

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
о назначении административного наказания
по делу № 033/04/14.3-28/2021 об административном правонарушении

15 марта 2021 года

г. Владимир

Я, заместитель руководителя Владимирского УФАС России Ш, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 033/04/14.3-28/2021, возбужденного 02 марта 2021 протоколом по делу об административном правонарушении в отношении ООО «ИД РКФ «Томикс» (ИНН 3329025798, ОГРН 1023303351081, свидетельство о регистрации СМИ ПИ №ФС77-23493 от 22.02.2006, юр. адрес : 600000, Владимирская область, город Владимир, Георгиевская улица, 3) в связи с нарушением Федерального закона №38-ФЗ от 13.03.2006 «О рекламе», образующего состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.3 КоАП – нарушение рекламодателем законодательства о рекламе,

УСТАНОВИЛА:

Владимирским УФАС России возбуждено дело об административном правонарушении № 033/04/14.3-28/2021 в отношении ООО «ИД РКФ «Томикс» по факту нарушения требований ч.7 ст. 28 Федерального закона от 13.03.2006 №38-ФЗ «О рекламе», выразившегося в распространении в газете «Томикс толстяк Владимирская газета» в номерах 36 (3113) от 04 сентября 2020г, 35 (3112) от 28 августа 2020г, 34 (3111) от 21 августа 2020г рекламного объявления следующего содержания: «ОГРН 1033303401636 Юр. адр. г. Владимир, ул. Б. Нижегородская, д.88 ООО «МОНОСТРОЙ Строительная компания г. Владимир, Суздальский проспект, д. 13, тел. (*****), Строительная компания «МОНОСТРОЙ» 3 новых дома в микрорайоне Юрьеvec ... договор долевого участия... цены от 33 000 руб/кв.м с проектной декларацией можно ознакомиться на сайте www.vtusc.ru. Заказчик ООО «ВТУС» ... Сданные дома: Крайнова, 4, Горького, 117, Юрьеvec, ул. Гвардейская,11, 3-я Кольцевая, 12, 3-я Кольцевая, 14, 3-я Кольцевая, 16, 3-я Кольцевая, 18... С проектной декларацией можно ознакомиться на сайте www.monostroy33.ru 18+ реклама», поскольку в нем отсутствуют ссылка на адрес сайта единой информационной системы жилищного строительства в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", на котором осуществляется размещение проектной декларации. , ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Уведомление о составлении протокола об административном правонарушении от 22.01.2021 №02/322-мсв с указанием даты, времени и места составления протокола об административном правонарушении направлено ООО «ИД РКФ «Томикс». и получено обществом 12.02.2021 (уведомление о вручении почтового отправления с идентификатором80087656363860).

Согласно протоколу об административном правонарушении от 02.03.2021 составленного в отсутствие ООО «ИД РКФ «Томикс», ООО «ИД РКФ «Томикс» вменяется совершение правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ. Копия протокола с указанием даты, времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № 033/04/14.3-28/2021 направлена ООО «ИД РКФ «Томикс». почтовым отправлением.

Определением от 02.03.2021 № 02/1054-мсв рассмотрение дела об административном правонарушении назначено на 15.03.2021 на 10 часов 00 минут. Согласно отчета об отслеживании почтового отправления с идентификатором 80080558715850, отправление получено обществом 06.03.2021.

Таким образом, на момент рассмотрения дела № 033/04/14.3-28/2021 об административном правонарушении лицо, привлекаемое к административной ответственности, извещено надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении.

Событие административного правонарушения установлено решением Комиссии Владимирского УФАС России от 17.12.2020г по делу о нарушении рекламного законодательства №

033/05/28-1054/2020 и выразилось в следующем.

Владимирское УФАС России в процессе осуществления государственной функции по контролю за соблюдением норм Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» 19.12.2019 установило факт размещения в газете «Томикс толстяк Владимирская газета» в номерах 36 (3113) от 04 сентября 2020г, 35 (3112) от 28 августа 2020г, 34 (3111) от 21 августа 2020г рекламного объявления следующего содержания: «ОГРН 1033303401636 Юр. адр. г. Владимир, ул. Б. Нижегородская, д.88 ООО «МОНОСТРОЙ Строительная компания г. Владимир, Суздальский проспект, д. 13, тел. (4922)*****», *****», Строительная компания «МОНОСТРОЙ» 3 новых дома в микрорайоне Юрьевец ... договор долевого участия... цены от 33 000 руб/кв.м с проектной декларацией можно ознакомиться на сайте www.vtusc.ru. Заказчик ООО «ВТУС» ... Сданные дома: Крайнова, 4, Горького, 117, Юрьевец, ул. Гвардейская,11, 3-я Кольцевая, 12, 3-я Кольцевая, 14, 3-я Кольцевая, 16, 3-я Кольцевая, 18... С проектной декларацией можно ознакомиться на сайте www.monostroy33.ru 18+ реклама»

Факт распространения указанного рекламного объявления подтверждается имеющимся в распоряжении антимонопольного органа печатным выпуском газеты «Томикс толстяк Владимирская газета» №36 (3113) от 4 сентября 2020 года, где спорное рекламное объявление располагается на стр8.

С целью установления рекламодателя, в адрес редакции издания «Томикс толстяк Владимирская газета» был направлен запрос №02/4435-мсв от 17.09.2020. В ответ на указанный запрос (вх. № 6679 от 28.09.2020) поступила информация, что ООО «Монострой» работает с редакцией издания «Томикс толстяк Владимирская газета» на основании заявок с отсрочкой платежа, на момент направления ответа на запрос оплата за спорное рекламное объявление не произведена. Было отмечено, что ООО «Монострой» своевременно выслал в адрес рекламного отдела редакции новый модуль с изменениями, однако, в связи с удаленным режимом работы редакции издания данная информация не была доведена в надлежащем виде до сотрудников редакции и выпуск газеты вышел с ранее публикуемым рекламным модулем.

В адрес ООО «Монострой» был направлен запрос №02/4435-мсв от 17.09.2020 с целью установления рекламодателя. В ответ на данный запрос, в распоряжение Владимирского УФАС были представлены следующие документы: Проектная декларация №33-000319 от 05.08.2020, 33-000324 от 05.08.2020, разрешения на строительство, заключения о соответствии застройщика и проектной декларации требованиям Федерального закона «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации»от 30.12.2014 №21-ФЗ.

По указанному факту распространения рекламы 06.11.2020г. антимонопольным органом было возбуждено производство по делу № 033/05/28-1054/2020 по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, о чем вынесено определение и назначена дата рассмотрения дела на 15.12.2020г.

15.12.2020г. в рассмотрении дела объявлен перерыв до 16.12.2020 до 13 часов 00 минут. .

На рассмотрении дела представитель ООО «Монострой» представил документы и пояснения по факту спорного рекламного объявления. В частности, в письменных пояснениях (вх. № 8669 от 14.12.2020), было указано следующее. По заявке ООО «Монострой» в номерах газеты «Томикс- толстяк- Владимирская газета» было размещено рекламное объявление о строительстве домов в микрорайоне Юрьевец по договору долевого участия. ООО «Монострой» согласовало 11.08.2020 рекламный модуль, содержащий указание на размещение проектной декларации на сайте единой информационной системы жилищного строительства нашдом.рф. На даты размещения спорной рекламы требуемая законом информация для потребителей на сайте нашдом.рф была опубликована застройщиком в полном объеме. Нарушение законодательства о рекламе допущено по вине рекламораспорстранителя – редакции газеты «Томикс- толстяк- Владимирская газета», поскольку редакция разместила рекламу, не соответствующую макету , согласованному ООО «Монострой», не было обеспечено надлежащее исполнение приказа генерального директора. ООО «Монострой» как рекламодатель действовало добросовестно, допущенное по ошибке редакции нарушение было незамедлительно устранено редакцией по требованию рекламодателя.

До времени рассмотрения дела в адрес Владимирского УФАС России поступили пояснения главного редактора газеты «Томикс- толстяк- Владимирская газета» Казакова А.В (вх. №8663 от 14.12.2020). В указанных пояснениях сообщалось, что ООО «Монострой» своевременно выслал в адрес редакции газеты новый рекламный модуль с изменениями, однако, данная информация не была в надлежащем виде доведена до верстальщика газеты и номера газет вышли со старым (архивным) рекламным модулем. ООО «Монострой» 11.08.2020 согласовал с главным редактором газеты «Томикс- толстяк- Владимирская газета» рекламный модуль с изменениями. При подписании номеров газет в печать главный редактор не заметил ошибку в содержании исследуемого рекламного модуля, что привело к распространению информации, в которой могут содержаться признаки нарушения законодательства о рекламе.

Таким образом, ООО «ИД РКФ «Томикс» признается нарушение законодательства о рекламе.

Исследовав материалы дела № 033/05/28-1054/2020, Комиссия приходит к следующим выводам.

Согласно п.1 ст.3 Федерального закона от 13 марта 2006 года N 38-ФЗ "О рекламе, реклама - информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

Указанная рекламная информация обращена к неопределенному кругу лиц, формирует и поддерживает интерес потребителей к услугам продажи квартир в микрорайоне Юрьевец г. Владимир, застройщиком которых выступает ООО «Монострой», является рекламой услуг по приобретению квартир в путем заключения договоров участия в долевом строительстве с целью привлечения денежных средств участников долевого строительства для строительства.

В соответствии с ч. 7 ст. 28 ФЗ "О рекламе", реклама, связанная с привлечением денежных средств участников долевого строительства для строительства (создания) многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, должна содержать адрес сайта единой информационной системы жилищного строительства в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", на котором осуществляется размещение проектной декларации, предусмотренной федеральным законом, фирменное наименование (наименование) застройщика либо указанное в проектной декларации индивидуализирующее застройщика коммерческое обозначение. Реклама, связанная с привлечением денежных средств участников долевого строительства для строительства (создания) многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, может содержать коммерческое обозначение, индивидуализирующее объект (группу объектов) капитального строительства (в случае строительства многоквартирных домов - наименование жилого комплекса), если такое коммерческое обозначение (наименование жилого комплекса) указано в проектной декларации.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25.09.2018 г. N 1133 в качестве адреса сайта единой информационной системы жилищного строительства в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" установлен адрес сайта <https://наш.дом.рф/>.

При этом, в рассматриваемом рекламном объявлении ссылка на адрес сайта единой информационной системы жилищного строительства в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", на котором осуществляется размещение проектной декларации, отсутствует, что свидетельствует о наличии признаков нарушения ч. 7 ст. 28 Закона о рекламе.

Таким образом, в рекламных объявлениях, размещенном в газете «Томикс толстяк Владимирская газета» в номерах 36 (3113) от 04 сентября 2020г, 35 (3112) от 28 августа 2020г, 34 (3111) от 21 августа 2020г следующего содержания: «ОГРН 1033303401636 Юр. адр. г. Владимир, ул. Б. Нижегородская, д.88 ООО «МОНОСТРОЙ Строительная компания г. Владимир, Суздальский проспект, д. 13, тел. (*****), 8*****», Строительная компания «МОНОСТРОЙ» 3 новых дома в микрорайоне Юрьевец ... договор долевого участия... цены от 33 000 руб/кв.м с проектной декларацией можно ознакомиться на сайте www.втус.рф. Заказчик ООО «ВТУС» ... Сданные дома: Крайнова, 4, Горького, 117, Юрьевец, ул. Гвардейская,11, 3-я Кольцевая, 12, 3-я Кольцевая, 14, 3-я Кольцевая, 16, 3-я Кольцевая, 18... С проектной декларацией

можно ознакомиться на сайте www.monostroy33.ru 18+ реклама», содержатся признаки нарушения ч. 7 ст. 28 ФЗ «О рекламе».

Согласно части 6 ст. 38 Закона о рекламе ответственность за нарушение требований, установленных ч. 7 ст. 28 Закона о рекламе, несет рекламодатель.

Согласно части 7 ст. 38 Закона о рекламе ответственность за нарушение требований, установленных частью 7 ст. 28 Закона о рекламе, несет рекламодатель.

Исходя из имеющихся у антимонопольного органа материалов следует, что рекламодателем является ООО «Монострой» (ИНН 3329011322, ОГРН 1033303401636, юр. адрес: 117452, город Москва, Черноморский бульвар, дом 17 корпус 1, эт 2 пом II ком 5, почтовый адреса: 600020, г. Владимир, ул. Б.Нижегородская, д. 88., 600027, г. Владимир, пр-т Суздальский, д. 13);

Исходя из имеющихся у антимонопольного органа материалов следует, что рекламодателем является учредитель газеты «Томикс толстяк Владимирская газета» ООО «ИД РКФ «Томикс» (ИНН 3329025798, ОГРН 1023303351081, свидетельство о регистрации СМИ ПИ №ФС77-23493 от 22.02.2006, юр. адрес : 600000, Владимирская область, город Владимир, Георгиевская улица, 3)

Исходя из имеющейся в распоряжении антимонопольного органа информации, нарушение законодательства о рекламе допущено по вине рекламодателя ООО «ИД РКФ «Томикс».

Исходя из изложенного, Комиссия пришла к выводу о ненадлежащем характере рекламного объявления, размещенного в газете «Томикс толстяк Владимирская газета» в номерах 36 (3113) от 04 сентября 2020г, 35 (3112) от 28 августа 2020г, 34 (3111) от 21 августа 2020г следующего содержания: «ОГРН 1033303401636 Юр. адр. г. Владимир, ул. Б. Нижегородская, д.88 ООО «МОНОСТРОЙ Строительная компания г. Владимир, Суздальский проспект, д. 13, тел. (*****), Строительная компания «МОНОСТРОЙ» 3 новых дома в микрорайоне Юрьеvec ... договор долевого участия... цены от 33 000 руб/кв.м с проектной декларацией можно ознакомиться на сайте www.vtuc.rf. Заказчик ООО «ВТУС» ... Сданные дома: Крайнова, 4, Горького, 117, Юрьеvec, ул. Гвардейская,11, 3-я Кольцевая, 12, 3-я Кольцевая, 14, 3-я Кольцевая, 16, 3-я Кольцевая, 18... С проектной декларацией можно ознакомиться на сайте www.monostroy33.ru 18+ реклама», поскольку в нем отсутствуют ссылка на адрес сайта единой информационной системы жилищного строительства в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", на котором осуществляется размещение проектной декларации.

Распространение ненадлежащей рекламы образует состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях – нарушение рекламодателем, рекламопроизводителем или рекламодателем законодательства о рекламе, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 - 6 настоящей статьи, частью 4 статьи 14.3.1, статьями 14.37, 14.38, 19.31 настоящего Кодекса, -влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от четырех тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Указанные обстоятельства позволяют сделать вывод о том, что противоправные действия ООО «ИД РКФ «Томикс» образуют состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьей 14.3 КоАП РФ – нарушение рекламодателем законодательства РФ о рекламе.

Согласно п. 1 ст. 2.5 КоАП РФ, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В силу статьи 2.2 КоАП РФ административное правонарушение признается совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть.

Место совершения административного правонарушения: Владимирская область, г.Владимир.

Время совершения административного правонарушения: 21.08.2020-04.09.2020.

При рассмотрении настоящего дела обстоятельств, предусмотренных статьей 24.5 КоАП РФ, не выявлено, равно, как отсутствуют и иные основания для прекращения производства по делу об административном правонарушении.

Состав административного правонарушения по ч. 1 ст. 14.3 КоАП РФ, совершенного ООО «ИД РКФ «Томикс», образуют:

- объект административного правонарушения – установленный порядок производства, размещения и распространения рекламы;

- объективная сторона административного правонарушения - распространение рекламного объявления в отсутствие ссылки на адрес сайта единой информационной системы жилищного строительства в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", на котором осуществляется размещение проектной декларации в нарушение ч. 7 ст. 28 Федерального закона «О рекламе»;

- субъект административного правонарушения - ООО «ИД РКФ «Томикс».

- субъективная сторона административного правонарушения – виновное совершение административного правонарушения, так как у ООО «ИД РКФ «Томикс» имелась возможность соблюдения законодательства о рекламе, но им не были приняты все зависящие от него меры по его соблюдению.

Следовательно, установлено, что имело место событие административного правонарушения и факт его совершения ООО «ИД РКФ «Томикс». Кроме того, имелись основания для составления постановления о возбуждении производства по делу об административном правонарушении, юридические признаки (противоправность, виновность, наказуемость) и все элементы состава административного правонарушения, предусмотренные нормой права (объект, объективная сторона, субъект, субъективная сторона).

В соответствии с частью 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Смягчающими обстоятельствами, выявленными при рассмотрении дела об административном правонарушении № 033/04/14.3-28/2021, является привлечение ООО «ИД РКФ «Томикс» к административной ответственности по ч.1 ст. 14.3 КоАП РФ впервые.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, предусмотренных статьей 4.3 КоАП РФ, не установлено.

При рассмотрении дела об административном правонарушении № 033/04/14.3-28/2021 выявлены основания для применения ст. 4.1.1 КоАП РФ, а именно принадлежность ООО «ИД РКФ «Томикс» к числу субъектов малого и среднего предпринимательства.

Дополнительно должностным лицом был исследован вопрос о малозначительности.

Согласно статье 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Согласно пункту 21 Постановления Верховного суда Российской Федерации от 24.03.2005 "О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Такие обстоятельства, как, например, личность и имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являются обстоятельствами, характеризующими малозначительность правонарушения. Они в силу частей 2 и 3 статьи 4.1 КоАП РФ учитываются при назначении административного наказания.

Согласно п. 18.1 Постановления Пленума ВАС РФ от 02.06.2004 №10 « о некоторых вопросах, возникающих в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях», квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только в исключительных случаях.

Действия ООО «ИД РКФ «Томикс» содержат нарушение законодательства о рекламе и свидетельствуют о пренебрежительном отношении лица к исполнению своих обязанностей по соблюдению норм в сфере законодательства о рекламе. Несоответствие спорной рекламы требованиям законодательства нарушает права и законные интересы потребителей на получение надлежащей информации.

Владимирское УФАС России, оценив характер и конкретные обстоятельства совершенного правонарушения, роль правонарушителя, приходит к выводу, что совершенное правонарушение несет существенную угрозу охраняемым отношениям, в связи с чем, отсутствуют основания для признания его малозначительным

Срок давности привлечения юридического лица к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ за нарушение законодательства о рекламе, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Допущенных при производстве по делу об административном правонарушении нарушений процессуальных требований, установленных КоАП РФ, последствием которых явилось необеспечение лицу, в отношении которого возбуждено рассматриваемое дело, гарантий, предусмотренных КоАП РФ, не установлено.

Все процессуальные права лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, предусмотренные КоАП РФ, соблюдены.

С учетом установленных обстоятельств ООО «ИД РКФ «Томикс» виновно в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ, так как данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению требований законодательства о рекламе, при отсутствии к тому чрезвычайных и непредотвратимых обстоятельств.

Определяя степень ответственности ООО «ИД РКФ «Томикс», с учетом фактических обстоятельств совершения административного правонарушения, отсутствия отягчающих обстоятельств, считаю возможным заменить административное наказание в виде административного штрафа на предупреждение..

Постановление по делу об административном правонарушении № 033/04/14.3-28/2021 вынесено в отсутствие ООО «ИД РКФ «Томикс», о времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении уведомленной надлежащим образом (уведомление о вручении почтового отправления с идентификатором 80080558715850).

Руководствуясь ст. 2.1, 2.2, 2.10, 4.1, 4.1.1, 4.2, 4.3, ч. 1 ст. 14.3, 23.48, ч. 1 ст. 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, статьями 28, 33, 38 Федерального закона от 13.03.2006 №38-ФЗ «О рекламе»,

ПОСТАНОВИЛА:

Признать ООО «ИД РКФ «Томикс» (ИНН 3329025798, ОГРН 1023303351081, свидетельство о регистрации СМИ ПИ №ФС77-23493 от 22.02.2006, юр. адрес : 600000, Владимирская область, город Владимир, Георгиевская улица, 3) виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 5 статьи 14.3 КоАП РФ, и назначить административное наказание в виде **предупреждения**.

В соответствии с частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя управления

Ш