



ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ  
ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ВОЙСК  
НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО  
МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ФГКУ «УВО ВНГ России по  
Московской области»

Люберецкий отдел вневедомственной  
охраны – филиал Федерального  
государственного казенного учреждения  
«Управление вневедомственной охраны  
войск национальной гвардии Российской  
Федерации по Московской области»

Котельническая, 15а, Люберцы, 140000  
тел./факс: 8 (495) 554-45-88

05.08.2021 № 20251/559

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О направлении жалобы

Заместителю руководителя  
Управления Федеральной  
антимонопольной службы по  
Московской области

Ш.А. Матаеву

Карамышевская наб., д.44,  
г. Москва, 123423

### Жалоба на действия Заказчика

**1. Заказчик:** АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ЛЮБЕРЕЦКАЯ ТЕПЛОСЕТЬ". ИНН: 5027130221. Адрес места нахождения (почтовый адрес) – 140006, г. Люберцы, ул. Строителей, д. 8. Контактное лицо: Попов С.А.; телефон: +7 (495) 554-10-01, E-mail: [popov@lubteplo.ru](mailto:popov@lubteplo.ru)

**2. Заявитель:** Люберецкий ОВО – филиал ФГКУ «УВО ВНГ России по Московской области». ИНН: 5012074888. Адрес места нахождения (почтовый адрес): 140000, Московская область, г. Люберцы, ул. Котельническая, дом 15 а; Контактное лицо: Пахомова Анна Алексеевна; телефон: 8 (495) 554- 41- 40; E-mail: [Lovo@yandex.ru](mailto:Lovo@yandex.ru)

**3. Адрес электронной площадки в сети Интернет, на котором размещена информация о закупке:** <https://www.rts-tender.ru/>

**4. Номер извещения:** 32110510253.

**5. Дата публикации извещения о закупке:** 28.07.2021.

**6. Наименование закупки:** Оказание услуг пультовой охраны с использованием тревожной кнопки, с осуществлением работ по эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны.

В нарушение пункта 2 части 6.1. статьи 3 федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) Заказчиком в описании предмета закупки включены требования, влекущие за собой необоснованное ограничение количества участников закупки.

Пунктом 1 технического задания установлено, что услуги по охране объектов включают в себя: оказание услуг пультовой охраны с использованием тревожной кнопки, с осуществлением работ по эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны.

Кроме того, согласно пункту 7.5. технического задания Исполнителю необходимо осуществлять техническое обслуживание и планово-предупредительный ремонт (ТО и ППР) ТСО, выполняемый через установленные в настоящем Техническом задании интервалы времени.

Помимо этого, в пункте 8.1. технического задания включены требования по монтажу оборудования и его пуско-наладочным работам, в пункте 8.2. обязанность исполнителя устранить любую неисправность установленного им контрольно-приемного оборудования либо произвести замену неисправного оборудования на новое своими силами и за свой счет в течение 2 (двух) часов.

По мнению Заявителя, функциональная и технологическая связь данных услуг отсутствует, поскольку они относятся к различным видам, и на их оказание требуются разные правоустанавливающие документы (сертификаты, лицензии).

Так, задача системы сигнализации - своевременное оповещение о проникновении или попытке проникновения на охраняемый объект, с фиксацией факта, места и времени нарушения рубежа охраны, и обеспечение моментального реагирования с предоставлением точной информации о характере события.

Для обеспечения безопасности на объекте устанавливаются датчики и контрольная панель. Последняя подключается к пульту централизованного наблюдения, установленного у Исполнителя (охранной организации).

Под пультом централизованного наблюдения понимается комплекс технических средств и штат сотрудников для организации централизованного наблюдения за состоянием системы сигнализации на охраняемом объекте.

Если в помещение проникнет злоумышленник, датчики сразу же отреагируют на это и отправят сигнал тревоги на контрольную панель, а



она, в свою очередь, передаст его на пульт. Оператор, который круглосуточно работает за пультом, примет вызов и отправит по определенному адресу группу оперативного реагирования.

Таким образом, Исполнитель оказывает услуги по охране объектов с использованием пульта централизованного наблюдения, установленного в его организации, и обеспечивает реагирование на тревожные сообщения нарядами полиции/охраны.

Техническое обслуживание сигнализации является другим видом деятельности и заключается в проверке работоспособности и поддержании необходимого уровня надежности оборудования, установленного на объектах Заказчика.

Услуги по техническому обслуживанию оказываются Исполнителем непосредственно на объектах Заказчика и могут быть выполнены только подготовленными специалистами, имеющими соответствующее образование и необходимые сертификаты.

При обнаружении неисправностей в сигнализации на объекте Исполнителем выполняются необходимые ремонтные работы, что позволяет восстановить ее работоспособность и обеспечить длительную эксплуатацию сигнализации, а также передачу информации на пульт централизованного наблюдения.

Таким образом, Заказчик, объединив в одном предмете закупки функционально и технологически не связанные между собой услуги по охране имущества средствами тревожной сигнализацией, с осуществлением работ по эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны ограничил количество возможных участников закупки.

Данная позиция также подтверждается письмом ФАС России от 29 июля 2020 г. № МЕ/64555/20 «О рассмотрении обращения», в котором сказано, что включение в состав одного предмета закупки услуг по техническому обслуживанию сигнализации и охраны объектов и (или) имущества может привести к необоснованному ограничению количества хозяйствующих субъектов, имеющих возможность участвовать в такой закупке.

Подобная ситуация, по нашему мнению, противоречит принципам равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, установленным пунктом 2 части 1 статьи 3 федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Данные условия являются нарушением прав и интересов участников закупки, так как в соответствии с частью 3 статьи 17 Федерального закона

от 26 июля 2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Одновременно сообщаю, что ранее УФАС по г. Москве были удовлетворены жалобы о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров АО «Почта России» в части неправомерного объединения в один лот технологически и функционально не связанных услуг и работ (реестровые №№32009524387, 32009524508, 32009523348, 32009523340, 32009524517, 32009523351, 32009523357, 32009524452, решение №077/07/00-17616/2020 вх. №58850/20 от 22.10.2020).

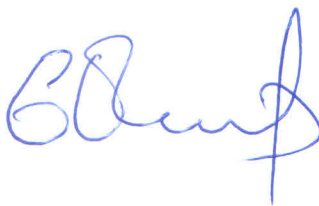
Учитывая вышеизложенное, прошу комиссию Управления:

1. Провести проверку документации об открытом конкурсе в электронной форме на оказание услуг пультовой охраны с использованием тревожной кнопки, с осуществлением работ по эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны.
2. Отменить проведение вышеуказанного открытого конкурса.
3. Выдать Заказчику предписание о внесении изменений в документацию.

Приложение:

1. Техническое задание, на 8 листах.
2. Письмо ФАС России от 29 июля 2020 г. № МЕ/64555/20 «О рассмотрении обращения», на 2 листах.

Врио начальника



Е.В. Паперный