

Страховое акционерное общество
«ВСК»

ИНН 7710026574,
ОГРН 1027700186062
ул. Островная, 4, г. Москва 121552
тел: +7 (495)7274444 info@vsk.ru

**В Управление Федеральной антимонопольной службы
по городу Москве**

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

Заказчик: МОСКОВСКИЙ ФОНД РЕНОВАЦИИ ЖИЛОЙ
ЗАСТРОЙКИ

ИНН: 7703434808

Юридический адрес: 103070, г. Москва, ул. Ильинка, д. 13

Почтовый адрес: 103070, г. Москва, ул. Ильинка, д. 13

Ответственное лицо: Туркин Н.Б.

Телефон/факс: +7 (495) 6510797

e-mail: torgi@mosfr.ru

Заявитель жалобы:

САО «ВСК»

ИНН: 7710026574

Юридический адрес: 121552, г. Москва, ул. Островная, д. 4

Телефон/факс: 8 (495) 7274444

Ответственное лицо:

Левкин Александр Александрович

e-mail: Levkin@VSK.ru, info@vsk.ru,

Контактный телефон представителя: 8 (495) 7274444 доб.
3467

Номер закупки: 32008769035

Жалоба на конкурсную документацию заказчика.

1. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа:
<http://zakupki.gov.ru>

2. Сведения о размещаемом заказе: Извещение о проведении закупки от 16.01.2020 в редакции от 24.01.2020 № 32008769035 (способ проведения закупки – открытый конкурс в электронной форме).

Закупка проводится в соответствии Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Начальная максимальная цена контракта 23 583 335,00 рублей.

3. Объект закупки: Оказание услуг по добровольному медицинскому страхованию работников Московского фонда реновации жилой застройки.

4. Обжалуемые действия: Установление Заказчиком субъективной методики оценки заявок.

5. Доводы жалобы:

16 января 2020 на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> МОСКОВСКИМ ФОНДОМ РЕНОВАЦИИ ЖИЛОЙ ЗАСТРОЙКИ (далее – Заказчик) опубликовано Извещение и Документация по проведению закупки способом открытого конкурса в электронной форме, 24 января 2020 в указанные документы были внесены изменения.

САО «ВСК» проанализировав закупочную документацию по проведению закупки полагает, что положения документации, нарушают Федеральный закон Российской Федерации «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 №223-ФЗ (Далее - Закон о закупках), ст. 17 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

А именно, документация о проводимой закупке содержит в себе субъективную методику оценки заявок участников.

Так, в соответствии с приложением №5 к конкурсной документации, Заказчиком заданы следующие критерии и методика их оценки:

ВСТАВКА ПРИЛОЖЕНИЯ №5 к К.Д.

По нестоимостным критериям оценки «Качественные, функциональные и экологические характеристики товаров, работ, услуг» оценка производится в следующем порядке:

Участник закупки подает предложение по критерию «Качественные, функциональные и экологические характеристики товаров, работ, услуг» по форме отдельного приложения к конкурсной документации.

По критерию «Качественные, функциональные и экологические характеристики товаров, работ, услуг» оценивается содержание описания участником закупки исполнения обязательств по договору (Дополнительные проработанные предложения), требования которые изложены в Приложении № 1 к техническому предложению «Требования к описанию исполнения обязательств по договору» и соответствие данного описания требованиям Технического задания (Приложение № 1 к конкурсной документации), Проекта договора (Приложение № 3 к конкурсной документации) нормам и значениям на выполнение соответствующих видов работ (услуг), установленных НПА, которыми следует руководствоваться при исполнении обязательств по Договору, по категориям качественных, функциональных и экологических характеристик товаров, работ, услуг (далее – Категории), которые приведены в Таблице №1. Описание Категорий является показателями Категорий.

Согласно Таблице №1 Приложения №5 к конкурсной документации Заказчиком заданы следующие Категории – показатели Категорий:

1 – Описание последовательности и порядка исполнения обязательств по Договору с учетом выполнения требований конкурсной документации, Технического задания (Приложение №1 к конкурсной документации, Проекта договора (Приложение №3 к конкурсной документации));

2 – Информация о выполнении требований к сроку и объему исполнения обязательств по Договору с учетом выполнения требований конкурсной документации, Технического задания (Приложение №1 к конкурсной документации, Проекта договора (Приложение №3 к конкурсной документации));

3 – Методы и способы исполнения обязательств по Договору с учетом выполнения требований конкурсной документации, Технического задания (Приложение №1 к конкурсной документации, Проекта договора (Приложение №3 к конкурсной документации)).

Исходя из смысла конкурсной документации, сами категории являются критериями оценки, а баллы Заказчик начисляет исходя из описания Категорий.

Прошу контрольный орган обратить внимание на то, что Заказчик оценивает описание Категорий только на основании своего личного СУБЪЕКТИВНОГО мнения, ввиду следующего.

Порядок оценки – количество баллов, присуждаемых по критерию оценки «Качественные, функциональные и экологические характеристики товаров, работ, услуг» осуществляется в следующем порядке:

По категории «Описание последовательности и порядка исполнения обязательств по Договору с учетом выполнения требований конкурсной документации, Технического задания (Приложение №1 к конкурсной документации, Проекта договора (Приложение №3 к конкурсной документации))»:

«0» баллов выставляете в случае, если не представлены предложения по описанию Категории или представлено только скопированное Техническое задание (повторение исключительно формулировок требований) и (или) предложения по порядку взаимодействия участника конкурса с Заказчиком исполнения обязательств по Договору и (или) при наличии в представленных предложениях противоречий, несоответствий требованиям конкурсной документации Технического задания, Проекта договора, (предложения не отвечают потребностям Заказчика), недостоверной информации (не в совокупности), и (или) предложения представлены без учета выполнения всех требований конкурсной документации;

«35» баллов выставляется в случае, если предоставлено описание в составе заявки участника конкурса последовательности и порядка исполнения обязательств по Договору, порядка взаимодействия участника конкурса с заказчиком при исполнении обязательств по Договору с учетом выполнения всех требований конкурсной документации.

По категории «Информация о выполнении требований к сроку и объему исполнения обязательств по Договору с учетом выполнения требований конкурсной документации, Технического задания (Приложение №1 к конкурсной документации, Проекта договора (Приложение №3 к конкурсной документации))»:

«0» баллов выставляете в случае, если не представлены предложения по описанию Категории или представлено только скопированное Техническое задание (повторение исключительно формулировок требований) и (или) при наличии в представленных предложениях противоречий, несоответствий требованиям конкурсной документации, (предложения не соответствуют потребностям заказчика), не достоверной информации (не в совокупности), и (или) представленные предложения не содержат описания организационно-технических мероприятий по исполнению обязательств по договору в сроки, указанные в конкурсной документации и (или) предложения представлены без учета всех требований конкурсной документации;

«35» баллов выставляется в случае, если предоставлено описание организационно-технических мероприятий по исполнению обязательств по Договору, в сроки указанные в конкурсной документации, с учетом всех требований конкурсной документации.

По категории «Методы и способы исполнения обязательств по Договору с учетом выполнения требований конкурсной документации, Технического задания (Приложение №1 к конкурсной документации, Проекта договора (Приложение №3 к конкурсной документации))»:

«0» баллов выставляете в случае, если не представлены предложения по описанию категории или представлено только скопированное Техническое задание (повторение исключительно формулировок требований) и (или) при наличии в представленных предложениях противоречий, несоответствий требованиям конкурсной документации, (предложения не соответствуют потребностям заказчика), не достоверной информации (не в совокупности), и (или) представлена информация по описанию Категории без учета всех требований конкурсной документации;

«35» баллов выставляется в случае, если представлено описание методов и способов исполнения обязательств по Договору, с учетом всех требований конкурсной документации.

Как видно из приведенной выше методики оценки, Заказчиком не заданы ни формулы подсчета баллов, ни предельных значений, ни шкалы оценки, ни единого точного показателя, по которому выставлялись бы баллы.

Более того, в методике расчета баллов, а именно в тех случаях, когда Заказчик уполномочен выставить «0» баллов по рассматриваемым критериям оценки, Заказчик интерпретирует основания для выставления «0» баллов не понятные ни одному участнику закупки, например, такие, как: предоставление недостоверной информации (не в совокупности), предложения не отвечают потребностям Заказчика итд, что лишним раз доказывает наличие субъективной оценки в конкурсной документации.

Субъективный порядок оценки запрещен, что подтверждается многочисленными решениями ФАС России и судов (например, Определение Верховного Суда РФ от 17.08.2015 N 305-КГ15-11045 по делу N А40-61437/2014), также в Решение УФАС по г. Москве №077/07/00-12730/2019 от 29.10.2019 говорится, что в действиях Заказчиков, установивших необъективные критерии оценки, когда участники соревнуются не по цене, качеству и квалификации, а исходя из фантазии при описании применяемых работ (услуг) противоречат п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках и нарушают ч. 1 ст. 2 Закона о закупках.

Вводя субъективный порядок оценки, Заказчик ограничивает конкуренцию в рассматриваемой закупке, что прямо запрещено положениями Закона о закупках, а также Закона о защите конкуренции.

Согласно ст. 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с ч. 1 ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ, при проведении торгов, запроса котировок цен на товары запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

1) координация организаторами торгов, запроса котировок или заказчиками деятельности его участников;

2) создание участнику торгов, запроса котировок или нескольким участникам торгов, запроса котировок преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок;

4) участие организаторов торгов, запроса котировок или заказчиков и (или) работников организаторов торгов, запроса котировок или работников заказчиков в торгах, запросе котировок.

В силу ч. 2 ст. 17 Закона о защите конкуренции наряду с установленными ч. 1 ст.17 запретами при проведении торгов, если организаторами или заказчиками торгов являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах.

Согласно ч. 3 ст. 17 Закона о защите конкуренции наряду с установленными частями ч. 1 ст.17 и ч. 2 ст.17 запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Таким образом, в действиях Заказчика усматривается нарушение ст. 17 Закона о защите конкуренции и ст. 1, 2, 3, 4 Закона о закупках.

На основании вышеизложенного и, в соответствии с частями 11; 14; 20 статьи 18.1, а так же п.1 ч. 1, п. 3.1 ч.1 ст. 23; Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», САО «ВСК» ПРОСИТ:

ПРОСИТ:

1. рассмотреть настоящую жалобу по существу;

2. признать жалобу САО «ВСК» обоснованной;

3. В порядке п. 5 ч. 1 ст.23 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», признать Заказчика нарушившим ст.ст 1,2,3,4 Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;

4. выдать Заказчику предписание об устранении правонарушений путем аннулирования закупки.

Приложение:



1. Копия практики по схожему вопросу;
2. Копия доверенности представителя;

Представитель САО «ВСК» по доверенности

Вице-президент-руководитель управления конкурсных продаж Центра корпоративного страхования САО «ВСК» _____ И.В.Шестов
