

**В Управление Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю**

Адрес: 660017, г. Красноярск, пр. Мира, 81"Д"

Эл. почта: [to24@fas.gov.ru](mailto:to24@fas.gov.ru)

**Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «Промышленная Компания «Прибайкалье»**

ИНН 3801157601 ОГРН 1223800022654

Адрес: 665452, Иркутская область, г. о. город Усолье-Сибирское, г. Усолье-Сибирское, ул. Коростова, д. 17, кв. 3

Эл. почта: [pribaik@bk.ru](mailto:pribaik@bk.ru)

**Заказчик: Акционерное общество «Красноярская региональная энергетическая компания»**

ИНН 2460087269 ОГРН 1152468001773

Адрес: 660049, Красноярский край, г. Красноярск, пр-кт Мира, д. 10, помещ. 55

Эл. почта: [pTsarikovskaya@kraseco24.ru](mailto:pTsarikovskaya@kraseco24.ru)

**Номер извещения: 32413251786**

### **Жалоба**

06 февраля 2024 г. в Единой информационной системы в сфере закупок размешено извещение о проведении конкурса в электронной форме № 32413251786 на выполнение работ по лесовосстановлению на земельном участке в целях эксплуатации линейного объекта «Строительство ЛЭП-6 кВ для электроснабжения объекта, расположенного по адресу: Красноярский край, Березовский район, в районе п. Тартат, к.н. 24:04:0305004:1016»

Начальная (максимальная) цена Договора составляет 1 471 674 рублей 66 копеек.

Общество с ограниченной ответственностью «Промышленная Компания «Прибайкалье» (далее – Заявитель) является участником, о чем Заявителем был представлен полный комплект документов необходимый для участия к Конкурсе.

**Заявитель полагает, что при организации и проведении Конкурса Заказчиком были допущены нарушения действующего законодательства, Заказчиком неправомерно сравниваются предложения участников с НДС и без НДС, а именно:**

В соответствие с [п. 2 ч. 1 ст. 3](#) Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «КрасЭКо» № 1150077409 (далее - Положение о закупке).

В соответствии с ч. 5 ст. 4 Закона о закупках при закупке в единой информационной системе <http://zakupki.gov.ru> (далее - Единая информационная система) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в Единой информационной системе предусмотрено Законом о закупках, за исключением случаев, предусмотренных ч. 15 и 16 ст. 4 Закона о закупках.

Пунктом 4.8.1. Положения о закупке предусмотрено, что если участник не является плательщиком НДС, цена, предложенная таким участником в заявке, не должна превышать установленную начальную максимальную цену без учета НДС.

Также п. 2.7. Инструкции по заполнению заявки на участие в запросе предложений и порядок ее оценки установлено, что в случае если хоть один из Участников закупки применяет упрощенную систему

налогообложения или освобожден от уплаты НДС, в целях оценки закупочная комиссия сопоставляет предложения всех Участников без НДС.

В п. 8 извещения установлено, что начальная (максимальная) цена договора составляет 1 471 674,66 рублей с учетом НДС (1 226 395,55 рублей без НДС).

Пунктом 9 Извещения установлено если участник не является плательщиком НДС, цена, предложенная таким участником в заявке, не должна превышать установленную начальную (максимальную) цену договора без учета НДС.

Пунктом 19 Документации о проведении запроса предложений Заказчик обращает внимание участников, что согласно п. 4.8 Положения если один из участников подал ценовое предложение без НДС, то в целях сравнения ценовые предложения всех участников оцениваются (сопоставляются) также без учета НДС. При подаче предложения на переторжку просьба учитывать эту информацию.

Вместе с тем, Заказчиком не учтено, что в соответствии с ч. 1 ст. 143 НК РФ налогоплательщиками налога на добавленную стоимость (далее в настоящей главе - налогоплательщики) признаются:

организации; индивидуальные предприниматели; лица, признаваемые налогоплательщиками налога на добавленную стоимость (далее в настоящей главе - налог) в связи с перемещением товаров через таможенную границу Таможенного союза, определяемые в соответствии с таможенным законодательством Таможенного союза и законодательством Российской Федерации о таможенном деле.

Согласно ч. 1 ст. 168 НК РФ при реализации товаров (работ, услуг), передаче имущественных прав налогоплательщик (налоговый агент, указанный в пунктах 4, 5 и 5.1 статьи 161 настоящего Кодекса) дополнительно к цене (тарифу) реализуемых товаров (работ, услуг), передаваемых имущественных прав обязан предъявить к оплате покупателю этих товаров (работ, услуг), имущественных прав соответствующую сумму налога.

В Письме ФАС России от 22.08.2018 N АД/66562/18 "По вопросу установления требований, к участникам, применяющим различные системы налогообложения (уменьшение или увеличение предложенной максимальной начальной цены на сумму НДС)", указано, что согласно п. 5, 7 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота) и порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей).

Следовательно, при определении в документации о закупке начальной (максимальной) цены договора заказчик должен установить одно значение такой цены для всех участников закупки (независимо от применяемой ими системы налогообложения), указав при этом содержит или нет установленная цена НДС.

При этом, наличие в документации о закупке нескольких значений начальной (максимальной) цены договора (цены лота) не соответствует положениями Закона о закупках и может привести к неоднозначному толкованию таких положений участниками закупки и необъективной оценке своих возможностей при определении в заявке ценового предложения такого участника.

В соответствии с п. 12, 13 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

При этом согласно ч. 6 ст. 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

На основании вышеизложенного, во исполнение требований ч. 2 ст. 3 Закона о закупках, при проведении аукциона (и аналогичных процедур закупки) победитель определяется путем сравнения поступивших ценовых предложений и выигравшим признается лицо, предложившее наиболее низкую цену договора (при проведении конкурса (и аналогичных процедур закупки) ценовой критерий также учитывается для определения победителя закупки).

Заявитель полагает, что Заказчик не имеет правовых оснований производить какие-либо вычеты из ценовых предложений, применять иные особенности оценки и сопоставления заявок в отношении разных категорий налогоплательщиков.

В связи с этим, с лицом, выигравшим торги, заключается договор по цене, предложенной таким участником на условиях, указанных в заявке победителя, документации о закупке. При этом, требования, предъявляемые к участникам закупочной процедуры, применяются в равной степени ко всем участникам

закупки и не могут содержать положения, обязывающие победителя закупки заключить договор по результатам закупки по цене меньшей, чем предложена в ходе проведения закупки.

При этом в Законе о закупках отсутствуют нормы о возможности при осуществлении оценки заявок участников закупочной процедуры применения единого базиса оценки цены предложенной участником без учета НДС. Таким образом, оценка цены договора, заключаемого по результатам закупки, осуществляется в соответствии с ценой, предложенной в заявке участника.

**Таким образом, Заказчиком в документации неправомерно указано, что для целей оценки заявок по ценовому критерию применяются ценовые предложения участников закупки без НДС, так как это обстоятельство вводит в заблуждение участников торгов.**

Дополнительно следует отметить, что указанное подтверждается и судебной практикой и многочисленными разъяснениями, в частности: Определение Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации от 23.04.2021 N 307-ЭС20-21065 по делу N А56-75118/2019, письмо ФАС России от 22.08.2018 N АД/66562/18 "По вопросу установления требований к участникам, применяющим различные системы налогообложения (уменьшение или увеличение предложенной максимальной начальной цены на сумму НДС)".

На основании изложенного, руководствуясь ст. 23 Закона о защите конкуренции,

#### **ПРОСИМ:**

1. Провести проверку доводов, изложенных в настоящей жалобе.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение порядка осуществления закупки товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.
3. Выдать заказчику предписание об устранении нарушений организации и проведении закупки.

#### **Приложения:**

- 1) Извещение о закупке № 32413251786;
- 2) Копия документации о закупке № 32413251786;
- 3) Копия Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «КрасЭКо» № 1150077409;
- 4) Копия выписки из ЕГРЮЛ на Заявителя и Заказчика;
- 5) Копия Устава Заявителя;
- 6) Копия листа записи ЕГРЮЛ на Заявителя;
- 7) Копия решения о назначении Директора Заявителя;
- 8) Приказ о назначении Директора.

«15» февраля 2024 г.

\_\_\_\_\_/Павловский А.В./

М.П.