

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/33-1182/2019

20 ноября 2019 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 20.11.2019

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии:

Фомина М.В., заместителя руководителя управления – начальника отдела,

членов Комиссии:

Миронова Д.В., заместителя начальника отдела,

Завьяловой К.В., главного специалиста-эксперта,

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «РЕНОВАТОР» на положения документации об электронном аукционе на право заключить муниципальный контракт на выполнение работ по строительству объекта «Школа на 675 мест в городе Камешково, Камешковский район» для нужд МУ «УЖКХ» Камешковского района (№ закупки 0128200000119007080) в присутствии:

представителей заказчика - МУ «УЖКХ» Камешковского района: Галыбиной О.В. (доверенность от 18.11.2019 № 31), Горшковой С.Е. (распоряжение от 03.10.2016 № 111-р/л);

представителя уполномоченного органа - департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области: Шумова С. О. (доверенность от 08.10.2019 № 98).

Заявитель, надлежащим образом уведомленный о времени и месте рассмотрения дела ходатайствовал о рассмотрении жалобы в отсутствие его законного представителя.

19.11.2019 г. в соответствии с пунктом 3.33 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о

нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией был объявлен перерыв до 20.11.2019 г.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/33-1182/2019 Комиссия Владимирского УФАС России

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «РЕНОВАТОР» (далее – заявитель, общество) на положения документации об электронном аукционе на право заключить муниципальный контракт на выполнение работ по строительству объекта «Школа на 675 мест в городе Камешково, Камешковский район» для нужд МУ «УЖКХ» Камешковского района (№ закупки 0128200000119007080).

Заявитель полагает, что документация рассматриваемого электронного аукциона содержит следующие нарушения Закона о контрактной системе в сфере закупок.

1. Заказчиком нарушен пункт 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок. На официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок заказчиком размещена не в полном объеме проектная документация, не опубликован проект организации строительства.

2. Заказчиком нарушен пункт 7 части 2 статьи 45 Закона о контрактной системе в сфере закупок. Установленные заказчиком в аукционной документации требования к информации обязательной для закрепления в банковской гарантии не соответствуют действующей редакции Постановления Правительства РФ от 08.11.2013 № 1005 (ред. от 15.01.2018) «О банковских гарантиях, используемых для целей Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (вместе с «Дополнительными требованиями к банковской гарантии, используемой для целей Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», «Правилами ведения и размещения в единой информационной системе в сфере закупок реестра банковских гарантий»).

Таким образом, общество просит признать жалобу обоснованной, обязать заказчика привести документацию о закупке в соответствие с законодательством о контрактной системе в сфере закупок.

Представители заказчика по доводам жалобы заявителя пояснили следующее.

1. При формировании заказчиком документов электронного аукциона в результате технической ошибки файл - «проект организации строительства» не был заархивирован в архиве ZIP - «проектная документация», следовательно и не размещен на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок.

Заказчиком размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок положительное заключение экспертизы №33-1-1-2-028029-2019, утвержденное ГАУ ВО «Владоблгосэкспертиза», которое содержит описание основных решений (мероприятий), принятых в проектной документации, а именно п.3.1.2.11 - проект организации строительства (стр.48,49 заключения).

2. Дополнительные требования к банковской гарантии, используемой для целей Закона о контрактной системе в сфере закупок, установлены заказчиком в соответствии с пунктом: 4.9. проекта муниципального контракта.

На основании изложенного представители заказчика просят Комиссию Владимирского УФАС России предписание об устранении допущенных нарушений не выдавать.

Представитель уполномоченного органа поддержал позицию заказчика и по существу жалобы пояснил следующее.

1. Отсутствие в составе проектно-сметной документации, опубликованной на официальном сайте, раздела «Проект организации строительства» не влияет на возможность формирования участником закупки предложения по исполнению муниципального контракта.

Согласно п. 5.5 раздела I «Условия проведения аукциона в электронной форме» документации о закупке, при проведении электронного аукциона на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар, необходимо учитывать, что работы должны быть выполнены в соответствии с проектно-сметной документацией.

Требования к составу и содержанию разделов проектной документации установлены Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию».

Раздел 6 «Проект организации строительства» не был представлен заказчиком для размещения на официальном сайте в составе проектно-сметной документации объекта закупки, однако допущенное заказчиком нарушение не повлияло на права заявителя жалоба.

Основные положения раздела «Проект организации строительства» указаны в положительном заключении ГАУ ВО «Владоблгосэкспертиза» № 33-1-1-2-028029-2019 (стр. 48-49 файла «414-Г-19 заключение», размещенного в единой информационной системе).

Объемы работ и расценки на применяемые машины и механизмы, предусмотренные разделом «Проект организации строительства» указаны в размещенной на сайте единой информационной системы сметной документации.

2. В пункте 20.3 инструкции участникам закупок установлено: «Обеспечение заявки на участие в электронном аукционе возможно путем блокирования денежных средств при наличии на специальном счете участника закупки незаблокированных денежных средств в размере, предусмотренном документацией о закупке, либо путем предоставления банковской гарантии в порядке, определенном в соответствии с частью 29 статьи 44 Федерального закона № 44-ФЗ, информация о которой включена в реестры банковских гарантии, предусмотренные статьей 45 Федерального закона № 44-ФЗ».

В пункте 27.4 информационной карты к электронному аукциону заказчиком указано следующее: «Банковская гарантия, выданная участнику закупки банком для целей обеспечения заявки на участие в аукционе, должна соответствовать требованиям статьи 45 Федерального закона № 44-ФЗ. Срок действия банковской гарантии, предоставленной в качестве обеспечения заявки, должен составлять не менее чем два месяца с даты окончания срока подачи заявок».

В пункте 28.3 информационной карты к электронному аукциону заказчиком также указано: «Исполнение контракта, гарантийные обязательства могут обеспечиваться:

- предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 Федерального закона № 44-ФЗ (срок действия банковской гарантии должен превышать предусмотренный контрактом срок исполнения обязательств, которые должны быть обеспечены такой банковской гарантией, не менее чем на один месяц, в том числе в случае его изменения в соответствии со статьей 95 Федерального закона № 44-ФЗ):

или

- внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику».

В пункте 4.1 проекта контракта заказчиком установлено: «Способами обеспечения исполнения Контракта, гарантийных обязательств являются банковская гарантия, или внесение денежных средств на указанный Заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими Заказчику».

Исполнение Контракта, гарантийные обязательства могут обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям ст. 45 Федерального закона 44-ФЗ, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. В случае предоставления обеспечения исполнения контракта в виде банковской гарантии, такая гарантия должна содержать указание на то, что она обеспечивает обязательства по надлежащему выполнению работ по строительству объекта «Школа на 675 мест в городе Камешково, Камешковский район» и соблюдение сроков, установленных Приложением №3 к контракту «График выполнения работ».

При этом срок действия банковской гарантии должен превышать предусмотренный контрактом срок исполнения обязательств, которые должны быть обеспечены такой банковской гарантией, не менее чем на один месяц, в том числе в случае его изменения в соответствии со статьей 95 Федерального закона 44-ФЗ».

В пункте 4.9 проекта контракта заказчиком указано следующее: «Банковская гарантия, предоставляемая в обеспечение исполнения Контракта, обеспечение гарантийных обязательств, должна соответствовать требованиям, изложенным в постановлении Правительства РФ от 08.11.2013 № 1005 «О банковских гарантиях, используемых для целей Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (вместе с «Требованиями к форме банковской гарантии, используемой для целей Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд») и предусматривать подсудность споров по ней по месту нахождения заказчика. Безотзывная банковская гарантия должна содержать указание на контракт, исполнение которого она обеспечивает путём указания на стороны контракта, наименование объекта закупки, реестровый номер закупки, идентификационный код закупки и ссылки на протокол, который является основанием заключения контракта».

Представитель уполномоченного органа просит Комиссию Владимирского УФАС России предписание об устранении допущенных нарушений не выдавать в части первого пункта жалобы, принимая во внимание большую социальную значимость возводимого в рамках национального проекта объекта.

Изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующим выводам.

05.11.2019 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок были размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0128200000119007080 и документация об электронном аукционе на право заключить муниципальный контракт на выполнение работ по строительству объекта «Школа на 675 мест в городе Камешково, Камешковский район» для нужд МУ «УЖКХ» Камешковского района.

06.11.2019 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок были размещены изменение извещения о проведении электронного аукциона № 0128200000119007080 и документация об электронном аукционе на право заключить муниципальный контракт на выполнение работ по строительству объекта «Школа на 675 мест в городе Камешково, Камешковский район» для нужд МУ «УЖКХ» Камешковского района.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 469 428 180.00 рублей.

1. Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию, в том числе наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33

настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок описание объекта закупки должно носить объективный характер. Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами, в том числе: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами, а именно: документация о закупке при осуществлении закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства должна содержать проектную документацию, утвержденную в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, за исключением случая, если подготовка проектной документации в соответствии с указанным законодательством не требуется, а также случаев осуществления закупки в соответствии с частями 16 и 16.1 статьи 34 настоящего Федерального закона, при которых предметом контракта является в том числе проектирование объекта капитального строительства. Включение проектной документации в документацию о закупке в соответствии с настоящим пунктом является надлежащим исполнением требований пунктов 1 - 3 настоящей части.

В силу части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с частью 1 статьи 743 Гражданского кодекса Российской Федерации подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с технической документацией, определяющей объем, содержание работ и другие предъявляемые к ним требования, и со сметой, определяющей цену работ.

В соответствии с частью 6 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации лицо, осуществляющее строительство, обязано осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства, в том числе в соответствии с проектной документацией.

Состав проектно-сметной документации определен статьей 48 Градостроительного кодекса и Положением о составе разделов проектно-сметной документации, утвержденным

Постановлением Правительства РФ от 16.02.2008 № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию».

Согласно части 2 статьи 48 Градостроительного Кодекса Российской Федерации проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой и графической формах и (или) в форме информационной модели и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта.

Частью 12 статьи 48 Градостроительного Кодекса Российской Федерации установлен исчерпывающий перечень разделов, включаемых в состав проектной документации объектов капитального строительства.

Комиссией Владимирского УФАС России установлено, что на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок размещена проектная документация, из содержания которой следует, что в состав рабочей документации входит проект организации строительства. Основные положения раздела «Проект организации строительства» указаны в положительном заключении ГАУ ВО «Владоблгосэкспертиза» № 33-1-1-2-028029-2019.

Вместе с тем, на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок проект организации строительства не размещен.

Присутствующие на рассмотрении жалобы представители заказчика пояснили, что проект организации строительства не был размещен на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в результате технической ошибки.

На основании изложенного, контрольный орган в сфере закупок признает довод заявителя обоснованным, а действия заказчика, разместившего на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок проектную документацию не в полном объеме, в частности неразмещение в составе проектно-сметной документации объекта закупки раздела «Проект организации строительства» нарушающими положения статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Указанные нарушения заказчика содержат признаки правонарушения, предусмотренного ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ.

Однако, несмотря на отсутствие размещения на официальном сайте в составе проектно-сметной документации раздела «ПОС», Комиссия Владимирского УФАС России приходит к выводу, что допущенное заказчиком нарушение не повлияло на права заявителя, поскольку:

- согласно информации, размещенной на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок, ни один из участников не обращался с запросом о даче разъяснений положений документации о закупке;

- заявитель не воспользовался правом направления запросов о даче разъяснений положений документации о закупке;

- согласно сведениям Единого реестра членов СРО у ООО «РЕНОВАТОР» отсутствует членство в СРО, в связи с чем, заявитель не смог бы претендовать на заключение контракта по результатам электронного аукциона № 0128200000119007080.

Кроме изложенного, на основании части 9 статьи 105 Закона о контрактной системе в сфере закупок к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность.

Из приведенных положений Закона следует, что обязанность доказывания нарушения своих прав и законных интересов лежит на подателе жалобы.

Каких-либо доказательств, свидетельствующих о том, что не размещение в составе проектно-сметной документации объекта закупки раздела «ПОС» повлияло на права ООО «РЕНОВАТОР» в материалах дела отсутствуют.

На основании указанного выше Комиссии Владимирского УФАС России считает, что нарушения, допущенные заказчиком, не привели к нарушению прав заявителя, а также пришла к выводу о нецелесообразности выдачи заказчику предписания.

2. Согласно пункту 7 части 2 статьи 45 Закона о контрактной системе в сфере закупок, банковская гарантия должна быть безотзывной и должна содержать: установленный Правительством Российской Федерации перечень документов, предоставляемых заказчиком банку одновременно с требованием об осуществлении уплаты денежной суммы по банковской гарантии.

Проанализировав требования законодательства о контрактной системе в сфере закупок, а также документацию об электронном аукционе (№ 0128200000119007080) Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующему выводу.

Статьи 33, 34, 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок содержат перечни требований к содержанию извещения, документации, контракту, являющемуся неотъемлемой частью документации, вместе с тем, Закон о контрактной системе в сфере закупок не содержит обязанности о включении в извещение, документацию и контракт информации обязательную для закрепления в банковской гарантии в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 08.11.2013 № 1005 «О банковских гарантиях, используемых для целей Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Кроме изложенного, контрольный орган в сфере закупок установил, что заказчиком в пункте 4.9 проекта муниципального контракта предусмотрено следующее: **«Банковская гарантия, предоставляемая в обеспечение исполнения Контракта, обеспечение гарантийных обязательств, должна соответствовать требованиям, изложенным в постановлении Правительства РФ от 08.11.2013 №1005 «О банковских гарантиях, используемых для целей Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (вместе с «Требованиями к форме банковской гарантии, используемой для целей Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд») и предусматривать подсудность споров по ней по месту нахождения заказчика. Безотзывная банковская гарантия должна содержать указание на контракт, исполнение которого она обеспечивает путём указания на стороны контракта, наименование объекта закупки, реестровый номер закупки, идентификационный код закупки и ссылки на протокол, который является основанием заключения контракта».**

Рассмотрев имеющиеся в материалах дела документы, оценив доказательства сторон, Комиссия Владимирского УФАС России признает указанный довод заявителя жалобы необоснованным.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «РЕНОВАТОР» на положения документации об электронном аукционе на право заключить муниципальный контракт на выполнение работ по строительству объекта «Школа на 675 мест в городе Камешково, Камешковский район» для нужд МУ «УЖКХ» Камешковского района (№ закупки 0128200000119007080) частично обоснованной (в части неразмещения проектно-сметной документации в полном объеме).

2. Признать заказчика - МУ «УЖКХ» Камешковского района нарушившим требования положений статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

3. Предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок в отношении заказчика, аукционной комиссии, оператора электронной площадки не выдавать в соответствии с п. 3.35 Регламента ФАС, так как допущенные нарушения не повлияли на результаты закупки.

4. Передать материалы настоящего дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок уполномоченному должностному лицу Владимирского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении виновных лиц.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.

Председатель Комиссии

М.В. Фомин

Члены Комиссии

Д.В. Миронов

К.В. Завьялова