

АО «Чукотснаб»

Южная ул., д. 4,
г. Анадырь, 689000

ЗАО «Сбербанк-АСТ»

Б. Саввинский пер., д.12, стр. 9,
Москва, 119435

ООО «Валкур»

Экипажная ул., д. 1,
г. Владивосток, 690001

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-417/20

**по результатам рассмотрения жалобы ООО «Валкур» на действия
(бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с
Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ,
услуг отдельными видами юридических лиц»**

02.06.2020

Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере
закупок в составе:

ведущего Комиссии – «...»,

членов комиссии:

«...» (далее – Комиссия ФАС России),

при участии представителей:

АО «Чукотснаб»: «...»,

ООО «Валкур»: «...»,

ООО «Розуэл Арктик»: «...»,

представители ЗАО «Сбербанк-АСТ» на заседание Комиссии ФАС
России не явились, о рассмотрении жалобы посредством видеоконференц-связи
уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев посредством системы видеоконференц-связи жалобу
ООО «Валкур» от 26.05.2020 б/н на действия (бездействие) оператора
электронной торговой площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» при проведении
открытого аукциона в электронной форме на право заключения доовоора на



перевозку НП наливом Мурманск-порт Певек/Аньюиск (извещение № 32009102906), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России поступила жалоба ООО «Валкур» (далее – Заявитель) от 26.05.2020 б/н на действия (бездействие) оператора электронной торговой площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» (далее – Оператор) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения дооговора на перевозку НП наливом Мурманск-порт Певек/Аньюиск (извещение № 32009102906) (далее – Аукцион, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Кроме того, в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействиях) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Закупочная деятельность заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг АО «Чукотснаб» (далее – Положение о закупках).

Согласно извещению о проведении Аукциона, Документацией о проведении Аукциона (далее — Извещение, Документация) Аукцион осуществляется Заказчиком с использованием функционала единой информационной системы (далее - ЕИС) и сайта ЭТП ЗАО «Сбербанк-АСТ», расположенного по адресу: <http://sberbank-ast.ru>.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о проведении Аукциона, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1. Извещение о проведении Аукциона, аукционная документация (далее — Извещение, Документация) размещены в ЕИС — 23.04.2020;
2. Начальная (максимальная) цена договора — 588 276 868 рублей;
3. Дата окончания подачи заявок — 12.05.2020;
4. На участие в Аукционе подано — 2 заявки;
5. К участию в Аукционе допущено — 2 заявки;
6. Дата проведения Аукциона — 14.05.2020;
7. Дата подведения итогов — 15.05.2020;
8. Победителем Аукциона признан участник ООО «Розуэл Арктик» (далее – Победитель) с предложением о цене договора — 470 621 494 рубля.

Из Жалобы следует Заявителя следует, что Оператором не обеспечена надежность функционирования программных и технических средств, используемых при проведении Аукциона, поскольку Оператором неправомерно перенесена дата проведения Аукциона с 14.05.2020 на 18.05.2020.

Частью 12 статьи 3.3 Закона о закупках установлено, что оператор электронной площадки обязан обеспечить непрерывность осуществления конкурентной закупки в электронной форме, неизменность подписанных электронной подписью электронных документов, надежность

функционирования программных и технических средств, используемых для осуществления конкурентной закупки в электронной форме, равный доступ участников конкурентной закупки в электронной форме к участию в ней. За нарушение указанных требований оператор электронной площадки несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Заявителя представил сведения и пояснил, что Заявитель 14.05.2020 принимал участие в Аукционе и по итогам проведения Аукциона признан единственным участником подавшим предложение о цене договора.

В соответствии с пунктом 8.8 Регламента Оператора в случае технических неполадок или DDoS-атак Оператор принимает меры по восстановлению работы УТП или торговых секций УТП и фиксирует программно-аппаратными средствами период отсутствия доступа к сайту УТП или торговых секций по времени сервера. После восстановления работы УТП или торговой секции Оператор уведомляет организаторов закупки/продажи для принятия ими решения о переносе сроков проведения процедур закупки/продажи. При возобновлении (изменении сроков проведения) процедуры закупки/продажи вследствие вышеуказанных случаев Оператор уведомляет всех участников процедуры закупки/продажи о назначении организатором процедуры закупки/продажи новой даты и времени проведения (продолжения, возобновления) таких процедур путем направления уведомлений в личный кабинет, а также размещает новость о возобновлении таких процедур в открытой части УТП, если иное не предусмотрено регламентом торговой секции.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Оператора представил письменные пояснения, согласно которым 14.05.2020 на в момент проведения Аукциона на сайте Оператора у одного из участников закупки 14.05.2020 возникли неполадки при подписании электронной подписью ценового предложения, в связи с чем Оператором перенесено проведение Аукциона на 18.05.2020 по согласованию с Заказчиком. При этом все участники закупки уведомлены о новой дате проведения Аукциона и подавали предложения о цене договора 18.05.2020, в том числе Заявитель.

Таким образом, действия Оператора, не обеспечившего надежность функционирования программных и технических средств, используемых при проведении Аукциона 14.05.2020 и неправомерно перенесшего дату проведения Аукциона с 14.05.2020 на 18.05.2020, нарушают часть 12 статьи 3.3 Закона о закупках.

Вместе с тем, Комиссия ФАС России приходит к выводу о том, что выявленное нарушение не повлияло на результат проведения Аукциона, поскольку все участники закупки уведомлены о переносе даты проведения Аукциона и приняли участие в повторном Аукционе.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 17 статьи

18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «Валкур» (ИНН: 2536252444; ОГРН: 1122536004634) от 26.05.2020 б/н на действия (бездействие) оператора электронной торговой площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» (ИНН: 7707308480; ОГРН: 1027707000441) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на перевозку НП наливом Мурманск-порт Певек/Аньюиск (извещение № 32009102906) обоснованной.

2. Признать в действиях ЗАО «Сбербанк-АСТ» нарушение части 12 статьи 3.3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Обязательное к исполнению предписание, направленное на устранение выявленного нарушения, в соответствии с принятым решением от 02.06.2020 № 223ФЗ-417/20 не выдавать, поскольку нарушение не повлияло на проведение Аукциона.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Ведущий заседание Комиссии ФАС России

«...»

Члены Комиссии ФАС России:

«...»