

Управление Федеральной
антимонопольной службы по
Астраханской области
Адрес: 414000, г.Астрахань, ул.Шаумяна,
д.47
E-mail: to30@fas.gov.ru
Приемная: 8(8512)39-05-80
Факс: 8(8512)39-05-80

Заявитель:
ИП ДЕРГАЧЕВА ОЛЬГА
НИКОЛАЕВНА
(ИНН: 344504179615,
ОГРН: 311346008800030)
Адрес регистрации: 400005 Г. Волгоград,
ул. им Дымченко, д. 18 кв. 80.
E-mail: greyhoundbus@list.ru
Контактный телефон: +7(919)546-12-37

Заказчик (организатор открытого
конкурса):
Отдел по делам ГО и ЧС,
противодействия коррупции,
антитеррористической направленности и
транспорту администрации
муниципального образования «Город
Ахтубинск»
Юридический адрес: 416501,
Астраханская область, город Ахтубинск,
улица Щербакова, д. 14
E-mail: transport@adm-akhtubinsk.ru
Контактный телефон: 8(85141)3-57-09,
факс 8 (85141)5-11-19

ЖАЛОБА на действия организатора торгов

Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 220-ФЗ) урегулированы отношения по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом (далее - регулярные перевозки), в том числе отношения, связанные с установлением, изменением, отменой маршрутов регулярных перевозок, допуском юридических лиц и индивидуальных предпринимателей

к осуществлению регулярных перевозок, использованием для осуществления регулярных перевозок объектов транспортной инфраструктуры, а также с организацией контроля за осуществлением регулярных перевозок.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 3 Федерального закона № 220-ФЗ уполномоченные органы местного самоуправления - органы местного самоуправления, уполномоченные муниципальным нормативным правовым актом на осуществление функций по организации регулярных перевозок, возлагаемых настоящим Федеральным законом на органы местного самоуправления.

Также Федеральным законом № 220-ФЗ определены виды регулярных перевозок:

- регулярные перевозки по регулируемым тарифам;
- регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам.

Регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам – это регулярные перевозки, осуществляемые с применением тарифов, установленных перевозчиком (пункт 18 части 1 статьи 3 Федерального закона № 220-ФЗ).

Статьей 17 Федерального закона № 220-ФЗ определено, что право осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам по муниципальному маршруту регулярных перевозок, межмуниципальному маршруту регулярных перевозок или смежному межрегиональному маршруту регулярных перевозок подтверждается свидетельством об осуществлении перевозок по соответствующему маршруту регулярных перевозок и картами соответствующего маршрута регулярных перевозок.

Свидетельство об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок, межмуниципальному маршруту регулярных перевозок, смежному межрегиональному маршруту регулярных перевозок и карты соответствующего маршрута выдаются уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или уполномоченными органами местного самоуправления, установившими данные маршруты (часть 1 статьи 19 Федерального закона № 220-ФЗ).

Свидетельство об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок, межмуниципальному маршруту регулярных перевозок, смежному межрегиональному маршруту регулярных перевозок и карты соответствующего маршрута выдаются по результатам открытого конкурса на право осуществления перевозок по маршруту регулярных перевозок (далее - открытый конкурс) (часть 2 статьи 19 Федерального закона № 220-ФЗ).

По результатам открытого конкурса свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и карты маршрута регулярных перевозок выдаются победителю этого конкурса, а в случае, если этот конкурс был признан не состоявшимся в связи с тем, что только одна заявка на участие в этом конкурсе была признана соответствующей требованиям конкурсной документации, - юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю или уполномоченному участнику договора простого

товарищества, подавшим такую заявку на участие в открытом конкурсе (часть 4 статьи 19 Федерального закона № 220-ФЗ).

Отделом по делам ГО и ЧС, противодействия коррупции, антитеррористической направленности и транспорту администрации муниципального образования «Город Ахтубинск» на основании положений Федерального закона № 220-ФЗ проводился открытый конкурс на право осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам по муниципальным маршрутам муниципального образования «Город Ахтубинск» по трем ЛОТАМ:

- 1) ЛОТ № 1 (регистрационный номер маршрута № 1 «АТП – п. Речников», регистрационный номер маршрута № 6 «Мехлесхоз – КПП-8 – м-н. им. Лавочкина»);
- 2) ЛОТ № 2 (регистрационный номер маршрута № 10 «Северный городок – Совхоз 16 – Гортоп – Северный городок», регистрационный номер маршрута № 3 «АТП – Гортоп – Совхоз-16 – АТП»);
- 3) ЛОТ № 3 (регистрационный номер маршрута № 12 «АТП – Хитрый рынок – КПП-8»).

Результаты открытого конкурса опубликованы на сайте - <http://www.adm-akhtubinsk.ru/index.php/otkrytyj-konkurs>.

В соответствии с Протоколом рассмотрения, оценки и сопоставления заявок, а также подведения итогов открытого конкурса на право осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам по муниципальным маршрутам муниципального образования «Город Ахтубинск» от 09 августа 2021 года (опубликован 11 августа 2021 года - <http://www.adm-akhtubinsk.ru/images/2050/08/11/prot1.pdf>) победителем открытого конкурса **по ЛОТУ № 1** (регистрационный номер маршрута № 1 «АТП – п. Речников», регистрационный номер маршрута № 6 «Мехлесхоз – КПП-8 – м-н. им. Лавочкина») признан ИП ГКФХ Товсултанов Хусейн Кожахметович (ОГРНИП 315302200000267 от 26 января 2015 г., ИНН 300105764594), который набрал 79,33 баллов.

Второе место занял – ИП Насуханов Ризван Рамазанович (ОГРНИП 312302203200033, ИНН 201203098052), который набрал 77,0 баллов.

Третье место заняла ИП ДЕРГАЧЕВА ОЛЬГА НИКОЛАЕВНА (ИНН: 344504179615, ОГРН: 311346008800030), которая набрала 72,0 балла.

В соответствии с Протоколом рассмотрения, оценки и сопоставления заявок, а также подведения итогов открытого конкурса на право осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам по муниципальным маршрутам муниципального образования «Город Ахтубинск» от 09 августа 2021 года (опубликован 11 августа 2021 года - <http://www.adm-akhtubinsk.ru/images/2050/08/11/prot2.pdf>) победителем открытого конкурса

по ЛОТУ № 2 (регистрационный номер маршрута № 10 «Северный городок – Совхоз 16 – Гортоп – Северный городок», регистрационный номер маршрута № 3 «АТП – Гортоп – Совхоз-16 – АТП») признано ООО «МСК» (ОГРН 1173025003920 от 4 мая 2017 г., ИНН/КПП 3022007171/302201001), которое набрало 80,0 баллов.

Второе место занял – ИП Насуханов Ризван Рамазанович (ОГРНИП 312302203200033, ИНН 201203098052), который набрал 77,0 баллов.

Третье место заняла ИП ДЕРГАЧЕВА ОЛЬГА НИКОЛАЕВНА (ИНН: 344504179615, ОГРН: 311346008800030), которая набрала 72,0 балла.

В соответствии с Протоколом рассмотрения, оценки и сопоставления заявок, а также подведения итогов открытого конкурса на право осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по регулируемым тарифам по муниципальным маршрутам муниципального образования «Город Ахтубинск» от 09 августа 2021 года (опубликован 11 августа 2021 года - <http://www.adm-akhtubinsk.ru/images/2050/08/11/prot3.pdf>) победителем открытого конкурса по ЛОТУ № 3 (регистрационный номер маршрута № 12 «АТП – Хитрый рынок – КПП-8») признан ИП ГКФХ Товсултанов Хусейн Кожаметович (ОГРНИП 315302200000267 от 26 января 2015 г., ИНН 300105764594), который набрал 39,25 баллов.

Второе место занял – ИП Насуханов Ризван Рамазанович (ОГРНИП 312302203200033, ИНН 201203098052), который набрал 38,0 баллов.

Третье место заняла ИП ДЕРГАЧЕВА ОЛЬГА НИКОЛАЕВНА (ИНН: 344504179615, ОГРН: 311346008800030), которая набрала 36,0 баллов.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, **организатора торгов**, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии **при организации и проведении торгов**, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган **лицами, подавшими заявки на участие в торгах**, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением

установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель) (часть 2 статьи 18.1).

ИП ДЕРГАЧЕВА ОЛЬГА НИКОЛАЕВНА (ИНН: 344504179615, ОГРН: 311346008800030) подавала заявку на участие в открытом конкурсе по ЛОТАМ № 1, 2 и 3.

Обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Результаты торгов размещены 11 августа 2021 года.

Считаю, что Организатором торгов при проведении открытого конкурса по ЛОТАМ № 1, 2 и 3 были существенно нарушены положения Федерального закона № 220-ФЗ, документации открытого конкурса.

1. В соответствии со статьей 23 Федерального закона № 220-ФЗ к участию в открытом конкурсе допускаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, соответствующие следующим требованиям:

1) наличие лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров в случае, если наличие указанной лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации;

2) принятие на себя обязательства в случае предоставления участнику открытого конкурса права на получение свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок подтвердить в сроки, определенные конкурсной документацией, наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе;

3) непроведение ликвидации участника открытого конкурса - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании банкротом участника открытого конкурса - юридического лица или

индивидуального предпринимателя и об открытии конкурсного производства;

4) **отсутствие** у участника конкурса задолженности **по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации** за последний завершённый отчетный период;

5) наличие договора простого товарищества в письменной форме (для участников договора простого товарищества);

6) отсутствие в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя, участника договора простого товарищества обстоятельств, предусмотренных частью 8 статьи 29 настоящего Федерального закона.

Требования, предусмотренные пунктами 1, 3 и 4 части 1 настоящей статьи, применяются в отношении каждого участника договора простого товарищества.

Правовой смысл требования об отсутствии у участника конкурса задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний завершённый отчетный период, установленного в п. 4 ч. 1 ст. 23 Федерального закона № 220-ФЗ, связан с наличием такой задолженности по налогам, которая может препятствовать победителю конкурса исполнять принятые обязательства по перевозке пассажиров.

В соответствии с пунктом 1.1 Конкурсной документации целью проведения открытого конкурса является отбор Организатором конкурса индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, уполномоченных участников договора простого товарищества, **обеспечивающих лучшие условия** перевозки пассажиров и багажа по муниципальным маршрутам, для удовлетворения потребностей населения в безопасных и своевременных перевозках.

Также в соответствии с пунктом 2.1 Конкурсной документации к участию в открытом конкурсе допускаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, соответствующие следующим требованиям:

1) наличие действующей лицензии на право осуществления деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами;

2) принятие на себя обязательства в случае предоставления участнику открытого конкурса права на получение свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок подтвердить в сроки, определенные конкурсной документацией, наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе;

3) непроведение ликвидации участника открытого конкурса - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании банкротом участника открытого конкурса - юридического лица или индивидуального предпринимателя и об открытии конкурсного производства;

4) отсутствие у участника конкурса задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний заверченный отчетный период;

5) наличие договора простого товарищества в письменной форме (для участников договора простого товарищества);

6) отсутствие в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя, участника договора простого товарищества обстоятельств, предусмотренных частью 8 статьи 29 настоящего Федерального закона.

Важно указать, что **ООО «МСК»** (ОГРН 1173025003920 от 4 мая 2017 г., ИНН/КПП 3022007171/302201001), адрес: 416501, Астраханская область, Ахтубинский район, город Ахтубинск, дом северный городок литер е, возглавляется с 4 мая 2017 г. генеральным директором Товсултановым Хусейном Кожухметовичем.

Следовательно, во всех трех ЛОТАХ победило фактически одно и то же лицо (два аффилированных перевозчика: ООО «МСК» (ОГРН 1173025003920 от 4 мая 2017 г., ИНН/КПП 3022007171/302201001) и ИП ГКФХ Товсултанов Хусейн Кожухметович (ОГРНИП 315302200000267 от 26 января 2015 г., ИНН 300105764594).

По данным ФНС, в прошлом отчетном периоде убытки ООО «МСК» (ОГРН 1173025003920 от 4 мая 2017 г., ИНН/КПП 3022007171/302201001) составили 35 тыс. руб. (см. <https://checko.ru/company/msk-1173025003920>).

ИП Товсултанов Хусейн Кожухметович имеет задолженность перед бюджетом Муниципального образования «Город Ахтубинск» на сумму более 2,5 млн. рублей.

Как следует из материалов дела № А06-5555/2021 Администрация муниципального образования «Город Ахтубинск» обратилась в Арбитражный суд Астраханской области с иском к главе КФХ Товсултанову Хусейну Кожухметовичу о взыскании задолженности по договору аренды земельного участка № 73-16-а от 13.12.2016 в размере **2 261 129 руб. 38 коп., неустойки в размере 337 937 руб. 45 коп.**

Арендные платежи поступают непосредственно в местный бюджет.

Наличие задолженности в сумме более 2,5 млн. рублей свидетельствует об угрозе не выполнения ИП Товсултанов Хусейн Кожухметович обязательств по перевозке пассажиров.

По данным сайта Службы судебных приставов **НАСУХАНОВ РИЗВАН РАМАЗАНОВИЧ**, 12.10.1977, 366307, РОССИЯ, РЕСП. ЧЕЧЕНСКАЯ, ШАЛИНСКИЙ Р-Н, С. СВРЖЕНЬ-ЮРТ имеет задолженность перед бюджетами различных уровней, например:

1) штраф на сумму 49770.65 руб. (Акт по делу об административном правонарушении от 03.09.2019 № 001328 ВОЛЖСКОЕ МУГАДН РОСТРАНСНАДЗОРА, 52639/20/30005-ИП от 19.06.2020 45817/21/30005-СД);

2) штраф на сумму 49770.64 руб. (Акт по делу об административном правонарушении от 02.09.2019 № 001326 ВОЛЖСКОЕ МУГАДН РОСТРАНСНАДЗОРА, 52640/20/30005-ИП от 19.06.2020 45817/21/30005-СД);

3) Штраф как вид наказания по делам об АП, назначенный судом (за исключением дел по протоколам ФССП): 34249.39 руб. Исполнительский сбор: 7000.00 руб. (Акт по делу об административном правонарушении от 27.12.2019 № 5-286/2019, Постановление о взыскании исполнительского сбора, СУДЕБНЫЙ УЧАСТОК МИРОВОГО СУДЬИ № 1 СУДЕБНОГО РАЙОНА ЗАТО Г. ЗНАМЕНСК, 20299/20/30005-ИП от 12.03.2020 45817/21/30005-СД);

4) Штраф иного органа: 1990.82 руб. Исполнительский сбор: 1000.00 руб. (Акт по делу об административном правонарушении от 01.12.2020 № 000164, Постановление о взыскании исполнительского сбора ВОЛЖСКОЕ МУГАДН РОСТРАНСНАДЗОРА, 9071/21/30005-ИП от 27.01.2021 45817/21/30005-СД);

5) Штраф как вид наказания по делам об АП, назначенный судом (за исключением дел по протоколам ФССП): 995.41 руб. Исполнительский сбор: 1000.00 руб. (Акт по делу об административном правонарушении от 02.02.2021 № 5-466/2020, Постановление о взыскании исполнительского сбора, СУДЕБНЫЙ УЧАСТОК МИРОВОГО СУДЬИ № 2 СУДЕБНОГО РАЙОНА ЗАТО Г. ЗНАМЕНСК, 24471/21/30005-ИП от 01.03.2021 45817/21/30005-СД);

6) Штраф ГИБДД: 14931.19 руб. Исполнительский сбор: 1050.00 руб. (Акт по делу об административном правонарушении от 27.01.2021 № 18810030190000058068, Постановление о взыскании исполнительского сбора ОГИБДД ОМВД РОССИИ ПО ХАРАБАЛИНСКОМУ РАЙОНУ, 45817/21/30005-ИП от 23.04.2021 45817/21/30005-СД);

7) Штраф как вид наказания по делам об АП, назначенный судом (за исключением дел по протоколам ФССП): 3000.00 руб. (Акт по делу об административном правонарушении от 19.04.2021 № 5-333/2020, ШЕЛКОВСКОЙ РАЙОННЫЙ СУД, 58911/21/30005-ИП от 04.06.2021).

Кроме того, у ИП Насуханов Ризван Рамазанович (ОГРНИП 312302203200033, ИНН 201203098052) имеются задолженности по кредитным договорам и иным обязательствам (распечатка с сайта ФССП России прилагается).

Следовательно, Конкурсной комиссией в нарушение положений п. 4 ч. 1 ст. 23 Федерального закона № 220-ФЗ и 1.1, 2.1 конкурсной документации, к участию в конкурсе незаконно допущены заявки ИП Товсултанов Хусейн Кожахметович и ИП Насуханов Ризван Рамазанович, что привело или могло привести к нарушению порядка определения

победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Таким образом, при отсутствии оснований для допуска ИП Товсултанов Хусейн Кожаметович и ИП Насуханов Ризван Рамазанович к участию в открытом конкурсе, оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок проведены конкурсной комиссией неправомерно.

Согласно пункту 1 части 3 статьи 24 Федерального закона № 220-ФЗ оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе осуществляются по следующим критериям: **количество дорожно-транспортных происшествий**, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - дата размещения извещения), **в расчете на среднее количество** транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров (далее - договоры обязательного страхования гражданской ответственности), действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения.

В соответствии с пунктом 3.2 Конкурсной документации в составе заявки каждый претендент прилагает: сведения о количестве дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения.

В соответствии с пунктом 3.2 Конкурсной документации в составе заявки каждый претендент прилагает: информацию о среднем количестве и государственных регистрационных знаков транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения, составленная по форме согласно конкурсной документации (Приложение № 5).

Также согласно пункту 8.3 Конкурсной документации рассмотрение и оценка заявок на участие в открытом конкурсе осуществляется в соответствии с пунктом 8.4 конкурсной документацией критериями оценки

заявок. Оценка, присуждаемая каждой заявке, **рассчитывается путем суммирования баллов по каждому критерию.**

Каждой заявке на участие в открытом конкурсе присваивается порядковый номер в порядке уменьшения ее оценки. Заявке на участие в конкурсе, получившей высшую оценку, присваивается первый номер.

Победителем открытого конкурса по каждому лоту признается участник, набравший **наибольшее количество** баллов в соответствии со шкалой оценки критериев, заявке которого присвоен первый номер.

Первым критерием оценки заявок является: Количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников **в течение года, предшествующего дате размещения** извещения о проведении открытого конкурса по муниципальным маршрутам, на сайте администрации муниципального образования «Город Ахтубинск» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - ДТП), в расчете на среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров, действовавшим в течение года, предшествующего указанной дате размещения извещения проведения открытого конкурса по муниципальным маршрутам **(рассчитывается как умноженное на 100 % отношение количества ДТП к среднему количеству ТС):**

от 0 до 1% включительно	0 баллов
от 1% до 25% включительно	- 5 баллов
от 25% до 50% включительно	- 10 баллов
от 50% до 75% включительно	- 15 баллов
от 75% до 100% включительно	- 20 баллов
свыше 100%	- 25 баллов

Данная шкала критериев оценки является логически ошибочной, так как, во-первых, показателей свыше 100 % не бывает, во-вторых, максимальное количество баллов получит перевозчик, имеющий максимальный показатель аварийности.

В качестве примера можно привести шкалу критериев, указанную в деле № А38-11905/2017.

Как следует из Постановления Первого арбитражного апелляционного суда от 07.06.2019 № 01АП-3055/2019 по делу № А38-11905/2017, «в соответствии с пунктом 22 Правил № 748 оценка критериев для сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе, предусмотренных частью 3 статьи 24 Закона № 220-ФЗ, определяется в соответствии со следующей шкалой:

A - количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате проведения открытого конкурса, в расчете на среднее количество транспортных средств, имевшихся в распоряжении юридического лица, индивидуального предпринимателя или участников договора простого товарищества в течение года, предшествующего дате проведения открытого конкурса, рассчитывается по формуле: $A = K/N_{\text{ср}} \times 100\%$, где:

K - это количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате проведения открытого конкурса;

N_{ср} - среднее количество транспортных средств, имевшихся в распоряжении юридического лица, индивидуального предпринимателя или участников договора простого товарищества в течение года, предшествующего дате проведения открытого конкурса. N_{ср} определяется как среднее арифметическое по количеству транспортных средств, имевшихся в распоряжении юридического лица, индивидуального предпринимателя или участников договора простого товарищества в течение года, предшествующего дате проведения открытого конкурса.

	Значение A	Баллы
1.	$A \leq 5\%$	30
2.	$5\% < A \leq 15\%$	20
3.	$15\% < A \leq 25\%$	10
4.	$25\% < A \leq 35\%$	5
5.	$A > 35\%$	0

Согласно сведениям ГИБДД в 2016 году у ООО «ПП-город» имелось 77 единиц транспортных средств. В соответствии с формой учета ДТП владельцами транспортных средств, утвержденной приказом Минтранса России от 02.04.1996 № 22, ООО «ПП-город» в течение года, предшествующего дате проведения открытого конкурса, совершило 2 дорожно-транспортных происшествия. Указанные данные заверены УГИБДД по Республике Марий Эл 16.03.2017.

Соответственно, значение показателя A для ООО «ПП-город» является равным 2,59. Поскольку данное значение меньше 5%, ему по данному критерию конкурсной комиссией обоснованно присвоен балл 30».

Если указанную ситуацию применить к критериям оснащаемого конкурса получится, что перевозчик, не имеющий ДТП с количеством

транспортных средств 77 единиц, получил бы 0 баллов, а перевозчик, имеющий 60 ДТП с количеством транспортных средств 77 единиц, получил бы 20 баллов, следовательно, победителем конкурса при прочих равных условиях стал бы аварийный перевозчик.

Следовательно, расчет баллов в соответствии с Конкурсной документацией по первому критерию заведомо является ошибочным.

Данный критерий имеет ошибку в столбце с баллами, они должны быть перечислены следующим образом:

от 0 до 1% включительно	- 25 баллов
от 1% до 25% включительно	- 20 баллов
от 25% до 50% включительно	- 15 баллов
от 50% до 75% включительно	- 10 баллов
от 75% до 100% включительно	- 5 баллов
свыше 100%	- 0 баллов

В результате в соответствии с Протоколом по ЛОТУ № 1:

- ИП Товсултанов Хусейн Кожаметович получил 0 баллов,
- ИП ДЕРГАЧЕВА ОЛЬГА НИКОЛАЕВНА получила 0 баллов;
- ИП Насуханов Ризван Рамазанович получил 0 баллов.

В соответствии с Протоколом по ЛОТУ № 2:

- ООО «МСК» получило 0 баллов;
- ИП ДЕРГАЧЕВА ОЛЬГА НИКОЛАЕВНА получила 0 баллов;
- ИП Насуханов Ризван Рамазанович получил 0 баллов.

В соответствии с Протоколом по ЛОТУ № 3:

- ИП Товсултанов Хусейн Кожаметович получил 0 баллов,
- ИП ДЕРГАЧЕВА ОЛЬГА НИКОЛАЕВНА получила 0 баллов;
- ИП Насуханов Ризван Рамазанович получил 0 баллов.

Информацию о количестве ДТП и пострадавших, а также количестве транспортных средств, включенных в договоры ОСГОП можно получить на основании информации, размещенной на официальном сайте Национального союза страховщиков ответственности (https://nssso.ru/check_policy/gop/inn/).

При этом ИП ДЕРГАЧЕВА ОЛЬГА НИКОЛАЕВНА не имеет ДТП, должна была получить 25 баллов по первому критерию.

Ошибка в таблице шкалы расчета баллов по первому критерию открытого конкурса привела к неверному подсчету общего балла по каждому участнику.

В соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 24 Федерального закона № 220-ФЗ оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе осуществляются по следующим критериям: опыт осуществления регулярных перевозок юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества, который подтвержден

сведениями об исполненных государственных или муниципальных контрактах либо нотариально заверенными копиями свидетельств об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, заключенных с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления договоров, предусматривающих осуществление перевозок по маршрутам регулярных перевозок, или иных документов, предусмотренных нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами. Данный критерий в отношении юридического лица или индивидуального предпринимателя исчисляется исходя из количества полных лет осуществления ими перевозок по маршрутам регулярных перевозок, а в отношении участников договора простого товарищества исходя из среднеарифметического количества полных лет осуществления перевозок по маршрутам регулярных перевозок каждым участником;

Согласно Конкурсной документации вторым критерием является опыт осуществления регулярных перевозок юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества, который подтвержден сведениями об исполненных государственных или муниципальных контрактах либо нотариально заверенными копиями свидетельств об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, заключенных с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления договоров, предусматривающих осуществление перевозок по маршрутам регулярных перевозок, или иных документов, предусмотренных нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами:

	от 0 до 3 лет включительно	0 баллов
	от 3 до 5 лет включительно	5 баллов
	от 5 до 10 лет включительно	10 баллов
	свыше 10 лет	15 баллов

В результате в соответствии с Протоколом по ЛОТУ № 1:

- ИП Товсултанов Хусейн Кожахметович получил 0 баллов,
- ИП ДЕРГАЧЕВА ОЛЬГА НИКОЛАЕВНА получила 0 баллов;
- ИП Насуханов Ризван Рамазанович получил 5 баллов.

В соответствии с Протоколом по ЛОТУ № 2:

- ООО «МСК» получило 0 баллов;
- ИП ДЕРГАЧЕВА ОЛЬГА НИКОЛАЕВНА получила 0 баллов;
- ИП Насуханов Ризван Рамазанович получил 5 баллов.

В соответствии с Протоколом по ЛОТУ № 3:

- ИП Товсултанов Хусейн Кожахметович получил 0 баллов,
- ИП ДЕРГАЧЕВА ОЛЬГА НИКОЛАЕВНА получила 0 баллов;
- ИП Насуханов Ризван Рамазанович получил 5 баллов.

Наличие лицензии на право осуществления перевозок без представления соответствующих документов о факте осуществления перевозок не может быть учтено при подсчете баллов по указанному критерию, таким образом, присвоение баллов по данному критерию и их учет при подведении итогов в отношении ИП Насуханов Ризван Рамазанович неправомерны.

Важно указать, что опыт работы ИП ДЕРГАЧЕВА ОЛЬГА НИКОЛАЕВНА составляет 10 лет (выписка из ЕГРИП).

В соответствии с пунктом 3 части 3 статьи 24 Федерального закона № 220-ФЗ оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе осуществляются по следующим критериям: влияющие на качество перевозок характеристики транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок.

Третьим критерием в соответствии с Конкурсной документацией также является влияющие на качество перевозок характеристики транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок.

В результате в соответствии с Протоколом по ЛОТУ № 1:

- ИП Товсултанов Хусейн Кожахметович получил 59,33 баллов,
- ИП ДЕРГАЧЕВА ОЛЬГА НИКОЛАЕВНА получила 52 балла;
- ИП Насуханов Ризван Рамазанович получил 52 балла.

В соответствии с Протоколом по ЛОТУ № 2:

- ООО «МСК» получило 60 баллов;
- ИП ДЕРГАЧЕВА ОЛЬГА НИКОЛАЕВНА получила 52 балла;
- ИП Насуханов Ризван Рамазанович получил 52 балла.

В соответствии с Протоколом по ЛОТУ № 3:

- ИП Товсултанов Хусейн Кожахметович получил 29,25 баллов,
- ИП ДЕРГАЧЕВА ОЛЬГА НИКОЛАЕВНА получила 26 баллов;
- ИП Насуханов Ризван Рамазанович получил 23 балла.

Как производился подсчет баллов по третьему критерию ИП Дергачевой О.Н. не понятно, считаю, что подсчет баллов по третьему критерию является ошибочным.

В соответствии с пунктом 4 части 3 статьи 24 Федерального закона № 220-ФЗ оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе осуществляются по следующим критериям: максимальный срок эксплуатации транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок в течение срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок.

В соответствии с четвертым критерием, определенным Конкурсной документацией является максимальный срок эксплуатации транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок в течение срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок.

	свыше 5 лет	0 баллов
	от 3 до 5 лет включительно	5 баллов
	от 0 до 3 лет включительно	10 баллов

Рассчитывается по формуле:

$$K1 \times 0 + K2 \times 5 + K3 \times 10) / N,$$

где:

K1 - количество транспортных средств, возраст с даты изготовления которых на момент подачи заявки на участие в конкурсе составляет свыше 5 лет;
 K2 - количество транспортных средств, возраст с даты изготовления которых на момент подачи заявки на участие в конкурсе составляет от 3 до 5 включительно;
 K3 - количество транспортных средств, возраст с даты изготовления которых на момент подачи заявки на участие в конкурсе составляет от 0 до 3 включительно;
 N – общее количество подвижного состава без учета резерва (при подаче участником в заявке большего количества подвижного состава, чем предусмотрено конкурсной документацией, учитываются транспортные средства первые по списку).

В результате в соответствии с Протоколом по ЛОТУ № 1:

- ИП Товсултанов Хусейн Кожаметович получил 20 баллов,
- ИП ДЕРГАЧЕВА ОЛЬГА НИКОЛАЕВНА получила 20 баллов;
- ИП Насуханов Ризван Рамазанович получил 20 баллов.

В соответствии с Протоколом по ЛОТУ № 2:

- ООО «МСК» получило 20 баллов;
- ИП ДЕРГАЧЕВА ОЛЬГА НИКОЛАЕВНА получила 20 баллов;
- ИП Насуханов Ризван Рамазанович получил 20 баллов.

В соответствии с Протоколом по ЛОТУ № 3:

- ИП Товсултанов Хусейн Кожахметович получил 10 баллов,
- ИП ДЕРГАЧЕВА ОЛЬГА НИКОЛАЕВНА получила 10 баллов;
- ИП Насуханов Ризван Рамазанович получил 10 баллов.

Конкурсная документация не содержит указаний на то, что заявка оценивается в отношении каждого транспортного средства заявляемого на конкурс. Указанная информация о порядке оценки не содержится в Конкурсной документации.

Кроме того, как указано в постановлении Арбитражного суда Уральского округа от 06.09.2019 № Ф09-5273/19 по делу № А47-13160/2018, «суд кассационной инстанции считает необходимым отметить, что вывод суда апелляционной инстанции о том, что максимальный срок эксплуатации транспортного средства следует исчислять с даты выпуска, указанного в паспорте транспортного средства, не содержит правового обоснования».

Таким образом, положения Конкурсной документации о том, что максимальный срок эксплуатации транспортного средства следует исчислять с даты выпуска, не имеет правового обоснования.

Учитывая вышеизложенное, считаем, что подсчет баллов произведен с ошибками, что привело к неверному определению победителей открытого конкурса.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Учитывая вышеизложенное, прошу провести проверку по фактам, изложенным в настоящей жалобе, признать в действиях Организатора открытого конкурса (Отдела по делам ГО и ЧС, противодействия коррупции, антитеррористической направленности и транспорту администрации муниципального образования «Город Ахтубинск») факт нарушения пункта 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в допуске к участию в конкурсе перевозчиком нарушением пункта 4 части 1 статьи 23 Федерального закона № 220-ФЗ и 1.1, 2.1 конкурсной документации, неверному подсчету баллов по критериям, что привело к нарушению порядка определения победителя, отменить результаты открытого конкурса на право осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам по муниципальным маршрутам муниципального образования «Город Ахтубинск» по ЛОТАМ № 1, 2 и 3.

Приложение:

1) выписка из ЕГРЮЛ на ООО «МСК» (ОГРН 1173025003920 от 4 мая 2017 г., ИНН/КПП 3022007171/302201001);

2) выписка из ЕГРЮЛ на ИП ГКФХ Товсултанов Хусейн Кожаметович (ОГРНИП 315302200000267 от 26 января 2015 г., ИНН 300105764594);

3) выписка из ЕГРЮЛ на ИП Насуханов Ризвап Рамазанович (ОГРНИП 312302203200033, ИНН 201203098052);

4) Протокол рассмотрения, оценки и сопоставления заявок, а также подведения итогов открытого конкурса на право осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам по муниципальным маршрутам муниципального образования «Город Ахтубинск» от 09 августа 2021 года по ЛОТУ № 1;

5) Протокол рассмотрения, оценки и сопоставления заявок, а также подведения итогов открытого конкурса на право осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам по муниципальным маршрутам муниципального образования «Город Ахтубинск» от 09 августа 2021 года по ЛОТУ № 2;

6) Протокол рассмотрения, оценки и сопоставления заявок, а также подведения итогов открытого конкурса на право осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам по муниципальным маршрутам муниципального образования «Город Ахтубинск» от 09 августа 2021 года по ЛОТУ № 3;

7) распечатки с сайта ФССП;

8) определение Арбитражного суда Астраханской области от 22 июля 2021 года по делу № А06-5555/2021;

9) распечатки с сайта - (https://nssr.ru/check_policy/gor/inn/).

ИП ДЕРГАЧЕВА ОЛЬГА НИКОЛАЕВНА _____



18 августа 2021 года

