



ГУП «Башфармация» РБ  
450106, г. Уфа, ул. Батырская, 39

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008  
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82  
e-mail: to02@fas.gov.ru

21.10.2019 № 2/15143

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**РЕШЕНИЕ**

**по делу № ТО002-17-1698/17-19**

Резолютивная часть решения оглашена 07.10.2019

В полном объеме решение изготовлено 21.10.2019 г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

**Председатель комиссии:**

— заместитель руководителя Управления  
Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

**Члены комиссии:**

— начальник отдела антимонопольного контроля товарных  
рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике  
Башкортостан;

— главный специалист-эксперт отдела  
антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной  
антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

при участии от ГУП «Башфармация» РБ: \_\_\_\_\_ по дов. от  
19.08.2019 № 01-06/2061,

рассмотрев дело №ТО002-17-1698/17-19 по признакам нарушения  
действий ГУП «Башфармация» РБ выразившиеся во включении в Положение о  
закупке в качестве случаев закупки у единственного поставщика закупок на  
конкурентных рынках в нарушение требований Федерального закона от  
18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами  
юридических лиц», части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №  
135-ФЗ «О защите конкуренции»,

0171373

## УСТАНОВИЛА:

В рамках государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, хозяйствующими субъектами, физическими лицами Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее – Управление) установлено следующее.

Согласно пункту 5 части 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон №223-ФЗ) настоящий федеральный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг государственными унитарными предприятиями, муниципальными унитарными предприятиями при наличии правового акта, утвержденного в соответствии с частью 3 статьи 2 настоящего Федерального закона и размещенного до начала года в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с частью 1 статьи 4 настоящего Федерального закона (далее – правовой акт), при осуществлении закупок:

а) за счет грантов, передаваемых безвозмездно и безвозвратно гражданами и юридическими лицами, в том числе иностранными гражданами и иностранными юридическими лицами, а также международными организациями, субсидий (грантов), предоставляемых на конкурсной основе из соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, если условиями, определенными грантодателями, не установлено иное;

б) в качестве исполнителя по контракту в случае привлечения на основании договора в ходе исполнения данного контракта иных лиц для поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, необходимых для исполнения предусмотренных контрактом обязательств данного предприятия, за исключением случаев исполнения предприятием контракта, заключенного в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";

в) без привлечения средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом №223-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Таким образом, под правовым актом, указанном в п. 5 ч. 2 ст. 1 Закона №223-ФЗ, понимается положение о закупке, которое должно соответствовать Конституции Российской Федерации, Гражданскому кодексу Российской Федерации, Закону №223-ФЗ, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации.

Согласно ч. 2 ст. 2 Закона №223-ФЗ, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В ч. 3.1 ст. 3 Закона №223-ФЗ указаны способы проведения конкурентных закупок:

1) путем проведения торгов (конкурс (открытый конкурс, конкурс в электронной форме, закрытый конкурс), аукцион (открытый аукцион, аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок (запрос котировок в электронной форме, закрытый запрос котировок), запрос предложений (запрос предложений в электронной форме, закрытый запрос предложений);

2) иные способы, установленные положением о закупке и соответствующие требованиям части 3 настоящей статьи.

Под неконкурентной закупкой понимается закупка, условия осуществления которой не соответствуют условиям, предусмотренным частью 3 настоящей статьи. Способы неконкурентной закупки, в том числе закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), устанавливаются положением о закупке.

Как следует из ч. 3 ст. 3 Закона №223-ФЗ конкурентной закупкой является закупка, осуществляемая с соблюдением одновременно следующих условий:

1) информация о конкурентной закупке сообщается заказчиком одним из следующих способов:

а) путем размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении конкурентной закупки, доступного неограниченному кругу лиц, с приложением документации о конкурентной закупке;

б) посредством направления приглашений принять участие в закрытой конкурентной закупке в случаях, которые предусмотрены статьей 3.5 настоящего Федерального закона, с приложением документации о конкурентной закупке не менее чем двум лицам, которые способны осуществить поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом такой закупки;

2) обеспечивается конкуренция между участниками конкурентной закупки за право заключить договор с заказчиком на условиях, предлагаемых в заявках на участие в такой закупке, окончательных предложениях участников такой закупки;

3) описание предмета конкурентной закупки осуществляется с соблюдением требований части 6.1 настоящей статьи.

Согласно ч. 6.1 ст. 3 Закона №223-ФЗ, при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

Согласно п. 3.2. ст. 3 Закона о закупках, способы неконкурентной закупки, в том числе закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), устанавливаются положением о закупке.

В соответствии со ст. 3.6. Закона о закупках порядок подготовки и осуществления закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и исчерпывающий перечень случаев проведения такой закупки устанавливаются положением о закупке.

Как следует из ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Таким образом, положение о закупке не может вступать в противоречие с указанными принципами федерального закона, как и исчерпывающий перечень случаев закупки у единственного поставщика, устанавливаемый в Положении о закупке.

На официальном сайте для размещения информации о закупках <http://zakupki.gov.ru/> размещено Положение о закупке товаров, работ и услуг для нужд Государственного унитарного предприятия «Башфармация» Республики Башкортостан (Редакция №9), утвержденное приказом ГУП «Башфармация» РБ от 17.05.2019 № 01-01/483 (далее – Положение о закупках).

Проанализировав Положение о закупках предприятия на соответствие антимонопольному законодательству, установлено следующее.

Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) регламентируется главой 9 Положения о закупках.

В указанной главе содержатся следующие положения:

- при выборе поставщика, подрядчика или исполнителя (далее – поставщик, контрагент) с которым заключается договор по результатам проведения неконкурентной закупки, Заказчик руководствуется собственными предпочтениями в отношении такого выбора;

- заказчик вправе не оформлять результаты осуществления такого контроля документально;

- заказчик не обязан запрашивать коммерческие предложения у потенциальных контрагентов, но вправе это сделать. При принятии решения о запросах коммерческих предложений и получения таких коммерческих предложений Заказчик не обязан выбирать поставщика только среди тех, кто предоставил такие предложения, равно как и не обязан выбирать того поставщика, который предложил наименьшую из всех цен, содержащихся в коммерческих предложениях.

Вышеописанные нормы Положения о закупке явно идут в разрез с принципами закупочной деятельности, указанными в ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ.

В п. 8 гл. 9 Положения о закупках указаны случаи закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Закупки у единственного поставщика предприятие проводит в 36 случаях. Рассмотрев случаи возможных закупок у единственного поставщика,

установлено, что они предусматривают возможность закупок на конкурентных рынках, в их числе:

- выполнение работ по капитальному и текущему ремонту зданий, сооружений, помещений (п.п.9);

- оказание услуг по охране объектов и техническому обслуживанию охранных систем (видеонаблюдение, тревожная кнопка и т.п.) (п.п. 12);

- услуги проведения гигиенической подготовки и аттестации должностных лиц и работников Заказчика, специальной оценки условий труда, лабораторно-инструментальных исследований параметров вредных производственных факторов, анализов, санитарно-бактериологических исследований, лабораторного контроля и других исследований, проводимых в соответствии с санитарно-эпидемиологическим законодательством, на оказание услуг по проведению всех видов медицинских осмотров;

- услуги по проведению дезинфекционных, дезинсекционных, дератизационных работ (п.п. 17);

- оказание услуг, выполнение работ и закупка товаров для обеспечения эксплуатации сетей связи и/или предоставления услуг стационарной, мобильной связи, предоставление доступа в сеть Интернет, цифрового телевидения (п.п.18);

- закупка транспортно-экспедиционных услуг (п.п.19);

- заправка автомобилей на АЗС по топливным картам (п.п. 21);

- закупка услуг по техническому обслуживанию и ремонту медицинской техники (п.п.22);

- поставка товаров, оказание услуг, выполнение работ физическими лицами (за исключением индивидуальных предпринимателей) (п.п. 23);

- покупка и аренда недвижимого имущества и связанного с ним движимого имущества (п.п. 26);

- закупка страховых услуг (ОСАГО, КАСКО, страхование жизни, добровольное медицинское страхование, страхование грузов, страхование имущества и т.п.) (п.п. 28);

- закупка банковских услуг (обслуживание расчетного счета, обслуживание зарплатного проекта, кредитование, получение банковской гарантии и т.п.) (п.п. 29);

- осуществляется закупка товаров и аксессуаров для оптики для обеспечения населения через розничную сеть (оптики - структурные подразделения Заказчика) (п.п. 32);

- осуществляется закупка лекарственных препаратов и товаров аптечного ассортимента для обеспечения населения через розничную сеть (аптеки, аптечные пункты - структурные подразделения Заказчика) (п.п. 34);

В пункте 9 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), утвержденного Президиумом Верховного Суда РФ 16.05.2018, указано, что нельзя проводить закупки у единственного поставщика по своему усмотрению, в положении о закупке должны быть ограничения для применения

этого способа (критерии и случаи, в которых он может осуществлять закупку у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), обратное повлечет за собой необоснованное ограничение круга потенциальных участников, нарушит принципы осуществления закупочной деятельности (часть 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ) и положения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Для целей экономической эффективности закупка товаров, работ, услуг у единственного поставщика целесообразна в случае, если такие товары, работы, услуги обращаются на низкоконкурентных рынках, или проведение конкурсных, аукционных процедур нецелесообразно по объективным причинам (например, ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций, последствий непреодолимой силы).

Вместе с тем, закрепленные в положении о закупке условия позволяют осуществлять закупку у единственного поставщика независимо от наличия конкурентного рынка, создают возможность привлечения исполнителя без проведения торгов, что приводит к дискриминации, отсутствию равноправия, справедливости, необоснованному ограничению конкуренции по отношению к участникам закупки. Также нельзя говорить об экономически эффективном расходовании денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон №135-ФЗ) при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Потребности заказчика являются определяющим фактором при установлении им требований к поставляемому товару, выполняемой работе, оказываемой услуге. В то же время при размещении заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) заказчик должен обосновать (доказать), что выдвигаемые требования к предмету закупки могут быть исполнены исключительно конкретным поставщиком и никаким иным.

В свою очередь необеспечение конкурентных процедур приводит к ограничению доступа всех возможных лиц, претендующих на заключение договора.

Таким образом, действия ГУП «Башфармация» РБ по включению в Положение о закупке в качестве случаев закупки у единственного поставщика закупок на конкурентных рынках не соответствуют требованиям Закона №223-ФЗ и ч. 1 ст. 17 Закона №135-ФЗ, поскольку не обусловлены ни характером таких товаров, работ и услуг в связи с исключительностью их исполнения единственным поставщиком), ни особыми целями и принципами (оспариваемое действие заказчика не направлено на развитие добросовестной конкуренции и фактически ограничивает право потенциальных участников на участие в конкурентных процедурах).

Помимо этого, в Положении о закупке прямо указано, что при выборе поставщика, подрядчика или исполнителя с которым заключается договор по результатам проведения неконкурентной закупки, Заказчик руководствуется собственными предпочтениями в отношении такого выбора. При этом заказчик

не обязан запрашивать коммерческие предложения у потенциальных контрагентов и при принятии решения о выборе поставщика Заказчик не обязан выбирать поставщика только среди тех, кто предоставил такие предложения, равно как и не обязан выбирать того поставщика, который предложил наименьшую из всех цен, содержащихся в коммерческих предложениях.

С учетом вышеизложенного, в соответствии с частью 12 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» издан приказ Башкортостанского УФАС России от 24.07.2019 № 240 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения Государственным унитарным предприятием «Башфармация» Республики Башкортостан (450106, г. Уфа, ул. Батырская, 39, ИНН 0274036320) части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

По существу рассматриваемого дела от ГУП «Башфармация» РБ поступили возражения от 19.08.2019 вх. №13102.

В своих возражениях ГУП «Башфармация» РБ сообщает, что специальная норма Закона № 223-ФЗ предоставляет заказчику право указать в Положении о закупке иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. Одним из таких способов является закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика).

В соответствии со статьей 3.6 Закона № 223-ФЗ порядок подготовки и осуществления закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), исчерпывающий перечень случаев проведения такой закупки, устанавливаются положением о закупке.

Неконкурентные способы закупки, в том числе закупка у единственного поставщика, установлены Главой 9 Положения о закупке.

Комиссия считает данные доводы необоснованными виду следующего.

Установление в ст. 3.6. Закона № 223-ФЗ нормы, предусматривающей возможность Заказчика установления исчерпывающего перечень случаев проведения закупки у единственного поставщика, не означает, что такой перечень может быть выбран произвольно и на конкурентных рынках. В свою очередь это противоречило бы самой сути Закона №223-ФЗ и его главным принципам, указанным в ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ: информационная открытость закупки; равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

Данная позиция подтверждается выводами, изложенными в пункте 9 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», утвержденного Президиумом Верховного Суда РФ 16.05.2018, где указано, что нельзя проводить закупки у единственного поставщика по своему усмотрению, в положении о закупке

должны быть ограничения для применения этого способа (критерии и случаи, в которых он может осуществлять закупку у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), обратное повлечет за собой необоснованное ограничение круга потенциальных участников, нарушит принципы осуществления закупочной деятельности (часть 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ) и положения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Для целей экономической эффективности закупка товаров, работ, услуг у единственного поставщика целесообразна в случае, если такие товары, работы, услуги обращаются на низкоконтурных рынках, или проведение конкурсных, аукционных процедур нецелесообразно по объективным причинам (например, ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций, последствий непреодолимой силы).

В этой связи признаются необоснованными и доводы Ответчика о том, что запрет, установленный частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, распространяется на конкурентные способы закупки, а не на закупки, осуществляемые у единственного поставщика.

Рассмотрев возражения Ответчика, применительно к спорным пунктам Положения о закупке, указанным в определении о назначении дела о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению, Комиссия находит их частично обоснованными.

В своих возражениях Заказчик указывает, что по п.п. 12 п. 8 гл. 9 Положения о закупке (заключение договора на оказание услуг по охране объектов Заказчика и техническому обслуживанию охранных систем Заказчика (видеонаблюдение, тревожная кнопка и т.п.) договоры заключаются на оказание услуг по охране объектов в целях обеспечения сохранности наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров помещения с учетом требований постановления Правительства РФ от 16.02.2013 № 127, от 29.03.2014 № 249, от 29.12.2016 № 1545, от 10.11.2017 № 1353, согласно которым охрана помещений, относящихся к 1-й и 2-й категориям, осуществляется на договорной основе подразделениями войск национальной гвардии Российской Федерации, организацией, подведомственной Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, либо ведомственной охраной федеральных органов исполнительной власти и организаций, в ведении которых находятся указанные помещения.

Учитывая изложенное, Комиссия считает, что п.п. 12 п. 8 гл. 9 Положения о закупке подлежит корректировке с указанием на требования постановлений Правительства РФ от 16.02.2013 № 127, от 29.03.2014 № 249, от 29.12.2016 № 1545, от 10.11.2017 № 1353.

По п.п. 18 п. 8 гл. 9 Заказчик указывает, что оказание услуг, выполнение работ и закупка товаров для обеспечения эксплуатации сетей связи и/или предоставления услуг стационарной, мобильной связи, предоставление доступа в сеть Интернет, цифрового телевидения предусмотрено в целях осуществления закупки услуг общедоступной электросвязи у ПАО «Башинформсвязь» (включен в реестре субъектов естественных монополий). На иные виды услуг связи будут проводиться конкурентные процедуры.

Учитывая, что услуги общедоступной электросвязи относятся к услугам естественной монополии, а рынки услуг стационарной, мобильной связи, предоставления доступа в сеть Интернет, цифрового телевидения являются конкурентными, Комиссия считает, что п. 18 Положения о закупке подлежит исключению, т.к. закупка у субъектов естественных монополий у ГУП «Башфармация» включена в п.п. 1 п.8 гл. 9 Положения о закупке.

Подпункт 17 п. 8 гл. 9 Положения о закупке предусматривает закупку у единственного поставщика в случае заключения договора на проведение гигиенической подготовки и аттестации должностных лиц и работников Заказчика, специальной оценки условий труда, лабораторно-инструментальных исследований параметров вредных производственных факторов, анализов, санитарно-бактериологических исследований, лабораторного контроля и других исследований, проводимых в соответствии с санитарно-эпидемиологическим законодательством, на оказание услуг по проведению всех видов медицинских осмотров; заключение договора оказания услуг по проведению дезинфекционных, дезинсекционных, дератизационных работ.

Из возражений Заказчика следует, что данный пункт предусмотрен для возможности осуществления закупки услуг у ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Башкортостан», как у некоммерческой организации, подведомственной Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека.

Вместе с тем, Комиссия отмечает, что услуги по проведению медицинских осмотров; по проведению дезинфекционных, дезинсекционных, дератизационных работ являются конкурентными и могут оказываться не только ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Башкортостан».

Включение в п. 8 гл. 9 Положения о закупке подпунктов 9 (выполнение работ по капитальному и текущему ремонту зданий, сооружений, помещений и иных объектов Заказчика), 21 (заправка автомобилей на АЗС по топливным картам), 22 (закупка услуг по техническому обслуживанию и ремонту медицинской техники) Заказчик обосновал срочной необходимостью и требующих значительных временных затрат.

Комиссия считает данные доводы необоснованными, т.к. п.п. 7 п. 8 гл. 9 Положения о закупке уже предусмотрено, что закупки товаров, работ, услуг вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы, если применение иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), требующих затрат времени, нецелесообразно могут быть проведены у единственного поставщика.

Согласно пояснениям Заказчика закупка транспортно-экспедиционных услуг (п.п.19 п. 8 гл. 9 Положения о закупке) предусмотрена для возможности закупки услуг по перевозке наркотических средств и психотропных веществ (постановление Правительства РФ от 12.06.2008 № 449).

Принимая вышеуказанные пояснения, Комиссия считает, что указанный пункт Положения о закупке подлежит конкретизации применительно к перевозке наркотических средств и психотропных веществ.

По п.п.23 п. 8 гл. 9 Положения о закупке (поставка товаров, оказание услуг, выполнение работ физическими лицами (за исключением индивидуальных предпринимателей) Заказчик сообщает, что данный пункт предусмотрен на случай возникновения потребностей в приобретении товаров, работ, услуг у физических лиц при отсутствии у них возможности участвовать в конкурентной процедуре. Также на заседании Комиссии пояснено, что, как правило, в рамках данного пункта выполняются какие-либо работы или услуги.

В этой связи, Комиссия считает, что п.п.23 п. 8 гл. 9 Положения о закупке подлежит изменению, в части исключения возможности приобретения товаров.

По п.п.26 п. 8 гл. 9 Положения о закупке (покупка и аренда недвижимого имущества и связанного с ним движимого имущества) Комиссия считает доводы Заказчика обоснованными.

Так, согласно пункту 5 статьи 4 Закона №223-ФЗ не подлежат размещению в единой информационной системе сведения об осуществлении закупок товаров, работ, услуг, о заключении договоров, составляющие государственную тайну, а также сведения о закупке, по которым принято решение Правительства Российской Федерации в соответствии с частью 16 настоящей статьи. Заказчик вправе не размещать в единой информационной системе следующие сведения: о закупке, связанной с заключением и исполнением договора купли-продажи, аренды (субаренды), договора доверительного управления государственным или муниципальным имуществом, иного договора, предусматривающего переход прав владения и (или) пользования в отношении недвижимого имущества.

Также обоснованными признаются доводы Заказчика по п.п.29 п. 8 гл. 9 Положения о закупке (банковские услуги (обслуживание расчетного счета, обслуживание зарплатного проекта, кредитование, получение банковской гарантии и т.п.).

В частности, Комиссией установлено, что согласно приказу Министерства земельных и имущественных отношений Республики Башкортостан № 230 от 14.03.2017 утвержден порядок и условия согласования совершения крупной сделки. По вопросу совершения сделки проводилось заседание Сопроводительного органа ГУП «Башфармация» РБ, согласно Приказу № 01-01/71 от 30.01.2017.

При выборе кредитной организации были рассмотрены предложения многих банков, подходящих под требования предприятия, по полученным коммерческим предложениям идет привязка всех договоров к инкассированию выручки и услугам эквайринга.

Все денежные расчеты ГУП «Башфармация» РБ осуществляются через три расчетных счета, открытых в трех различных банках.

Включение в п. 8 гл. 9 Положения о закупке положений о закупке страховых услуг (ОСАГО, КАСКО, страхование жизни, добровольное медицинское страхование, страхование грузов, страхование имущества и т.п.) у единственного поставщика Заказчик объясняет тем, что согласно пункту 6 ст. 9 Закона об ОСАГО страховщики не вправе применять базовые ставки, коэффициенты страховых тарифов, структуру страховых тарифов, не

соответствующие требованиям, установленным Банком России в соответствии со статьей 8 настоящего Федерального закона. Установленные в соответствии с настоящим Федеральным законом страховые тарифы обязательны для применения страховщиками в отношении каждого страхователя, то есть являются едиными.

Комиссия считает данные доводы необоснованными, т.к. рынок страховых услуг является конкурентным.

Относительно п.п. 32 и 34 п. 8 гл. 9 Положения о закупке Заказчик сообщает, что первоочередной задачей ГУП «Башфармация» РБ является создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей розничных и оптовых потребителей в конкретных лекарственных препаратах, очковой оптике и товарах аптечного ассортимента с необходимыми показателями цены, качества и надежности, что предполагает относительную свободу заказчиков в определении условий закупок, недопустимость вмешательства кого-либо в процесс закупки по мотивам, связанным с оценкой целесообразности ее условий и порядка проведения.

Заключение договоров с единственным поставщиком по указанным пунктам обосновывается тем, что закупки производятся непосредственно у производителей и поставщиков, являющихся эксклюзивными представителями производителей на рынке.

В данном случае Комиссия отмечает, что вышеуказанные условия подлежат конкретизации в Положении о закупке.

Согласно ч.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Таким образом, действия ГУП «Башфармация» РБ выразившиеся во включении в Положение о закупке в качестве случаев закупки у единственного поставщика закупок на конкурентных рынках в нарушение требований Закона №223-ФЗ, являются нарушением ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании изложенного, руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч.ч. 1 – 4 ст. 41, ч.1 ст. 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия Башкортостанского УФАС России,

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать ГУП «Башфармация» РБ (450106, РБ, г.Уфа ул.Батырская д.39, ИНН 0274036320) нарушившим часть 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося во включении в Положение о закупке в качестве случаев закупки у единственного поставщика закупок на конкурентных рынках в нарушение требований Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

2. Выдать предписание ГУП «Башфармация» РБ (450106, РБ, г.Уфа ул. Батырская д.39, ИНН 0274036320) о внесении изменений в Положение о закупке.

Председатель комиссии

Члены комиссии

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Республики Башкортостан.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.