



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ по жалобе № 066/01/18.1-1487/2021

29.04.2021

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (Приказ от 22.12.2015 № 513, в ред. Приказа от 08.02.2021 № 41) в составе:

Председатель Комиссии: <...> – заместитель руководителя Управления;

члены Комиссии: <...> – начальник отдела контроля органов власти;

<...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

при участии в качестве:

заявителя – Администрация городского округа Первоуральск (623109, г. Первоуральск, ул. Ватутина, д. 41, далее – Администрация ГО Первоуральск), представитель – <...> (доверенность № 967-35/2021 от 12.04.2021);

организация, осуществляющая эксплуатацию сетей – Филиал «Свердловский» Публичного акционерного общества «Т Плюс» (620219, г. Екатеринбург, пр. Ленина, 38, далее – ПАО «Т Плюс»), представитель – <...> (доверенность № 66 АА 6551153 от 29.01.2021),

рассмотрев в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу Администрации ГО Первоуральск (вх. № 01-12351 от 26.04.2021) на действия (бездействие) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, в лице ПАО «Т Плюс», совершенные при осуществлении процедуры, включенной в п. 28 и п. 29 Исчерпывающего перечня процедур в сфере строительства объектов капитального строительства нежилого назначения (утв. Постановлением Правительства РФ от 28.03.2017 № 346), п. 31 и п. 32 Исчерпывающего перечня процедур в сфере жилищного строительства (утв. Постановлением Правительства РФ от 30.04.2014 № 403): предоставление технических условий подключения объекта капитального строительства к сети инженерно-технического обеспечения в сфере теплоснабжения; заключение договора о подключении (технологическом присоединении) к системе теплоснабжения,

УСТАНОВИЛА:

Информация о принятой к рассмотрению жалобе и ее содержании размещена на официальном сайте Свердловского УФАС России в сети «Интернет» (<http://sverdlovsk.fas.gov.ru>).

Рассмотрение жалобы было назначено на 29.04.2021 в 14 час. 00 мин. О времени и месте рассмотрения жалобы организация, осуществляющая эксплуатацию сетей, уведомлена (исх. № 8361 от 27.04.2021) посредством электронной почты <...>, заявитель – посредством электронной почты <...>.

При рассмотрении жалобы осуществлялось аудиопротоколирование на устройство Panasonic RR-US551 700M MIC.

На основании ст. 11 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) защиту нарушенных или оспоренных гражданских прав осуществляет в соответствии с подведомственностью дел, установленной процессуальным законодательством, суд, арбитражный суд или третейский суд. Защита гражданских прав в административном порядке осуществляется лишь в случаях, предусмотренных законом. Решение, принятое в административном порядке, может быть оспорено в суде.

В соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, при осуществлении в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, в части:

- нарушения установленных сроков осуществления процедуры, включенной в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства;
- предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства;
- незаконного отказа в приеме документов, заявлений;
- предъявления к лицу, подавшему жалобу, документам и информации требований, не установленных федеральными законами, иными нормативными правовыми актами РФ, нормативными правовыми актами субъектов РФ, в случае, если предусмотренная указанными актами процедура включена в исчерпывающий [перечень](#) процедур в соответствующей сфере строительства.

Правительство РФ в соответствии с ч. 2 ст. 6 Градостроительного кодекса РФ (далее – ГрК РФ) утверждает исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства с учетом особенностей осуществления градостроительной деятельности на территориях субъектов РФ и территориях муниципальных образований, порядок внесения изменений в данные перечни, порядок ведения реестра описаний процедур, указанных в данных перечнях.

Постановлениями Правительства РФ от 30.04.2014 № 403 и от 28.03.2017 № 346 в соответствии с ч. 2 ст. 6 ГрК РФ утверждены соответственно:

- Исчерпывающий перечень процедур в сфере жилищного строительства (далее – Исчерпывающий перечень № 403), который вступает в силу по истечении 6 месяцев со дня официального опубликования настоящего постановления, то есть 07.11.2014;

- Исчерпывающий перечень процедур в сфере строительства объектов капитального строительства нежилого назначения (далее – Исчерпывающий перечень № 346), который вступает в силу по истечении 6 месяцев со дня официального опубликования настоящего постановления, то есть 30.09.2017.

Рассмотрение в соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции жалобы на акты и (или) действия (бездействие) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, при осуществлении в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, утвержденные Правительством РФ в соответствии с ч. 2 ст. 6 ГрК РФ, допускается по истечении 6 месяцев со дня вступления в силу акта Правительства РФ, утвердившего исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (ст. 5 Федерального закона от 13.07.2015 № 250-ФЗ), то есть 07.05.2015 и 30.03.2018 соответственно.

К процедурам, связанным с заключением договоров подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения (к электрическим сетям), а также с архитектурно-строительным проектированием, согласно п. 31 и п. 32 Исчерпывающего перечня № 403 и п. 28 и п. 29 Исчерпывающего перечня № 346 относятся:

- предоставление технических условий подключения объекта капитального строительства к сети инженерно-технического обеспечения в сфере теплоснабжения;
- заключение договора о подключении (технологическом присоединении) к системе теплоснабжения.

Правила подключения (технологического присоединения) к системам теплоснабжения, включая правила недискриминационного доступа к услугам по подключению (технологическому присоединению) к системам теплоснабжения утверждены Постановлением Правительства РФ от 05.07.2018 № 787 (далее – Правила № 787).

Подпунктом 4 п. 21 ст. 39.11 Земельного кодекса РФ установлено, что извещение о проведении аукциона должно содержать сведения о технических условиях подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, предусматривающих предельную свободную мощность существующих сетей, максимальную нагрузку и сроки подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, о сроке действия технических условий, о плате за подключение (технологическое присоединение) на дату опубликования указанного извещения.

В соответствии п. 8 Правил № 787 органы местного самоуправления в случаях подготовки и организации аукциона по продаже земельного участка, находящегося в муниципальной собственности, или аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в муниципальной собственности, вправе обратиться в теплоснабжающую или теплосетевую организацию, определенную в соответствии с пунктом 4 настоящих Правил, с запросом о предоставлении технических условий.

Запрос о предоставлении технических условий в силу п. 9 Правил № 787 должен содержать:

- а) наименование лица, направившего запрос, его местонахождение и почтовый адрес;
- б) правоустанавливающие документы на земельный участок;
- в) информацию о границах земельного участка, на котором планируется осуществить строительство подключаемого объекта или на котором расположен реконструируемый подключаемый объект;
- г) информацию о разрешенном использовании земельного участка.

В соответствии с п. 11 Правил № 787 При представлении заявителем сведений и документов, указанных в пункте 9 настоящих Правил, в полном объеме, теплоснабжающие и теплосетевые организации **в течение 14 дней со дня получения запроса** о предоставлении технических условий обязаны предоставить технические условия либо мотивированный отказ в выдаче указанных технических условий при отсутствии технической возможности подключения к системе теплоснабжения.

При рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа согласно ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции рассматривает обжалуемые действия (бездействие).

Администрация ГО Первоуральск в жалобе ссылается на то, что в адрес ПАО «Т Плюс» направлен запрос (исх. № 3186 от 02.04.2021) о предоставлении технических условий на подключение к сетям теплоснабжения планируемого к строительству объекта капитального строительства на земельном участке с кадастровым № 66:58:0116002:421 посредством электронной почты специалиста ПАО «Т Плюс», поскольку в регламенте подключения к системе теплоснабжения отсутствует информация об официальном адресе электронной почты для направления соответствующих запросов. Вместе с тем, в нарушение п. 11 Правил № 787 предоставление ответа было просрочено на 7 дней, технические условия поступили в Администрацию ГО Первоуральск 22.04.2021.

ПАО «Т Плюс» отметило, что эксплуатирует сети на территории городского округа Первоуральск с 01.02.2021 в порядке реорганизации ООО «СТК» в форме присоединения к ПАО «Т Плюс». В адрес ПАО «Т Плюс» поступил запрос Администрации ГО Первоуральск (исх. № 3186 от 02.04.2021) о предоставлении технических условий и информации о плате за подключение к сетям теплоснабжения объекта по адресу: г. Первоуральск, ул. Комсомольская. В ответ ПАО «Т Плюс» направило технические условия (исх. № 36302/214 от 22.04.2021) на подключение объектов капитального строительства к сети теплоснабжения. Для того, чтобы указанный запрос попал в систему, он должен пройти регистрацию, данный запрос зарегистрирован в ПАО «Т Плюс» только 06.04.2021, с этой даты правомерно начинать исчисление срока.

Администрацией ГО Первоуральск 02.04.2021 направлен запрос в адрес ПАО «Т Плюс», однако зарегистрирован он был 06.04.2021, что подтверждается отметкой о регистрации ПАО «Т Плюс» (вх. № 513072-01-00339 от 06.04.2021).

Следовательно, срок предоставления технических условий истек **20.04.2021**.

Вместе с тем, ПАО «Т Плюс» подготовлены технические условия по запросу Администрации ГО Первоуральск лишь **22.04.2021** (исх. № 36302/214 от 22.04.2021), т.е. с нарушением срока, установленного п. 11 Правил № 787.

Следующий довод Администрации ГО Первоуральск сводится к нарушению ПАО «Т Плюс» п. 11, п. 13 Правил № 787 в части отсутствия в технических условиях срока действия технических условий и платы за подключение (технологическое присоединение). В соответствии со ст. 39.11 Земельного кодекса РФ при опубликовании извещения о проведении торгов необходимо указать сведения о плате за подключение (технологическое присоединение), соответственно в запросе на выдачу технических условий указывали заявку на назначение стоимости.

ПАО «Т Плюс» указало, что п. 10 Правил № 787 содержит исчерпывающий перечень данных, указываемых в технических условиях. Технические условия, выданные по запросу Администрации ГО Первоуральск, содержали всю необходимую информацию, а именно максимальная нагрузка – 0,4 Гкал/час, **срок** подключения объекта к сетям, в течение которого **действуют** технические условия, **не ранее 02.04.2022** и не позднее

02.04.2026. При этом действующее законодательство не предусматривает, что технические условия должны содержать информацию о плате за подключение.

Согласно п. 10 Правил № 787 технические условия должны содержать:

а) максимальная нагрузка в возможных точках подключения;

б) срок подключения подключаемого объекта к сетям инженерно-технического обеспечения, определяемый в том числе в зависимости от сроков реализации инвестиционных программ;

в) срок действия технических условий, **исчисляемый с даты их выдачи** и составляющий (за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации) при комплексном освоении земельных участков в целях жилищного строительства не менее 5 лет, а в остальных случаях - не менее 3 лет.

Между тем, технические условия выданы 22.04.2021, а начало срока их действия – не ранее 02.04.2022, т.е. в нарушение пп «в» п. 10 Правил № 787 не с даты их выдачи.

Нарушение субъектом естественной монополии п. 11 и пп «в» п. 10 Правил № 787 образуют события предусмотренных ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ административных правонарушений.

Согласно п. 5.3 Разъяснения № 7 Президиума ФАС России при поступлении в антимонопольный орган заявления, подлежащего рассмотрению в порядке, установленном ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, но содержащего данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ст. 9.21 КоАП, данное обращение подлежит рассмотрению как жалоба в порядке ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, а также как заявление, содержащее данные, указывающие на наличие события административного правонарушения. При этом, копия жалобы Администрации ГО Первоуральск 27.04.2021 передана должностному лицу Свердловского УФАС России для принятия решения о наличии (отсутствии) в действиях ПАО «Т Плюс» события административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ.

Отсутствие же в технических условиях сведений о плате за подключение, необходимых органу местного самоуправления для соблюдения им требований пп. 4 п. 21 ст. 39.11 ЗК РФ, компенсируется посредством их раскрытия в регламенте подключения (технологического присоединения) к системе теплоснабжения в рамках Стандартов раскрытия информации теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями и органами регулирования (утв. Постановлением Правительства РФ от 05.07.2013 № 570, далее – Стандарты № 570).

Так, согласно пп. «з» п. 15 Стандартов № 570 регулируемой организацией подлежит раскрытию информация о порядке выполнения технологических, технических и других мероприятий, связанных с подключением (технологическим присоединением) к системе теплоснабжения, которая в силу пп. «д» п. 25 Стандартов № 570 содержит регламент подключения (технологического присоединения) к системе теплоснабжения, утверждаемый регулируемой организацией, включающий сроки, состав и последовательность действий при осуществлении подключения (технологического присоединения) к системе теплоснабжения, **сведения о размере платы за услуги по подключению (технологическому присоединению) к системе теплоснабжения**, информацию о месте нахождения и графике работы, справочных телефонах, адресе официального сайта регулируемой организации в сети «Интернет» и блок-схему, отражающую графическое изображение последовательности действий, осуществляемых при подключении (технологическом присоединении) к системе теплоснабжения.

Вместе с тем, в Регламенте подключения (технологического присоединения) к системе теплоснабжения (утв. заместителем директора ПАО «Т Плюс» по развитию тепловых узлов) указано, что плата за подключение устанавливается РЭК Свердловской области. Если подключаемая тепловая нагрузка объекта заявителя не превышает 0,1 Гкал/час, то плата за подключение установлена в размере 550 рублей (с НДС) и определяется в соответствии с постановлением РЭК СО от 10.04.2013 № 25-ПК. Если подключаемая тепловая нагрузка объекта заявителя более 0,1 Гкал/час при наличии технической возможности подключения, то плата за подключение устанавливается РЭК СО на расчетный период регулирования в расчете на единицу мощности подключаемой тепловой нагрузки, на основании утвержденных в установленном порядке схемы теплоснабжения и (или) инвестиционной программы.

Согласно Техническим условиям (исх. № 36302/214 от 22.04.2021) максимальная присоединяемая нагрузка объекта на отопление 0,4 Гкал/час.

Нарушение порядка, способа или сроков, которые установлены «стандартами» раскрытия информации, и «форм» ее предоставления теплоснабжающими организациями образует событие предусмотренного ч. 1 ст. 19.8.1 КоАП РФ административного правонарушения.

В соответствии с ч. 1 ст. 23.51 КоАП РФ дела об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 1 ст. 19.8.1 КоАП РФ (в части административных правонарушений, совершенных субъектами естественных монополий, и (или) операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, региональными операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, и (или) теплоснабжающими организациями) рассматривают органы, осуществляющие государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов).

В свою очередь, исчерпывающий перечень действий (бездействия) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, обжалуемых в рамках п. 3 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, сводится к нарушению установленных сроков осуществления процедуры, включенной в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства; предъявлению требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства; незаконному отказу в приеме документов, заявлений; предъявлении к лицу, подавшему жалобу, документам и информации требований, не установленных федеральными законами, иными нормативными правовыми актами РФ, нормативными правовыми актами субъектов РФ, в случае, если предусмотренная указанными актами процедура включена в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Таким образом, Комиссия Свердловского УФАС России приходит к выводу о признании жалобы в части доводов об отсутствии сведений о плате и неверном исчислении срока действия технических условий необоснованной как необоснованно поданной, поскольку такие действия (бездействие) выходят за перечень действий (бездействия), обжалуемых в порядке ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 и пп. «в» п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений принимает решение о необходимости выдачи организациям, осуществляющим эксплуатацию сетей,

при осуществлении деятельности в рамках исчерпывающих перечней процедур в сферах строительства обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, в том числе предписания о заключении договоров, об изменении условий договоров или о расторжении договоров в случае, если лицами, права которых нарушены или могут быть нарушены, было заявлено соответствующее требование.

Комиссия Свердловского УФАС России решила не выдавать ПАО «Т Плюс» предписание, поскольку технические условия были направлены в адрес Администрации ГО Первоуральск (исх. № 36302/214 от 22.04.2021).

Учитывая вышеизложенное и руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Свердловского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Жалобу Администрации городского округа Первоуральск в части довода о нарушении срока признать обоснованной, а в остальной части – необоснованной как необоснованно поданной.

2. Организацию, осуществляющую эксплуатацию сетей, в лице Публичного акционерного общества «Т Плюс» признать нарушившей п. 11 Правил № 787, что выразилось в нарушении срока предоставления технических условий по запросу Администрации ГО Первоуральск (исх. № 3186 от 02.04.2021).

Председатель комиссии <...>

Члены комиссии: <...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Свердловской области.