

## ЖАЛОБА

Организатор, заказчик), объявило о проведении запроса предложений в электронной форме, на право заключения Договора на поставку односторонних и двухсторонних вакуумных реклоузеров 10кВ для нужд \_\_\_\_\_ (далее – запрос предложений в электронной форме, закупка).

**Лот №1:** право заключения Договора на поставку односторонних и двухсторонних вакуумных реклоузеров 10кВ для нужд \_\_\_\_\_

Извещение о закупке № 32413271378 размещено на сайте: <https://zakupki.gov.ru> Размещено 09.02.2024. Обновлено 16.02.2024. Окончание подачи заявок 26.02.2024. Дата подведения итогов 28.02.2024.

Документация о закупке в полном объеме в электронном виде доступна на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее - ЕИС) [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), а также копию Извещения – на сайте Электронной торговой площадки Российского аукционного дома (РАД) [tender.lot-online.ru](http://tender.lot-online.ru) .

Начальная (максимальная) цена договора: **По Лоту №1: 42 394 009,20** (сорок два миллиона триста девяносто четыре тысячи девять) рублей 20 копеек РФ, с учетом НДС.

(Заявитель жалобы, Заявитель) желает участвовать в закупке, однако Заказчиком установлены необоснованные требования в закупочной документации к продукции, являющееся предметом закупки, препятствующие допуску лиц к закупке.

Положения закупочной документации грубо нарушают требования статей 1, 3 и 4 Закона о закупках в части обеспечения добросовестной конкуренции, равноправия, справедливости, предотвращения коррупции и других злоупотреблений.

По названным причинам не обращалось с заявкой на участие в закупочной процедуре, однако, считает необходимым обратиться в УФАС с жалобой на противоречащую закону документацию о закупке, на действия Заказчика при проведении закупки.

Нарушение прав и законных интересов со стороны Заказчика закупки выразилось в установлении следующих необоснованных требований в закупочной документации.

**ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ**

**на поставку двухсторонних вакуумных реклоузеров 10 кВ для нужд филиала**

**ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ**

**на поставку односторонних вакуумных реклоузеров 10 кВ для нужд филиала**

**Требования к коммутационному модулю реклоузера:**

<b>Степень защиты оболочки, не ниже, код IP по ГОСТ 14254</b>	<b>IP65</b>
---	-------------

**1. В составе закупаемых реклоузеров предусмотрено оборудование, производимое единственным поставщиком.**

Понятие реклоузера дано в нормативном документе СТО 34.01-3.2-004-2016 «Реклоузеры 6-35кВ. Общие технические требования», в котором указано оборудование, входящее в его состав и его технические параметры.

Данный стандарт разработан с учетом опыта проведения закупок и опыта эксплуатации реклоузеров. Типовые технические требования к реклоузерам полностью характеризуют оборудование. (абз.1, 3 Введение). Настоящий стандарт распространяется на реклоузеры номинальным напряжением 6-35кВ предназначенные для применения в воздушных распределительных сетях в качестве автоматического пункта секционирования ответвлений сети, а также в проектах реконструкции.(часть 1 Область применения).

В соответствии с закупочной документацией п 8. 2.2. Поставляемая продукция должна соответствовать ГОСТ, ТУ и Положению «О единой технической политике в электросетевом комплексе».

**В техническом задании содержатся требования к «коммутационному модулю реклоузера». В частности, установлены требования к «Степени защиты оболочки (коммутационного модуля) не ниже IP 65 по ГОСТ 14254 (по пылевлагозащите).**

**При обращении заявителя к организатору торгов по данному вопросу, последовала ссылка на п.8.2.12 СТО, из чего следует что речь может идти о требованиях к «выключателю» (разд. 8.2.СТО) и степени защиты его оболочки по ГОСТ 14254 не менее IP 54.**

Данное СТО (в соответствии с которым составлено все техническое задание) не содержит ни требований к «коммутационному модулю», ни такого понятия как «коммутационный модуль реклоузера».

Исходя из общедоступной информации в сети «Интернет» выяснилось, что «коммутационный модуль» входит в конструкцию вакуумного реклоузера Марки: TER\_Rec15 и его модификаций, единственного производителя

сайт: <https://www.tavrida.ru>. (руководство по эксплуатации). Степень защиты корпуса коммутационного модуля TER\_Rec15 как раз составляет IP 65 (п.4.1.,

рис.4.3., таблица 4.1. Технические характеристики. Руководство по эксплуатации TER\_Rec15).

Таким образом, закупочная документация в нарушение СТО и Закона о закупках содержит параметры, которым соответствует конкретная модель оборудования торговой марки единственного поставщика. Данное обстоятельство исключает возможность конкурентного участия в закупке других поставщиков, включая заявителя.

Более того, продукция заявителя признана аттестационной комиссией и рекомендована для применения на объектах ДЗО (включение аттестационной комиссии №13-219/22 от 26.10.2022 г.). Аттестация проведена на основе СТО (которое не предусматривает коммутационного модуля и свойственной только ему завышенной степени защиты) и является условием допуска к данной закупочной процедуре.

**2. В закупочной документации установлены необоснованные завышенные требования по включению в состав реклоузера коммутационного модуля и степени защиты без какого-либо обоснования в закупочной документации.**

Как следует из предыдущего пункта, закупочная документация содержит раздел «Требования к коммутационному модулю реклоузера», который не предусмотрен в составе реклоузера в соответствии с СТО . является избыточным, как и требования по пылевлагозащите IP 65.

Как следует из Руководство по эксплуатации TER\_Rec15 (п.4.1.1., 4.1.2.) коммутационный модуль состоит из вакуумного выключателя, размещенного в корпусе из коррозионностойкого алюминиевого сплава, имеющего степень защиты по ГОСТ 14254 IP65.

В соответствии с СТО ПАО «Россети» разд.8 Требования к конструкции. Разд.8.2. Требования к выключателю не содержат условия размещения выключателя в алюминиевом корпусе. В соответствии с п.8.2.12 Степень защиты оболочки по ГОСТ 14254, не менее IP 54.

Таким образом, положения закупочной документации содержат избыточные по сравнению с нормативным документом требования к конструктивным элементам оборудования и степени их защиты без какого либо обоснования.

Согласно пункту 10 статьи 4 Закона о закупках, в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Иными словами для отступления от действующих нормативов Закон о закупках требует одновременно два условия; 1) Само обоснование, 2).оно должно быть опубликовано в составе закупочной документации.

Обжалуемая закупочная документация не содержит информации, по какой причине, оборудование, стандартизированное ПАО «Россети» не отвечает условиям объявленной закупки.

### **3. Дополнительные ограничительные условия включены в приложение №3 технического задания**

Критерий №2: Опыт Участника по поставкам/выполнению работ/оказанию услуг (в рублях) имеет значение 15 баллов. При этом критерий оценки ценового предложения составляет 70 баллов.

При таком соотношении ценового и неценового критерия, Участнику закупки для того, чтобы конкурировать с другими участниками и получить возможность поставить оборудование, являющееся предметом закупки, при всех равных условиях, необходимо предложить цену более чем на 15% ниже прогнозируемой. Такие условия оценки неценового критерия не могут считаться конкурентными.

Применение данного критерия противоречит положению п.2 ч.1 ст.3 Закона №223-ФЗ, устанавливающему, что при осуществлении закупок Заказчику следует руководствоваться, в том числе, принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, и п.2 ч.1 ст.17 Закона №135-ФЗ «О защите конкуренции», запрещающего Заказчику при проведении, запроса котировок цен на товары, запроса предложений действия, ограничивающие конкуренцию, в том числе «создание участнику <...> или нескольким участникам <...> преимущественных условий участия;

На основании изложенного, прошу признать в действиях нарушение требований части 1 статьи 1, пунктов 1, 2 части 1 статьи 3, п.10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и выдать предписание в ПАО «Россети Центр» об устранении нарушений, допущенных при проведении закупки № 32413271378.

Приложение:

- 1) Копия свидетельства о государственной регистрации
- 2) Копия устава
- 3) Копии протоколов и приказа (о полномочиях руководителя
  
- 4) Выписка из ЕГРЮЛ в отношении
- 5) Копия извещения о закупке.
- 6) Копия запроса разъяснений технического задания.
- 7) Копия ответа на запрос о разъяснении технического задания.
- 8) Копия СТО 34.01-3.2-004-2016 «Реклоузеры 6-35кВ. Общие технические требования».
- 9) Копия Руководство по эксплуатации TER\_Rec15.
- 10) Копия заключение аттестационной комиссии №13-219/22 от 26.10.2022 г.
- 11) Доверенность представителя.