

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ  
по Владимирской области**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 33-49-78  
e-mail: [to33@fas.gov.ru](mailto:to33@fas.gov.ru)

**РЕШЕНИЕ  
по делу о нарушении законодательства  
о контрактной системе в сфере закупок  
№ 033/06/33-1202/2019**

25 ноября 2019 года  
Резолютивная часть решения оглашена 25.11.2019

*г. Владимир*

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее – административный регламент) рассмотрела жалобу общества с ограниченной ответственностью «Континент» (далее – заявитель, общество, ООО «Континент») на положения документации при проведении электронного аукциона на поставку масел моторных, гидравлических, трансмиссионных и специальных жидкостей (№ закупки 0328300032819000756) в присутствии представителя уполномоченного органа – Управления муниципального заказа администрации города Владимира ... (доверенность от 05.09.2019 № 18-03/579), представителя заказчика - МКУ «Центр управления городскими дорогами» ... (доверенность от 19.02.2019).

ООО «Континент», уведомленное о времени и месте рассмотрения жалобы, ходатайствовало о рассмотрении жалобы в отсутствие представителя.

22.11.2019 в соответствии с пунктом 3.33 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией был объявлен перерыв до 25.11.2019.

В ходе рассмотрения дела № 033/06/33-1202/2019 Комиссия

**УСТАНОВИЛА:**

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба заявителя на положения документации при проведении электронного аукциона на поставку масел моторных, гидравлических, трансмиссионных и специальных жидкостей (№ закупки 0328300032819000756).

Заявитель полагает, что документация электронного аукциона содержит нарушение требований части 3 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, что является ограничением возможности участия его в закупке в качестве поставщика в виду следующего.

В документации данного электронного аукциона установлены требования к компонентам товара, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара, что нарушает пункт 1 части 1 статьи 33 и пункт 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Также заказчиком в документации установлен товар с уже определенным конкретным показателем, который является изменяемым для каждой партии товара. Заявитель полагает, что обоснование к требованиям дополнительных характеристик является недостоверным, субъективным.

ООО «Континент» считает, что требуемые показатели, а именно плотность, вязкость кинематическая, температура застывания, индекс вязкости, щелочное число, массовая доля механических примесей, температура начала кристаллизации, щелочность и прочие являются излишними и избыточными при заполнении заявки, тем более заказчиком не установлено диапазонное значение, согласно требованиям ГОСТов, а указано одно единственное значение для каждого показателя.

В жалобе заявитель также указал на то, что при формировании технического задания заказчиком не было учтено требование пункта 4 Правил использования каталога товаров работ, услуг.

На основании изложенного заявитель просит признать заказчика нарушившим Закон о контрактной системе в сфере закупок, отменить процедуру рассматриваемого электронного аукциона, провести внеплановую проверку, выдать предписание об устранении выявленных нарушений.

В поступившем ходатайстве от ООО «Континент», заявитель обратил внимание на то, что к участию в аукционе была допущена единственная заявка, аукцион был признан несостоявшимся, а установленные заказчиком требования в документации (место доставки: самовывоз со склада указанного поставщиком (удаленность склада от г. Владимира не более 20 км) и требование поставить товар с заранее известными показателями свидетельствует об ограничении участников закупки.

Представитель Управления муниципального заказа администрации города Владимира выразил мнение о необоснованности жалобы в полном объеме и пояснил следующее.

Исходя из положений части 1, 2 статьи 33, части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок заказчик определяет те характеристики товара, которые должны содержаться в описании объекта закупки, так как они должны позволить ему осуществить закупку товаров, работ, услуг, соответствующих его потребностям.

В рассматриваемом случае, предметом закупки являются расходные материалы, которые должны быть в полном объеме совместимы с теми товарами, которые уже используются заказчиком, что прямо указано в документации.

Таким образом, в рассматриваемой закупке заказчиком, который содержит большой парк автотранспорта установлены требования к горче-смазочным материалам с учетом собственных потребностей и исходя из специфики осуществляемого вида деятельности.

Относительно вопроса применения правил использования КТРУ, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145, представитель уполномоченного органа пояснил, что в рассматриваемом случае, заказчиком, в том числе, были выполнены требования пункта 6 правил, которым установлено, что при наличии в составе описания объекта закупки требования о предоставлении иной или дополнительной информации, не указанной в КТРУ, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

Также представитель обратил внимание на то, что на участие в данной закупке было подано три заявки, что свидетельствует об отсутствии какого-либо ограничения круга участников, связанного с описанием объекта закупки.

Представитель заказчика выразила мнение о том, что документация рассматриваемого аукциона не нарушает права участников и полностью соответствует действующему законодательству.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

08.11.2019 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0328300032819000756 и документация об электронном аукционе на поставку масел моторных, гидравлических, трансмиссионных и специальных жидкостей.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 334 544,60 рублей.

В силу требований пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать в том числе следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги.

В соответствии с [пунктом 1 части 1 статьи 33](#) Закона о контрактной системе в сфере закупок в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Согласно части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В силу части 3 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка

которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

Из смысла указанных норм следует, что заказчик вправе в необходимой степени детализировать объект закупки, определяя такие характеристики закупаемого товара, которые будут иметь существенное значение для последующего использования товара.

Комиссия Владимирского УФАС России установила, что в Приложении № 1 к информационной карте «Поставка масел моторных, гидравлических, трансмиссионных и специальных жидкостей» перечислен подлежащий к поставке товар с необходимыми характеристиками.

В рассматриваемой аукционной документации отсутствуют указания на товарный знак или производителя подлежащей поставке продукции, указаны значения характеристик товара, подлежащего к поставке.

По ряду позиций товара с дополнительными характеристиками, заказчиком дано обоснование таким характеристикам, установленным в целях соблюдения рекомендаций завода-изготовителя, для совместимости масла, используемого для долива в двигатели транспортного средства заказчика и обеспечения бесперебойной работы транспортного средства заказчика.

Довод заявителя о том, что заказчиком установлены характеристики, которые становятся известными после испытания определенной партии товара не находит своего подтверждения, так как данные значения характеристик товара содержатся в общем доступе сети Интернет.

Вместе с тем, положения закона о контрактной системе в сфере закупок не содержат запрета заказчику устанавливать какие-либо конкретные требования к товару, в том числе требования, указанные в спорных позициях.

Закон также не обязывает заказчика при определении характеристик поставляемого товара в документации устанавливать такие характеристики, которые соответствовали бы всем существующим видам, типам требуемого товара.

Из пояснений представителя заказчика и представителя уполномоченного органа следует, что в аукционной документации указаны именно те характеристики товара, которые для него важны и отвечают потребностям в наилучшей степени. Заказчиком учитывалась необходимость конечного результата – совместимость масла, используемого для долива в трансмиссии транспортного средства заказчика и обеспечения бесперебойной работы транспортного средства заказчика.

Рассмотрев положение аукционной документации, касающееся места доставки: самовывоз со склада указанного поставщиком, (удаленность склада от г. Владимир не более 20 км), Комиссия Владимирского УФАС не находит в установлении данного требования нарушения Закона о контрактной системе в сфере закупок и ограничения участников закупки.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия Владимирского УФАС России приходит к выводу о том, что исходя из целей и потребностей заказчика, в действиях заказчика нарушений положений Закона о контрактной системе в сфере закупок и ограничения участников закупки при проведении рассматриваемого аукциона не усматривается. Косвенным подтверждением отсутствия ограничения количества участников закупки является то, что на участие в данной закупке было подано три заявки.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России.

**РЕШИЛА:**

Признать жалобу ООО «Континент» на положение документации при проведении электронного аукциона на поставку масел моторных, гидравлических, трансмиссионных и специальных жидкостей (№ закупки 0328300032819000756) необоснованной.

*Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.*