



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

ОАО «РЖД»

\*

ООО «Лантан-КС»

\*

ООО «РТС-тендер»

<http://www.rts-tender.ru>

**РЕШЕНИЕ**

по жалобе № 066/01/18.1-1172/2020

г. Екатеринбург

26.03.2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*

при участии представителей:

– заказчика в лице ОАО «РЖД» – \*

– в отсутствие представителей заявителя в лице ООО «Лантан-КС», уведомленного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы, и направившего ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие представителей заявителя,

рассмотрев жалобу ООО «Лантан-КС» (\*) с информацией о нарушении организатором закупки в лице ОАО «РЖД» (\*), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 401/ЗКТЭ-ЦД/20 на право заключения договора поставки радиостанций и комплектующих (извещение № 32008912330) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Лантан-КС» (вх. № 01-7612 от 19.03.2020) с информацией о нарушении организатором закупки в лице ОАО «РЖД», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 401/ЗКТЭ-ЦД/20 на право заключения договора поставки радиостанций и комплектующих (извещение № 32008912330), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что участнику закупки ООО «Лантан-КС» неправомерно отказано в допуске к участию в закупке, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД» (далее – Положение о закупках), утвержденного советом директоров ОАО «РЖД» 28 июня 2018 г. (протокол № 26) и размещенного в единой информационной системе в версии 25 от 31.12.2019.

21.02.2020 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32008912330 на право заключения договора поставки радиостанций и комплектующих.

Начальная (максимальная) цена договора 690 588,20 руб.

17 марта 2020г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок, представленных для участия в закупке, по ее итогам составлен Протокол № 401/ЗКТЭ-ЦД/20/1 от «17» марта 2020 г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии. Указанный протокол размещен в единой информационной системе 17.03.2020.

В соответствии с указанным протоколом заявка № 1 участника закупки ООО «Лантан-КС» отклонена на основании «пункта 3.6.3.1. приложения № 1 к извещению о проведении запроса котировок в связи с непредставлением документов, предусмотренных пунктом 3.11.6.1. приложения № 1 к извещению о проведении запроса котировок, а именно участником не представлена надлежащим образом оформленная, в соответствии с Формой заявки участника, представленной в приложении № 1.3 к извещению о проведении запроса котировок, заявка на участие в запросе котировок».

В соответствии с ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу ч. 19 ст. 3.4 Закона о закупках заявка на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме состоит из двух частей и ценового предложения. Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме состоит из одной части и ценового предложения. Первая часть заявки на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями документации о закупке. При этом не допускается указание в первой части заявки на участие в конкурентной закупке сведений об участнике конкурса, аукциона или запроса предложений и о его соответствии единым квалификационным требованиям, установленным в документации о конкурентной закупке. Вторая часть заявки на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме должна содержать сведения о данном участнике таких конкурса, аукциона или запроса предложений, информацию о его соответствии единым квалификационным требованиям (если они установлены в документации о конкурентной закупке), об окончательном предложении участника таких конкурса, аукциона или запроса предложений о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, качестве работы, услуги и об иных условиях исполнения договора.

В соответствии с п. 357 раздела 55 Положения о закупках в извещении о проведении запроса котировок заказчик указывает информацию, предусмотренную 27 разделом настоящего Положения, а также:

- 1) проект договора, заключаемого по результатам закупки, являющийся неотъемлемой частью извещения о проведении запроса котировок;
- 2) информацию о праве заказчика отказаться от проведения запроса котировок в порядке, установленном разделом 23 настоящего Положения, и срок отказа;
- 3) иную информацию в зависимости от предмета закупки и требований заказчика (при необходимости).

Документация при проведении запроса котировок не оформляется.

В силу п. 239 раздела 27 Положения о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны, в том числе, следующие сведения:

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

9) иные сведения, определенные настоящим Положением.

В силу п. 363 раздела 56 Положения о закупках котировочная заявка должна содержать всю указанную в извещении о проведении запроса котировок информацию и документы. В случае наличия таких требований в извещении, в составе заявки должны быть представлены:

1) наименование поставляемых товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг согласно предмету закупки (в случае осуществления закупки товаров также указываются характеристики поставляемых товаров);

2) наименование, организационно-правовая форма, место нахождения, почтовый адрес участника (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, паспортные данные, место жительства участника (для физического лица), номер телефона, адрес электронной почты, банковские реквизиты;

3) идентификационный номер налогоплательщика;

4) согласие участника с условиями договора, указанными в запросе котировок;

5) цена товаров, работ, услуг с указанием сведений о включенных или не включенных в нее расходах (расходах на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и других обязательных платежей);

6) документы (копии документов), подтверждающие соответствие участников установленным в извещении о проведении запроса котировок требованиям;

7) документы, подтверждающие соответствие товаров, работ, услуг, предлагаемых участником в котировочной заявке, требованиям, указанным в извещении о проведении запроса котировок.

В Части 1 «Условия проведения запроса котировок» извещения № 32008912330 (печатная версия) указано, что в Приложении № 1.3 проведены формы документов, предоставляемых в составе заявки участника, а именно:

Форма заявки участника;

Форма технического предложения участника;

Форма декларации о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства.

Комиссией установлено, что участником закупки ООО «Лантан-КС» в составе заявки предоставлены следующие документы: Форма 02. ТЕХНИЧЕСКОЕ ПРЕДЛОЖЕНИЕ 32008912330.docx, Инф. Письмо ИФНС о применении УСН Лантан-КС.dpf, Сведения из Единого реестра МСП Лантан-КС.dpf. Иных документов и информации в составе заявки не представлено. Указанные обстоятельства подтверждаются скриншотом личного кабинета заказчика на сайте оператора торгово-электронной площадке ООО «РТС-ТЕНДЕР» (<http://www.rts-tender.ru>).

Кроме того, со стороны заказчика представлен ответ оператора торгово-электронной площадки ООО «РТС-ТЕНДЕР» (<http://www.rts-tender.ru>) (исх. № 1115 от 18.03.2020). Указанный ответ содержит в том числе следующее: «Участник ООО «ЛАНТАН-КС», заполняя электронную форму заявки на запрос котировок в электронной форме №401/ЗКТЭ-

ЦД/20, к полю, в котором участнику требуется указать свое ценовое предложение, при наличии системного уведомления-подсказки о том, какая документация должна крепиться в данном разделе, прикрепил документы не содержащие сведения о ценовом предложении, в том числе заявку на участие в процедуре, что не соответствует п. 8.9.1. Регламента работы ЭТП по формированию заявки, а также противоречит закупочной документации по данной процедуре, в которой не содержится требований о предоставлении документа содержащего сведения о ценовом предложении участника. Исходя из вышеизложенного, участником ООО «ЛАНТАН-КС» была некорректно заполнена электронная форма заявки на запрос котировок в электронной форме №401/ЗКТЭ-ЦД/20».

Таким образом, участником закупки не представлены в составе заявки документы и информация, указанные в Части 1 «Условия проведения запроса котировок» извещения № 32008912330 (печатная версия), а именно «Форма заявки участника» и «Форма декларации о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства».

В силу с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с п. 368 раздела 57 Положения о закупках заказчик может отклонить котировочные заявки в случае:

- 1) несоответствия котировочной заявки требованиям, указанным в запросе котировок;
- 2) при предложении в котировочной заявке цены товаров, работ, услуг выше начальной (максимальной) цены договора (цены лота);
- 3) непредставления участником разъяснений положений котировочной заявки (в случае наличия требования заказчика).

Отклонение котировочных заявок по иным основаниям не допускается.

Согласно п. 3.6.3 Части 3. «Порядок проведения запроса котировок» извещения № 32008912330 (печатная версия)

Участник запроса котировок не допускается к участию в запросе котировок в случаях, установленных приложением № 1 к извещению, в том числе следующих случаях:

3.6.3.1. непредставление определенных настоящим приложением к извещению документов либо наличия в этих документах неполной информации и (или) информации об участнике запроса котировок или о товарах, работах, услугах, закупка которых осуществляется, не соответствующей действительности;

3.6.3.2. несоответствие участника запроса котировок требованиям, предусмотренным настоящим приложением;

3.6.3.3. невнесение обеспечения котировочной заявки (если настоящим приложением установлено такое требование);

3.6.3.4. несоответствие котировочной заявки требованиям извещения (приложений к нему), в том числе:

- котировочная заявка не соответствует форме, установленной извещением, не содержит документов, иной информации согласно требованиям извещения;

- документы не подписаны должным образом (в соответствии с требованиями извещения);

- техническое предложение не соответствует требованиям извещения (приложений к нему);

3.6.3.5. лица, выступающие на стороне одного участника, подали заявку на участие в этой же закупке самостоятельно либо на стороне другого участника;

3.6.3.6. отсутствие сведений об участнике запроса котировок в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства или непредставление участником запроса котировок декларации;

3.6.3.7. несоответствие сведений об участнике запроса котировок, содержащихся в декларации, критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства, установленным статьей 4 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

3.6.3.8. непредставления ценового предложения либо наличия в нем неполной информации и (или) информации, не соответствующей действительности;

3.6.3.9. несоответствия ценового предложения требованиям извещения о проведении запроса котировок, в том числе:

предложение о цене договора (цене лота) превышает начальную (максимальную) цену договора/цену лота (если такая цена установлена), в том числе предложение о цене за единицу товара, выполняемых работ, оказываемых услуг превышает начальную (максимальную) цену за единицу (если такая цена за единицу установлена в извещении о проведении запроса котировок).

На основании изложенного, Комиссией установлено, что решение об отклонении заявки ООО «Лантан-КС», закупочной комиссией было принято правомерно.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Лантан-КС» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ОАО «РЖД», его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ОАО «РЖД» закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

\*

Члены Комиссии

\*

\*