



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Тверской области**

ул. Советская, 23, г. Тверь, 170100
тел.: (4822) 32-08-32
e-mail: to69@fas.gov.ru

17.08.2020 № 05-6/2-84-4640СК

На № _____ от _____

Заказчик:

Акционерное общество «Почта
России»
Управление федеральной почтовой
связи
ул. Советская, д. 31, г. Тверь,
Тверская область, 170100
тел.: +7 (4822) 321820,
+7 (4822) 348428
E-mail: Elena.Veselova@russianpost.ru,
Office37@russianpost.ru

Заявитель:

Горбачев Олег Александрович
ул. Маяковская, д.6, г. Родники,
Ивановская область, р-н.
Родниковский, 155251
тел.: +7(960)-506-66-02
E-mail: lidiyagolovanova@yandex.ru

Оператор электронной площадки:

АО «Российский аукционный дом»
переулок Гривцова, д. 5, лит. В, г. Санкт-
Петербург, 190000
тел: 8-800-777-57-57
e-mail: gz@lot-online.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-6/2-84-2020

12 августа 2020

г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, (далее – Комиссия Тверского УФАС России) в составе:

председатель комиссии:

Ключникова Е.В. – временно исполняющий обязанности заместителя руководителя управления - начальника отдела контроля закупок;

члены Комиссии:

Дадаян И.С. – специалист - эксперт отдела контроля закупок;

Павленко А.В. – специалист 1 разряда отдела контроля закупок;

при участии представителей Акционерного общества «Почта России» Управление федеральной почтовой связи (далее – Организатор торгов): Трифонова А.В. (доверенность),

в отсутствие надлежащим образом извещенных о рассмотрении жалобы представителей ИП Горбачев Олег Александрович (далее – Заявитель),

рассмотрев в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

рассмотрев жалобу Заявителя в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

№ 082182

УСТАНОВИЛА:

В Тверское УФАС России поступила жалоба Заявителя от 07.08.2020 № 887704039 от 07.08.2020 с ЕПГУ на действия (бездействие) Организатора торгов при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 32009330800 на право заключения договора на поставку дров березовых колотых для нужд УФС Ивано-Венгеровской области (далее - Аукцион, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

При этом, в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей. В случае если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействиях) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Закупочная деятельность Организатора торгов регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «Почта России», утвержденным решением Совета директоров Советом директоров АО «Почта России», протокол от 03.07.2020 № 06-2020 (далее - Положение о закупке).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках. В случае, если при заключении и исполнении договора изменяются количество, объем, цена

закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в итоговом протоколе, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в единой информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий. При закупке у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) информация о такой закупке, предусмотренная настоящей частью, может быть размещена заказчиком в единой информационной системе в случае, если это предусмотрено положением о закупке.

1. Извещение о проведении аукциона, аукционная документация (далее - Извещение, Аукцион) размещены в ЕИС - 17.07.2020;

2. Начальная (максимальная) цена договора – 888 160,00 рублей.

3. Дата окончания подачи заявок - 27.07.2020;

4. Дата проведения Аукциона - 29.07.2019;

5. На участие в Аукционе подано 3 заявки, 2 заявки соответствует требованиям Документации.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам закупок обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в том числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Из Жалобы следует, что при проведении Аукциона Организатором торгов нарушены права и законные интересы Заявителя, а именно Организатором торгов неправомерно принято решение об отказе Заявителю в допуске к участию в закупке.

Представитель Организатора торгов с доводом Жалобы не согласился и сообщил, что при проведении Аукциона Организатор торгов действовал в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о закупках, Положением о закупке и Документацией.

Комиссией Тверского УФАС установлено, что Жалоба Заявителя содержит основания, предусмотренные частью 10 статьи 3 Закона о закупках, следовательно, подлежит рассмотрению в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения представителей Организатора торгов, Комиссия Тверского УФАС установила следующее.

Согласно доводу Жалобы, Организатором торгов неправомерно принято решение об отказе Заявителю в допуске к участию в закупке.

Согласно пункту 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны требования к участникам закупки.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок, на участие в открытом аукционе от 28.07.2020 № RAD000-20000695000030/32009330800 Заявителю отказано в допуске на основании пункта 3.4.1 Документации в связи с несоответствием заявки требованиям Документации, а именно участник обозначил себя, представив происхождение товара с указанием: ООО «Ивресурс», 153002, Ивановская обл. Иваново г., Октябрьская ул., дом 13/37, оф.23.

В соответствии с пунктом 3.4.1 Документации в первой части заявки не допускается указывать сведения об участнике аукциона.

Вместе с тем, Комиссией установлено, что в своей заявке Заявитель указал *«Наименование места происхождения товара РФ, ООО «Ивресурс», 153002, Ивановская обл, Иваново г, Октябрьская ул, дом №13/37, оф.23»*.

При этом Заявитель является Индивидуальным предпринимателем, а в заявке указано ООО «Ивресурс», при таких обстоятельствах Заявитель не указал сведения о себе, а представил информацию о месте происхождения товара РФ и далее организацию где будет приобретён поставляемый товар и место ее нахождения.

Таким образом, Организатор торгов нарушил пункт б статьи 6.4 Положения о закупке и статью 2 Закона о закупках.

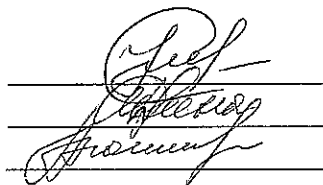
На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Индивидуального предпринимателя Горбачева Олега Александровича обоснованной.

2. Выдать Организатору торгов, закупочной комиссии и оператору электронной площадки обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства.

Председатель Комиссии:
Члены Комиссии:



Е.В. Ключникова
И.С. Дадаян
А.В. Павленко

Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Тверской области**

ул. Советская, 23, г. Тверь, 170100
тел.: (4822) 32-08-32
e-mail: to69@fas.gov.ru

17.08.2020 № 05-6/2-84-4640ЕК

На № _____ от _____

Организатор торгов:

Акционерное общество «Почта
России»
Управление федеральной почтовой
связи
ул. Советская, д. 31, г. Тверь,
Тверская область, 170100
тел.: +7 (4822) 321820,
+7 (4822) 348428
e-mail:
Elena.Veselova@russianpost.ru,
Office37@russianpost.ru

Заявитель:

Горбачев Олег Александрович
ул. Маяковская, д.6, г. Родники,
Ивановская область, р-н.
Родниковский, 155251
тел.: +7(960)-506-66-02
e-mail: lidiyagolovanova@yandex.ru

Оператор электронной площадки:

АО «Российский аукционный дом»
переулок Гривцова, д. 5, лит. В, г.
Санкт-Петербург, 190000
тел: 8-800-777-57-57
e-mail: gz@lot-online.ru

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 05-6/2-84-2020

12 августа 2020 года

г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, (далее – Комиссия Тверского УФАС России) в составе:

председатель комиссии:

Ключникова Е.В. – временно исполняющий обязанности заместителя руководителя управления - начальника отдела контроля закупок;

члены Комиссии:

Дадаян И.С. – специалист – эксперт отдела контроля закупок;

Павленко А.В. – специалист 1 разряда отдела контроля закупок;

при участии представителей Акционерного общества «Почта России» Управление федеральной почтовой связи (далее – Организатор торгов): Трифонова А.В. (доверенность), в отсутствие надлежащим образом извещенных о рассмотрении жалобы представителей ИП Горбачев Олег Александрович (далее – Заявитель),

рассмотрев в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

№ 082183

руководствуясь статьями 18.1 и 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения по делу № 05-6/2-84-2020 по жалобе Индивидуального предпринимателя Горбачева Олега Александровича,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Организатору торгов устранить нарушения, допущенные при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку дров березовых колотых для нужд УФПС Ивановской области (извещение № 32009330800, далее - Аукцион, Закупка), а именно:

1. Организатору торгов отменить все протоколы, составленные при проведении Аукциона;

2. Организатору торгов назначить новые даты рассмотрения заявок, подведения итогов Аукциона;

3. Организатору торгов пересмотреть заявки участников Аукциона с учетом принятого решения от 12.08.2020 № 05-6/2-84-2020;

4. Организатору торгов не позднее трех дней со дня совершения действий, указанных в пунктах 1 - 3 настоящего предписания, разместить в единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) информацию о совершении действий, указанных в пунктах 1 - 3 настоящего предписания;

5. Заказчику продолжить проведение Аукциона в соответствии с требованиями действующего законодательства в сфере закупок, Положения о закупке, Аукционной документации;

6. Оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения Организатором торгов, закупочной комиссии пунктов 1 и 2 настоящего предписания;

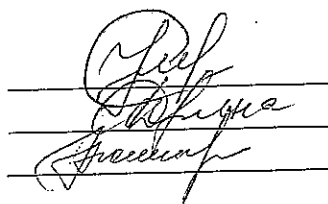
– уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в аукционе в электронной форме, об отмене протоколов

7. Заказчику надлежит исполнить настоящее предписание в срок до 27.08.2020;

8. Заказчику надлежит сообщить в адрес Тверского УФАС России об исполнении настоящего предписания в срок до 28.08.2020 с приложением подтверждающих документов.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:



Е.В. Ключникова

И.С. Дадаян

А.В. Павленко

Примечание: Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена ответственность за неисполнение предписания органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд. В случае неисполнения предписания Тверское УФАС России вправе обратиться в суд, арбитражный суд с требованием о понуждении совершения действий, соответствующих законодательству Российской Федерации, с заявлением в защиту прав и законных интересов участников закупок.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.