в указанный период следующих мер дисциплинарного воздействия (со стороны СРО и (или) уполномоченного федерального органа по контролю и надзору): предписание, обязывающее устранить нарушения, и/или предупреждение о недопустимости нарушений, и/или штраф	100
Прохождение в течение 3 (трех) лет до даты подачи заявки на участие в закупке процедур внешнего	80

контроля качества со стороны СРО при применении в указанный период к участнику закупки 1 меры дисциплинарного воздействия (со стороны СРО и (или) уполномоченного федерального органа по контролю и надзору) из числа следующих: предписание, обязывающее устранить нарушения, или предупреждение о недопустимости нарушений, или штраф	
Прохождение в течение 3 (трех) лет до даты подачи заявки на участие в закупке процедур внешнего контроля качества со стороны СРО при применении в указанный период к участнику закупки 2 мер дисциплинарного воздействия (со стороны СРО и (или) уполномоченного федерального органа по контролю и надзору) из числа следующих: предписание, обязывающее устранить нарушения, и/или предупреждение о недопустимости нарушений, и/или штраф	60
Прохождение в течение 3 (трех) лет до даты подачи заявки на участие в закупке процедур внешнего контроля качества со стороны СРО при применении в указанный период к участнику закупки 3 мер дисциплинарного воздействия (со стороны СРО и (или) уполномоченного федерального органа по контролю и надзору) из числа следующих: предписание, обязывающее устранить нарушения, и/или предупреждение о недопустимости нарушений, и/или штраф	40
Прохождение в течение 3 (трех) лет до даты подачи заявки на участие в закупке процедур внешнего контроля качества со стороны СРО при применении в указанный период к участнику закупки 4 мер дисциплинарного воздействия (со стороны СРО и (или) уполномоченного федерального органа по контролю и надзору) из числа следующих: предписание, обязывающее устранить нарушения, и/или предупреждение о недопустимости нарушений, и/или штраф	20
Прохождение в течение 3 (трех) лет до даты подачи заявки на участие в закупке процедур внешнего контроля качества со стороны СРО при применении в указанный период к участнику закупки 5 мер дисциплинарного воздействия (со стороны СРО и (или) уполномоченного федерального органа по контролю и надзору) из числа следующих: предписание, обязывающее устранить нарушения, и/или предупреждение о недопустимости нарушений, и/или штраф	10
Прохождение процедур внешнего контроля качества со стороны СРО в период ранее 3 (трех) лет до даты подачи заявки на участие в закупке, и/или применение к участнику закупки более 5 мер дисциплинарного воздействия (со стороны СРО и (или) уполномоченного федерального органа по контролю и надзору) из числа следующих: предписание, обязывающее устранить нарушения, и/или предупреждение о недопустимости нарушений, и/или штраф, и/или применение (в том числе – однократное) к участнику закупки следующих мер дисциплинарного воздействия: приостановление членства в СРО аудиторов и/или исключение из членов СРО аудиторов	0

Согласно Протокола от 13.10.2021 № 32110639993-2, заявке ООО «Интерком-Аудит» (идентификационный номер участника закупки 278750) было присвоено по подкритерию 2.5. - **«40» баллов**. Однако в указанном выше Протоколе оценка и сопоставление заявок в части порядка оценки по подкритерию №5 – репутация участника закупки, была произведена неверно, а именно в нарушение порядка оценки, установленного в Документации, и в соответствии с условиями приложенной Документации ООО «Интерком-Аудит» **должен был получить «80» баллов**, в результате чего заявке ООО «Интерком-Аудит» были неправомерно (без каких-либо оснований) занижены баллы по данному критерию.

Так, согласно вышеприведенному Приложению №2 к Информационной карте, участнику закупки, имеющему **1 меру дисциплинарного воздействия** (со стороны СРО и (или) уполномоченного федерального органа по контролю и надзору) из числа следующих: предписание, обязывающее устранить нарушения, или предупреждение о недопустимости нарушений, или штраф, **присваивается 80 баллов**.

В соответствии с закупочной документацией Участник закупки обязан подтвердить наличие/отсутствие мер дисциплинарного воздействия со стороны СРО путем предоставления справки, выданной СРО. Данная справка была приложена к Заявке п. 3б согласно описи, согласно которой меры дисциплинарного воздействия к Участнику закупки со стороны СРО ААС **не применялись**.

Кроме того, наличие/отсутствие мер дисциплинарного воздействия со стороны уполномоченного федерального органа по контролю и надзору подтверждается **данными с сайта <http://www.roskazna.ru>**.

При этом, соответствующая распечатка с указанного сайта («скриншот») **должна быть подготовлена секретарем ЗК** на дату проведения оценки и сопоставления поступивших заявок на участие в закупке, заверена председателем ЗК или лицом, исполняющим его функции, и храниться в составе документов, связанных с проведением закупки.

На сайте <http://www.roskazna.ru> указано, что в отношении Участника закупки была применена только **1 (одна) мера дисциплинарного воздействия**, а именно: Предупреждение.

Скриншот сайта <http://www.roskazna.ru> прилагаем.

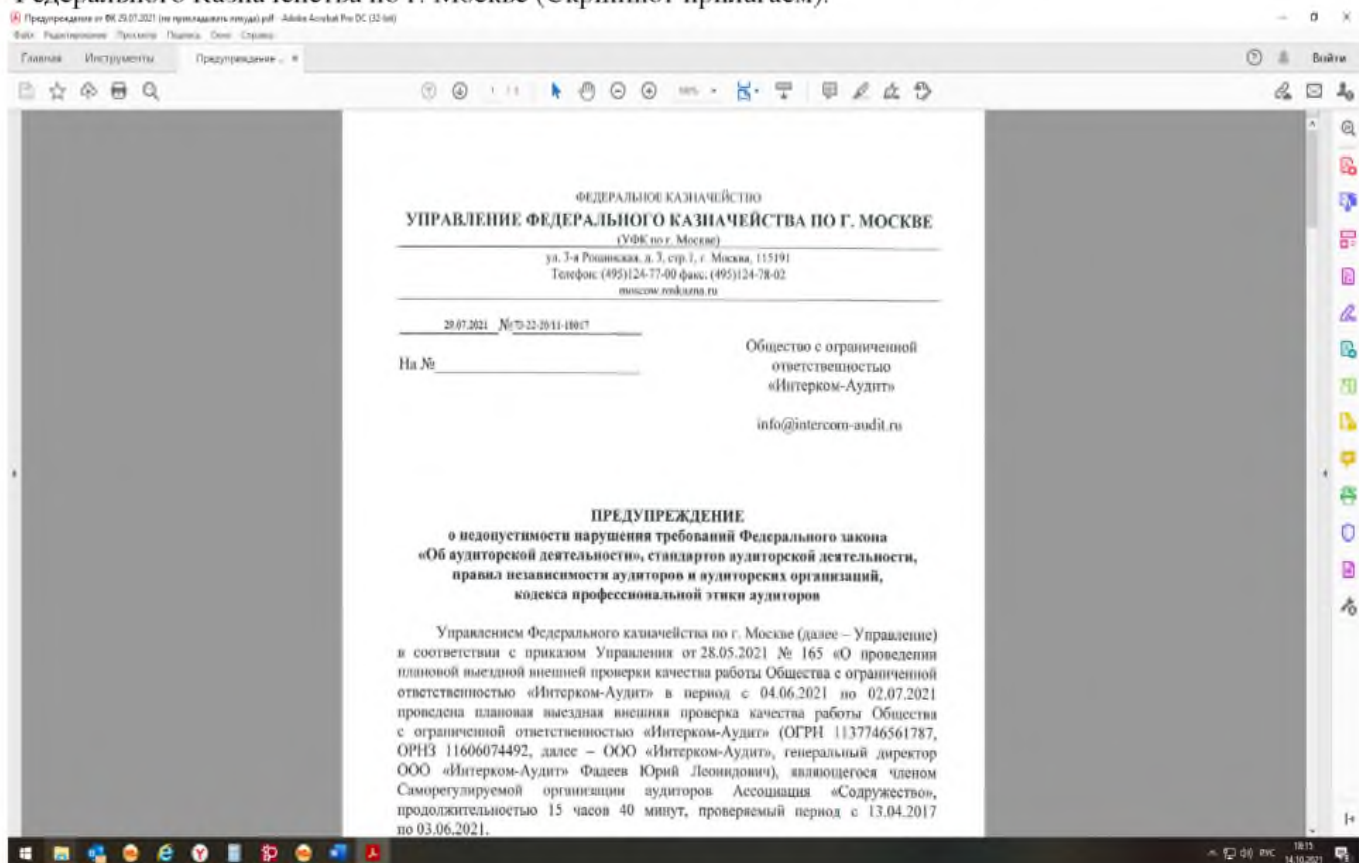
35	ООО «ИНТЕРКОМ-АУДИТ» г. Москва	Иван Юри Леонидович	1137746561787 11606074492	Паш Уфк по г. Москва	20.04	с 04.06.2021 до 02.07.2021	Нарушение требований Федерального закона «Об аудиторской деятельности», стандартов аудиторской деятельности, кодекса профессиональной этики аудиторов Нарушение требований в сфере государственного управления Нарушение требований в сфере предоставления государственных услуг Нарушение требований в отношении условий оказания государственных услуг Нарушение требований в отношении законодательства Нарушение требований в отношении этических принципов	Предупреждение о недопустимости нарушения требований Федерального закона «Об аудиторской деятельности», стандартов аудиторской деятельности, правил независимости аудиторов и аудиторских организаций, кодекса профессиональной этики аудиторов
----	--------------------------------	---------------------	------------------------------	----------------------	-------	----------------------------------	--	---

В приложенной к Заявке участника Выписке из СРО от 13.09.2021 № 9659-ЮС/21 также указано, что в отношении ООО «Интерком-Аудит» вынесено **1 (одно) Решение № 73-22-20/11-18017 от 29.07.2021г.**, при этом примененная мера воздействия – **1 (одно) Предупреждение** о недопустимости:

- нарушения кодекса профессиональной этики аудиторов,
- нарушений требований ФЗ № 307-ФЗ,
- нарушений стандартов аудиторской деятельности,

что соответствует информации с сайта Росказны - <http://www.roskazna.ru>, в соответствии с которой вынесена **1 (одна) мера воздействия – Предупреждение** о недопустимости нарушения кодекса профессиональной этики аудиторов, нарушений требований ФЗ № 307-ФЗ, нарушений стандартов аудиторской деятельности.

Вынесение 1 (одной) меры дисциплинарного воздействия в виде Предупреждения также подтверждаем официальным уведомлением № 73-22-20/11-18017 от 29.07.2021 г., выданным Управлением Федерального Казначейства по г. Москве (Скриншот прилагаем).



15 октября 2021г. ООО «Интерком-Аудит» направило в адрес Закупочной комиссии запрос о разъяснении результатов конкурса, ответа на который на настоящий момент не получило. Вместе с тем на ЭТП размещен Запрос на разъяснения итогов от другого Участника закупки, и ответ Заказчика, в котором говорится, что в целях подтверждения информации о наличии мер дисциплинарного воздействия у Участников закупки Заказчик использовал альтернативные источники информации, а именно официальный сайт СРО ААС www.auditor-sro.org.

Считаем, что Заказчик не имел оснований проверять информацию о наличии мер дисциплинарного воздействия у Участников закупки из других источников кроме тех, которые прямо указаны в Документации о закупке, а именно: официальный сайт Федерального Казначейства <http://www.roskazna.ru>.

Таким образом, на основании вышеизложенного, согласно Документации о закупке, считаем, что заявке ООО «Интерком-Аудит» (идентификационный номер 278750) по подкритерию оценки Подкритерий №5 – репутация участника закупки должно быть присвоено **80 баллов**. На основании проведенной ранжировки заявок должно быть принято решение о признании победителем открытого конкурса Участника закупки ООО «Интерком-Аудит» (идентификационный номер 278750).

На основании вышеизложенного,

ПРОШУ:

1. Направить уведомление о приостановлении закупки в части заключения договора до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
2. Отменить решение закупочной комиссии по оценке и сопоставлению заявок и выбору победителя, оформленное Протоколом от 13.10.2021 № 32110639993-2.
3. Признать победителем открытого одноэтапного конкурса в электронной форме без квалификационного отбора на право заключения договора на оказание услуги по аудиту годовой консолидированной финансовой отчетности, составленной в соответствии с международными стандартами финансовой отчетности (МСФО) Участника закупки ООО «Интерком-Аудит» (идентификационный номер участника закупки 278750), набравшего максимальный балл среди всех участников закупки, с учетом баллов, набранных по подкритерию оценки **Подкритерий №5 – репутация участника закупки**.
4. Известить заявителя о результатах рассмотрения жалобы.

Приложения:

1. Документы, подтверждающие полномочия руководителя ООО «Интерком-Аудит» – на 7 л.;
2. Расширенная выписка № 9659-ЮС/21 от 13.09.2021 из реестра аудиторов и аудиторских организаций, выданная СРО Ассоциация «Содружество» – на 10 л.;
3. Справка № 378-20 от 02.03.2021 г. об отсутствии мер дисциплинарного воздействия, выданная СРО ААС – на 2 л.;
4. Копия Решения № 73-22-20/11-18017 от 29.07.2021 г. о вынесенных мерах дисциплинарного воздействия в отношении ООО «Интерком-Аудит по итогам ВКК, выданное Управлением Федерального Казначейства по г. Москве – на 5 л.