

ПАО «Промсвязьбанк»

Смирновская ул., д. 10, стр. 22,
Москва 109052

АО «АГЗ РТ»

Московская ул., д. 55, пом. 510,
г. Казань, 420021

ЗАО «Кластер»

Дзержинского ул., д. 39, оф. 324,
г. Иваново, 153025

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-510/20

**по результатам рассмотрения жалобы ЗАО «Кластер» на действия
(бездействие) оператора электронной площадки при закупке товаров,
работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011
№ 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами
юридических лиц»**

06.07.2020

Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере
закупок в составе:

«...»

членов комиссии:

«...»

«...»

«...»

при участии представителей:

«...»

представители АО «АГЗ РТ», ПАО «Промсвязьбанк» на заседание
Комиссии ФАС России не явились, о дате, времени и месте рассмотрения
жалобы посредством системы видеоконференц-связи уведомлены надлежащим
образом,



рассмотрев посредством системы видеоконференц-связи жалобу ЗАО «Кластер» от 26.06.2020 б/н на действия (бездействие) оператора электронной площадки АО «АГЗ РТ» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку, монтаж и установку офисной мебели для нужд ПАО «Промсвязьбанк» (извещение № 32009244404), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России поступила жалоба ЗАО «Кластер» (далее – Заявитель) от 26.06.2020 б/н на действия (бездействие) оператора электронной площадки АО «АГЗ РТ» (далее – Оператор) при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку, монтаж и установку офисной мебели для нужд ПАО «Промсвязьбанк» (извещение № 32009244404) (далее — Конкурс, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Кроме того, в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействиях) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими

федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Закупочная деятельность ПАО «Промсвязьбанк» (далее - Заказчик) регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ПАО «Промсвязьбанк» (далее – Положение о закупке).

Согласно документации о проведении Конкурса (далее – Документация), заявки подаются через автоматизированную систему Оператора ЭТП. Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети «Интернет»: <https://otc.ru>, регулируются Регламентом организации и проведения закупочных процедур на электронной площадке 223etp.zakazrf.ru, утвержденным Генеральным директором ГУП «Агентство по государственному заказу, инвестиционной деятельности и межрегиональным связям Республики Татарстан» Я.В. Геллером (далее — Регламент).

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, Документацией, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1. Извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) – 16.06.2020;
2. Начальная (максимальная) цена договора — 6 564 530,27 рублей;
3. Дата окончания подачи заявок — 25.06.2020;
4. Дата рассмотрения заявок – 02.07.2020;
5. Дата подведения итогов — 13.07.2020.

Согласно доводу Заявителя, Оператором не обеспечена надежность

функционирования программных и технических средств Оператора, используемых при подачи заявки на участие в закупке, в результате чего, у Заявителя отсутствовала возможность подачи заявки на участие в Конкурсе.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия ФАС России установила следующее.

Частью 12 статьи 3.3 Закона о закупках установлено, что оператор электронной площадки обязан обеспечить непрерывность осуществления конкурентной закупки в электронной форме, неизменность подписанных электронной подписью электронных документов, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для осуществления конкурентной закупки в электронной форме, равный доступ участников конкурентной закупки в электронной форме к участию в ней. За нарушение указанных требований оператор электронной площадки несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с Документацией дата окончания подачи заявок — 25.06.2020 в 10:00.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Оператора в письменных пояснениях указал, что 25.06.2020 программно-технический комплекс Оператора в период подачи заявок работал в штатном режиме, без сбоев, а также пояснил, что Заявителем были загружены файлы к заявке, но не были подписаны электронной цифровой подписью.

Также Комиссией ФАС России установлено, что при подаче заявки на участие в Конкурсе на компьютере Заявителя не использовалось специализированное программное обеспечение информационной системы «Независимый регистратор», предназначенное для видеофиксации действий участников закупок в процессе проведения торгов на электронных площадках и в ЕИС, в связи с чем у Комиссии ФАС России отсутствуют сведения об отображаемой на компьютере Заявителя информации в период подачи заявки на участие в закупке.

Вместе с тем, представитель Заявителя на заседание Комиссии ФАС России не представил доказательств подтверждающих, что при подаче заявки на участие в Конкурсе Оператором не обеспечена надежность функционирования программных и технических средств.

Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу ЗАО «Кластер» (ИНН: «...») от 26.06.2020 б/н на действия (бездействие) оператора электронной площадки АО «АГЗ РТ» (И«...») при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут

быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку, монтаж и установку офисной мебели для нужд ПАО «Промсвязьбанк» (извещение № 32009244404) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Ведущий заседание Комиссии ФАС России

«...»

Члены Комиссии ФАС России

«...»

«...»

«...»

«...»