

Руководителю Хабаровского УФАС России
Т.Н. Тютяниной
680000, г. Хабаровск, ул. Запарина, 67
E-mail: to27@fas.gov.ru Телефон: 8 (4212) 32-40-57

Заявитель: ООО «АТП Комсомольск на Амуре»
681000 Комсомольск-на-Амуре Щорса 112/2

Ответчик: Администрации города г. Комсомольска-на-Амуре,
681000, Хабаровский край, г. Комсомольск-на-Амуре,
ул. Аллея Труда, д. 13 E-mail: kanc@kmscity.ru

ЗАЯВЛЕНИЕ
о нарушении антимонопольного законодательства

Общество с ограниченной ответственностью «Автотранспортное предприятие Комсомольск-на-Амуре» (ИНН 2703090682), лицензия на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и иных лиц автобусами № АК 27-000188 от 4 июня 2019 года, осуществляет перевозки пассажиров на основании свидетельства об осуществлении регулярных перевозок, полученного по результатам открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении регулярных перевозок по муниципальным маршрутам на территории муниципального образования город Комсомольск-на-Амуре, по муниципальному маршруту регулярных перевозок № 20 сообщением «пл. Кирова — Хладокомбинат».

Постановлением администрации города от 11 июня 2021 года № 1014-па утвержден «Документ планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа транспортом общего пользования на территории города Комсомольска-на-Амуре на 2021-2026 годы» (далее — Документ планирования).

Разделом 10 Документа планирования предусмотрен **График проведения открытых конкурсов** на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок города Комсомольска-на-Амуре, осуществляющим перевозки по нерегулируемым тарифам.

Пунктом 2 вышеуказанного раздела указаны сроки проведения открытых конкурсов по следующим маршрутам:

4 квартал 2021 года	1. ✓ №3 «ул. Уральская – ул. Юбилейная»;
	2. ✓ №6 «ул. Уральская – мкр. Индустриальный»;
	3. ✓ №8 «ул. Уральская – 6б квартал»;
	4. ✓ №10 «Автовокзал – мкр. Таежный»;
	5. ✓ №16 «Автовокзал – мкр. Дружба»;
	6. ✓ №18 «Хладокомбинат – Автовокзал»;
	7. ✓ №20 «Хладокомбинат – Набережная»;
	8. ✓ №21 «Набережная – мкр. Амурсталь»;
	9. — №24 «ул. Уральская – мкр. Амурлитмаш».

20.01.2022 года на официальном сайте администрации г. Комсомольска-на-Амуре в разделе транспорт – новости, объявления <https://www.kmscity.ru/activity/sectors/transport/news/53655/> размещено Извещение о начале приема заявок на осуществление регулярных перевозок по маршруту № 20 «Хладокомбинат - Набережная», являющегося измененным маршрутом № 20 сообщением

250122

8/781

«пл. Кирова - Хладокомбинат», по которому перевозку пассажиров в настоящее время осуществляет Заявитель.

Указанным извещением Администрация города Комсомольска-на-Амуре уведомляет о начале приёма заявок от юридических лиц, индивидуальных предпринимателей или уполномоченных участников договора простого товарищества на осуществление регулярных перевозок по маршруту № 20 «Хладокомбинат - Набережная».

В соответствии с извещением прием заявок осуществляется, по адресу: город Комсомольск-на-Амуре, ул. Аллея Труда, д. 13, кабинет № 203, с 09:00 21 января 2022 года по 18:00 31 января 2022 года.

В извещении указана следующая информация о маршруте:

- вид транспортного средства – автобус;
- класс автобуса – большой (5 ед.) / средний (1 ед.);
- срок осуществления перевозок - с 2 февраля 2022 года до 31 июля 2022 года.

В приложениях к данному Извещению указаны

- 1) Перечень ТС,
- 2) Заявление о намерении осуществления перевозок,
- 3) Анкета.

Данную процедуру выдачи свидетельств без проведения открытого конкурса считаю незаконной, нарушающей Федеральный закон от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федеральный закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» по следующим основаниям:

Отношения по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом (далее - регулярные перевозки), в том числе отношения, связанные с установлением, изменением, отменой маршрутов регулярных перевозок, допуском юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к осуществлению регулярных перевозок, использованием для осуществления регулярных перевозок объектов транспортной инфраструктуры, а также с организацией контроля за осуществлением регулярных перевозок регулируются Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 220-ФЗ).

Согласно части 1 статьи 21 Закона № 220-ФЗ предметом открытого конкурса является право на получение свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок или смежным межрегиональным маршрутам регулярных перевозок.

В соответствии с частью 2 статьи 21 Закона № 220-ФЗ открытый конкурс проводится уполномоченным органом местного самоуправления, **установившим** муниципальный маршрут регулярных перевозок.

Пунктом 1 части 3 статьи 21 Закона № 220-ФЗ установлено, что открытый конкурс объявляется его организатором не позднее чем через девяносто дней со дня установления муниципального маршрута регулярных перевозок, если соответствующий маршрут установлен после дня вступления в силу названного Федерального закона.

При этом, положения Закона № 220-ФЗ не предусматривают иного порядка, предоставления права осуществления регулярных перевозок, в случае установления муниципального маршрута, кроме проведения открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении регулярных перевозок.

Действующим законодательством определен исчерпывающий перечень оснований для выдачи свидетельств и карт маршрута без проведения торгов.

Так, согласно части 3 статьи 19 Закона № 220-ФЗ без проведения открытого конкурса свидетельство об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок, межмуниципальному маршруту регулярных перевозок или смежному межрегиональному маршруту регулярных перевозок и карты соответствующего маршрута выдаются в случае, если они предназначены для осуществления регулярных перевозок:

1) после наступления обстоятельств, предусмотренных частью 10 статьи 24 либо пунктом 1, 2 или 7 части 1 статьи 29 названного Федерального закона, и до начала осуществления регулярных перевозок в соответствии с новым свидетельством об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, выданным по результатам проведения открытого конкурса. По обстоятельствам, предусмотренным частью 10 статьи 24 Закона № 220-ФЗ, выдача свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и карт данного маршрута победителю открытого конкурса, признанного несостоявшимся, не допускается;

2) по маршруту регулярных перевозок, установленному в целях обеспечения транспортного обслуживания населения в условиях чрезвычайной ситуации.

Установление муниципального маршрута не является основанием для выдачи свидетельства об осуществлении регулярных перевозок без проведения торгов.

Напротив, положения Закона № 220-ФЗ обязывают орган местного самоуправления проведение открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении регулярных перевозок в случае установления муниципального маршрута.

04.08.2021 года постановлением администрации города Комсомольска-на-Амуре № 1399-па утверждено «Положение об организации транспортного обслуживания населения на муниципальных маршрутах регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории города Комсомольска-на-Амуре по регулируемым и нерегулируемым тарифам (Далее – Положение о перевозках).

Пунктом 47 Положения о перевозках установлено, что организация регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам обеспечивается посредством проведения открытого конкурса на право осуществления перевозок по муниципальному маршруту в соответствии с Федеральным законом № 220-ФЗ и настоящим Положением.

В соответствии с пунктом 86 Положения о перевозках без проведения открытого конкурса свидетельство и карты маршрута выдаются в случае наступления следующих обстоятельств:

1) конкурс признан несостоявшимся на основании отказа участника открытого конкурса от права на получение хотя бы одного из свидетельств по соответствующим муниципальным маршрутам или не подтверждения наличия у него транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в конкурсе, и назначается повторное проведение открытого конкурса;

2) вступление в законную силу решения суда об аннулировании лицензии, имеющейся у юридического лица, индивидуального предпринимателя или хотя бы одного из участников договора простого товарищества, которым ранее были выданы свидетельство и карты маршрута;

3) вступление в законную силу решения суда о прекращении действия ранее выданных свидетельства и карт маршрута;

4) принятие уполномоченным органом решения о прекращении действия свидетельства и карт маршрута в связи с невыполнением по соответствующему муниципальному маршруту в отсутствие чрезвычайной ситуации ни одного рейса, предусмотренного расписанием, в течение более чем трех дней подряд;

5) необходимость обеспечения транспортного обслуживания населения по муниципальному маршруту в условиях чрезвычайной ситуации.

Постановлением администрации города от 19.07.2021 №1290-па введен режим чрезвычайной ситуации на территории города Комсомольска-на-Амуре, данный режим ЧС вводился в целях «... предупреждения чрезвычайной ситуации, минимизации возможного ущерба, а также ликвидации последствий паводка...».

В соответствии с извещением, размещенном на официальном сайте администрации г. Комсомольска-на-Амуре, заявки принимаются на осуществление регулярных перевозок по маршруту № 20 «Хладокомбинат - Набережная», являющегося измененным маршрутом № 20 сообщением «пл. Кирова - Хладокомбинат», по которому в настоящее время перевозки осуществляет ООО «АТП Комсомольск-на-Амуре».

Частью 1 статьи 29.1 Федерального закона № 220-ФЗ установлено право юридического лица, индивидуального предпринимателя, уполномоченного участника договора простого товарищества, которым выдано свидетельство об осуществлении перевозок по данному маршруту, в случае принятия в соответствии с законодательством Российской Федерации мер по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения или по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, повлекших ограничение использования отдельных остановочных пунктов маршрута регулярных перевозок, и (или) ограничение использования отдельных участков автомобильных дорог, по которым осуществляется движение транспортных средств по маршруту регулярных перевозок, на срок действия этих мер принять решение об изменении данного маршрута в отношении пути следования транспортных средств, перечня остановочных пунктов, либо о прекращении осуществления регулярных перевозок по данному маршруту, если иное не предусмотрено указанными мерами.

Частью 2 статьи 29.1. Федерального закона № 220-ФЗ установлена обязанность юридического лица, индивидуального предпринимателя, уполномоченного участника договора простого товарищества, принявшего, в соответствии с частью 1 статьи Федерального закона № 220-ФЗ, решение об изменении маршрута регулярных перевозок или о прекращении осуществления регулярных перевозок по данному маршруту, уведомления о принятом решении уполномоченного органа местного самоуправления. ООО «АТП Комсомольск-на-Амуре», ввиду отсутствия обстоятельств, повлекших ограничение использования отдельных остановочных пунктов маршрута регулярных перевозок, и (или) ограничение использования отдельных участков автомобильных дорог, по которым осуществляется движение муниципального маршрута регулярных перевозок № 20 сообщением «пл. Кирова - Хладокомбинат» не направлялось.

Из анализа норм предусмотренных Федеральным законом 220-ФЗ, Положением о перевозках усматривается, что единственным обстоятельством позволяющим организовать внеконкурсный отбор претендентов является введенный режим ЧС на территории г. Комсомольска-на-Амуре. Однако данный режим был введен в вышеуказанных целях, и с учетом отсутствия обстоятельств, повлекших ограничение использования отдельных остановочных пунктов маршрута регулярных перевозок, и (или) ограничение использования отдельных участков автомобильных дорог, никак не мог повлиять на ненадлежащее исполнение обязанностей уполномоченного органа выразившееся в не проведении конкурса на получение свидетельства на право осуществления пассажирских перевозок по маршруту № 20 «Хладокомбинат - Набережная» в сроки установленные Документом Планирования.

Согласно части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»(далее – Закон о защите конкуренции), Федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или

могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

По смыслу данной нормы запрещаются любые действия (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Пунктом 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции определено, что под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Признаками ограничения конкуренции являются: сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке, соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, а также иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке (пункт 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции).

Согласно правовой позиции Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, изложенной в постановлении от 05.04.2011 N 14686/10, достаточным основанием для вывода о нарушении части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции является создание условий, возможности для наступления последствий в виде недопущения, ограничения либо устранения конкуренции.

В соответствии с пунктами 3 и 4 статьи 1 Гражданского кодекса Российской Федерации при установлении, осуществлении и защите гражданских прав и при исполнении гражданских обязанностей участники гражданских правоотношений должны действовать добросовестно. Никто не вправе извлекать преимущество из своего незаконного или недобросовестного поведения.

Оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из поведения, ожидаемого от любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы другой стороны (Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 N 25).

Согласно пункту 1 статьи 10 ГК РФ не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом). Не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке.

Разделом 10 Положения о перевозках определен Порядок выдачи свидетельства по муниципальному маршруту по нерегулируемым тарифам и карт маршрута без проведения открытого конкурса, а именно:

Пункт 87. При наступлении обстоятельств, предусмотренных подпунктами 1 - 5 пункта 86 настоящего Положения, организатор перевозок размещает на официальном сайте органов местного самоуправления города Комсомольска-на-Амуре в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» извещение о начале приема от Перевозчиков заявлений о намерении осуществления перевозок по муниципальному маршруту (далее – извещение).

Пункт 88. В извещении указываются следующие сведения:

- 1) сведения о муниципальном маршруте в соответствии с реестром;
- 2) место, дата и время приема заявлений на осуществление перевозок по муниципальному маршруту.

Пункт 89. Заявление о намерении осуществления перевозок по муниципальному маршруту подается по форме согласно приложению 7 к настоящему Положению (далее – заявление).

Пункт 90. К заявлению прилагаются следующие документы:

- 1) заполненная анкета Перевозчика, претендующего на получение свидетельства и карт маршрута, по форме согласно приложению 8 к настоящему Положению (далее – анкета);
- 2) документ, подтверждающий полномочия лица, подписавшего заявление и анкету, в случае обращения представителя заявителя;
- 3) копия договора простого товарищества в письменной форме, заключенного в порядке, установленном действующим законодательством Российской Федерации, а также копии документов, подтверждающих полномочия уполномоченного участника договора простого товарищества (для участников договора простого товарищества);
- 4) надлежащим образом заверенная копия документа, подтверждающего наличие на праве собственности или ином законном основании транспортных средств, соответствующих требованиям, указанным в реестре, в отношении которого выдается свидетельство и карты маршрутов:
 - а) в случае, если транспортные средства принадлежат Перевозчику на праве собственности – копии свидетельств о регистрации транспортных средств и (или) копии паспортов транспортных средств;
 - б) в случае, если транспортные средства принадлежат Перевозчику на ином законном основании (кроме права собственности) – копии документов, подтверждающих право владения, с приложением соответствующих копий свидетельств о регистрации транспортных средств и (или) копий паспортов транспортных средств;
- 5) копии документов, подтверждающих установку на каждое заявленное транспортное средство аппаратуры спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS.

Пункт 91. Все листы заявления и прилагаемые к нему документы должны быть прошиты и пронумерованы. Заявление должно содержать опись прилагаемых к нему документов, быть скреплено печатью (при ее наличии) и подписано Перевозчиком или его представителем.

Пункт 92. При поступлении заявления и прилагаемых к нему документов организатор перевозок: 1) в день поступления регистрирует заявление в журнале регистрации

- 2) в день регистрации заявления запрашивает в порядке межведомственного информационного взаимодействия или получает в официальных интернет ресурсах:
 - а) выписку из Единого государственного реестра юридических лиц (в отношении перевозчиков, являющихся юридическими лицами);
 - б) выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (в отношении перевозчиков, являющихся индивидуальными предпринимателями);
 - в) сведения о наличии лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров;

б) не позднее одного рабочего дня со дня поступления заявления принимает решение о выдаче свидетельства и карт маршрута либо об отказе в их выдаче.

Пункт 93. При поступлении организатору перевозок двух и более заявлений, при отсутствии оснований для принятия решения об отказе в выдаче свидетельства и карт маршрута, свидетельство и карты маршрута выдаются Перевозчику, заявление которого содержало лучшие характеристики транспортных средств, а при поступлении двух и более

заявлений содержащих аналогичные характеристики транспортных средств, заявление которого подано ранее. Оценка характеристик транспортных средств производится в соответствии с пунктами 3, 4 приложения 6 к настоящему Положению.

Пункт 94. Основаниями для принятия решения об отказе в выдаче свидетельства и карт маршрута могут являться:

- 1) не соответствие заявления и прилагаемых документов требованиям настоящего раздела Положения;
- 2) наличие в заявлении недостоверных сведений;
- 3) срок службы транспортного средства превышает срок службы, установленный заводом-изготовителем. Информация о сроке службы приводится в сопутствующей документации на транспортное средство. В случае, если завод-изготовитель не указал срок службы, то срок службы принимается равным 10 годам со дня передачи транспортного средства потребителю в соответствии со статьей 6 Закона РФ от 7 февраля 1992 года №2300-1 «О защите прав потребителей»;
- 4) класс и (или) количество транспортных(ого) средств(а), предлагаемых(ого) для обслуживания муниципального маршрута, отличается от класса и (или) количества транспортных(ого) средств(а), установленных(ого) в реестре;
- 5) экологический класс транспортных(ого) средств(а) ниже экологического класса, установленного в реестре;
- 6) периодичность обслуживания муниципального маршрута (расписание движения) не соответствует периодичности, указанной в реестре.

Пункт 95. В срок не позднее одного рабочего дня организатор перевозок размещает на официальном сайте органов местного самоуправления города Комсомольска-на-Амуре в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информацию о принятом решении.

Пункт 96. Если заявитель, получивший право на получение свидетельства, в течении 3 (трех) рабочих дней с даты размещения информации о нем в реестре, отказывается от получения свидетельства и карт маршрута, организатор перевозок выдает свидетельства и карты маршрута заявителю, заявление которого получило вторую оценку характеристик транспортных средств, а при поступлении двух и более заявлений, содержащих аналогичные характеристики транспортных средств, заявление которого подано ранее.

Как видно из анализа приведенных норм Положения процедура выдачи свидетельств без проведения открытого конкурса не предусматривает создание конкурсной комиссии, прозрачной процедуры оценки поданных заявок и не заменяет открытый конкурс на получение свидетельства на право получение свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок

В соответствии со статьей 39.1 Закона о защите конкуренции, в целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и (или) ущемлению интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо ущемлению интересов неопределенного круга потребителей, антимонопольный орган выдает хозяйствующему субъекту, федеральному органу исполнительной власти, органу государственной власти субъекта Российской Федерации, органу местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органу или организации, организации, участвующей в предоставлении государственных или муниципальных услуг, государственному внебюджетному фонду предупреждение в письменной форме о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения (далее - предупреждение).


На основании изложенного, Прошу Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю:

1. Принять к рассмотрению настоящее заявление и возбудить производство по делу о нарушении антимонопольного законодательства.
2. Создать комиссию по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по вышеизложенным фактам и решить вопрос о вынесении предписания в адрес Управления дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города г. Комсомольска-на-Амуре о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.
3. Отменить проведение приёма заявок от юридических лиц, индивидуальных предпринимателей или уполномоченных участников договора простого товарищества на осуществление регулярных перевозок по маршруту № 20 «Хладокомбинат – Набережная»

Приложение:

- 1) Постановление администрации города Комсомольска-на-Амуре от 27 августа 2021 года № 1014-па
- 2) Постановление администрации города Комсомольска-на-Амуре ст 27 августа 2021 года № 1399-па
- 3) Извещение о приёме заявок от юридических лиц, индивидуальных предпринимателей или уполномоченных участников договора простого товарищества на осуществление регулярных перевозок по маршруту № 20 «Хладокомбинат - Набережная»

Генеральный директор
ООО «АТП Комсомольск-на-Амуре»

 С.В. Трепечева