



**ПЕТРО
ВАСТ**

ООО «Производственно-Коммерческая Фирма «Петро-Васт»
188643, Ленинградская обл., г. Всеволожск, Александровская ул., 80,
192019, Санкт-Петербург, ул. Хрустальная, д. 27
ИНН 4703055040, КПП 470301001, ОГРН 1034700561180,
Р/сч. 40702810439040000447, в Филиале ОПЕРУ Банк ВТБ г. СПб.
К/сч. 30101810200000000704, БИК 044030704
тел. (812) 412 22 36, факс (812) 412-21-69

Исх. N43
от «03» февраля 2020 г.

**В Управление Федеральной антимонопольной службы по
Санкт-Петербургу
(Санкт-Петербургское УФАС России)**

Адрес: 4-я линия Васильевского острова, 13, лит.А, Санкт-Петербург, 199004
E-mail: to78@fas.gov.ru

ЗАЯВИТЕЛЬ:

**Общество с ограниченной ответственностью
«Производственно-Коммерческая Фирма «Петро-Васт»**
188643, Ленинградская обл.,
г. Всеволожск, Александровская ул., 80,
192019, г. Санкт-Петербург,
ул. Хрустальная, д. 27
тел. (812) 412 22 36, факс (812) 412-21-69
E-mail: info@p-w.ru

СПб УФАС России
№ 3263/20
от 03.02.2020



ЗАКАЗЧИК:

**Общество с ограниченной ответственностью
"Жилкомсервис 4 Приморского района"**
ИНН 7814409740
Место нахождения: Российская Федерация, 197372, Санкт-Петербург, пр. Авиаконструкторов, д.11, корп.2
Почтовый адрес: Российская Федерация, 197372, Санкт-Петербург, пр. Авиаконструкторов, д.11, корп.2
E-mail: iks4.nsnab@vandex.ru

ЖАЛОБА

**на действия Общества с ограниченной ответственностью "Жилкомсервис №4
Приморского района (далее – Заказчик) при определении поставщика (подрядчика,
исполнителя) путем проведение открытого конкурса не в электронной форме на право
заключения договора на оказание услуг по выбору специализированной организации по
сбору, вывозу, утилизации и размещению твердых коммунальных отходов (извещение
реестровый № 32008776466)**

«17» января 2020 года на официальном сайте Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru Заказчиком было опубликовано извещение за N 32008776466 о проведении открытого конкурса не в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по выбору специализированной организации по сбору, вывозу, утилизации и размещению твердых коммунальных отходов.

Дата начала срока подачи заявок – 20.01.2020, дата и время окончания подачи заявок 04.02.2020 в 10:00 ч.

Заявитель полагает, что Заказчиком при подготовке документации допущены следующие нарушения, а именно:

- 1) Согласно Раздела 4., Технической документации в п. 2. «Оценка заявок по критерию «Квалификация участника», в таблице , указана необходимость **наличия парка специализированной техники (мусоровозов) в собственности, на праве аренды, в лизинге:**
 - ТС типа задней/боковой загрузки – 40 единиц
 - ТС типа МСК – 40 единиц

Документация не содержит сведения, что подразумевается под понятием «ТС типа МСК», а также не содержит обоснования о необходимости именно такого вида парка специализированной техники для качественного оказания услуг в рамках договора.





ПЕТРО ВАСТ

ООО «Производственно-Коммерческая Фирма «Петро-Васт»
188643, Ленинградская обл., г. Всеволожск, Александровская ул., 80,
192019, Санкт-Петербург, ул. Хрустальная, д. 27
ИНН 4703055040, КПП 470301001, ОГРН 1034700561180,
Р/сч. 40702810439040000447, в Филиале ОПЕРУ Банк ВТБ г. СПб,
К/сч. 30101810200000000704, БИК 044030704
тел. (812) 412 22 36. факс (812) 412-21-69

Кроме того, анализируя объем оказания услуг - 120 000 м³ (п.1.13 Раздела 4 Документации), можно сделать вывод, что для качественного оказания услуг требуется не более 12 единиц техники, а с учетом «дежурного запаса» и проведения профилактических ремонтных работ, не более 18 единиц.

Для примера, одна единица техники, оказывает объём услуг от 2000 до 5000 м куб. в месяц. В год это значение составляет от 22000 до 55000 м куб., а учитывая годовой объём в рамках договора очевидно, что требование наличия у участника 80 единиц техники избыточно и возможно используется как ограничение конкуренции.

Вышеуказанные выводы, подтверждаются и количеством обслуживаемых адресов (83 адреса), с указанием регламентированного времени обслуживания из которого следует, что каждый участок может быть обслужен одной единицей спецтехники во временном периоде с 8-00 ч. и не позднее 15-00 ч. (подпункт 5, п. 1.14., раздела 4 Документации).

2.) В раздел 4 Документации, п. 1.14., подпункт 2 содержит существенные условия исполнения договора, согласно которому «После подписания договора Исполнитель обязан полностью обновить парк контейнеров-накопителей объемом: 0,36 м³; 0,4 м³; 0,66 м³; 0,75 м³ на новые с подтверждающей документацией и с составлением акта приемки совместно с Заказчиком».

Таким образом, потенциальный участник закупки с целью участия в торгах обязан предоставить подтверждение наличия у него контейнеров объемом - 0,36 м³ - 806 штук, объемом - 0,4 м³ - 56 штук, объемом - 0,66 м³ - 5 штук, и объемом 0,75 м³ - 9 шт, а после подписания договора Исполнитель обязан полностью обновить парк вышеуказанных контейнеров.

Установление на стадии допуска к участию в закупке вышеперечисленных критериев ограничивает конкуренцию и нарушает принципы осуществления закупочной деятельности, установленные ч. 1 ст. 1, п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ (далее - Закона о закупках), а также ч. 1 ст. 17 Федерального закона "О защите конкуренции" от 26.07.2006 N 135-ФЗ (далее - Закона о защите конкуренции).

Закон о закупках № 223-ФЗ устанавливает, что целями его регулирования являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в ч. 2 данной статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений (ч. 1 ст. 1).

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией РФ, Гражданским кодексом РФ, данным федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с ч. 1 ст. 3 Закона о закупках № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: информационная открытость закупки; равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; отсутствие ограничения



ПЕТРО ВАСТ

ООО «Производственно-Коммерческая Фирма «Петро-Васт»
188643, Ленинградская обл., г. Всеволожск, Александровская ул., 80,
192019, Санкт-Петербург, ул. Хрустальная, д. 27
ИНН 4703055040, КПП 470301001, ОГРН 1034700561180,
Р/сч. 40702810439040000447, в Филиале ОПЕРУ Банк ВТБ г. СПб.
К/сч. 30101810200000000704, БИК 044030704
тел. (812) 412 22 36, факс (812) 412-21-69

допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно ч. 5 ст. 3 Закона № 223-ФЗ участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке.

Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам (ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ).

Включение Заказчиком квалификационных требований к участникам, изложенных в Документации о закупке, не отвечает принципам, установленным в п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, поскольку необоснованно ограничивают количество претендентов на участие в закупке.

Заявитель полагает, что установление требований:

- о наличии необоснованно завышенном количестве спецтехники более 80 единиц;
- о необоснованном требовании наличия контейнерного парка и обязанности после заключения Договора полного его обновления

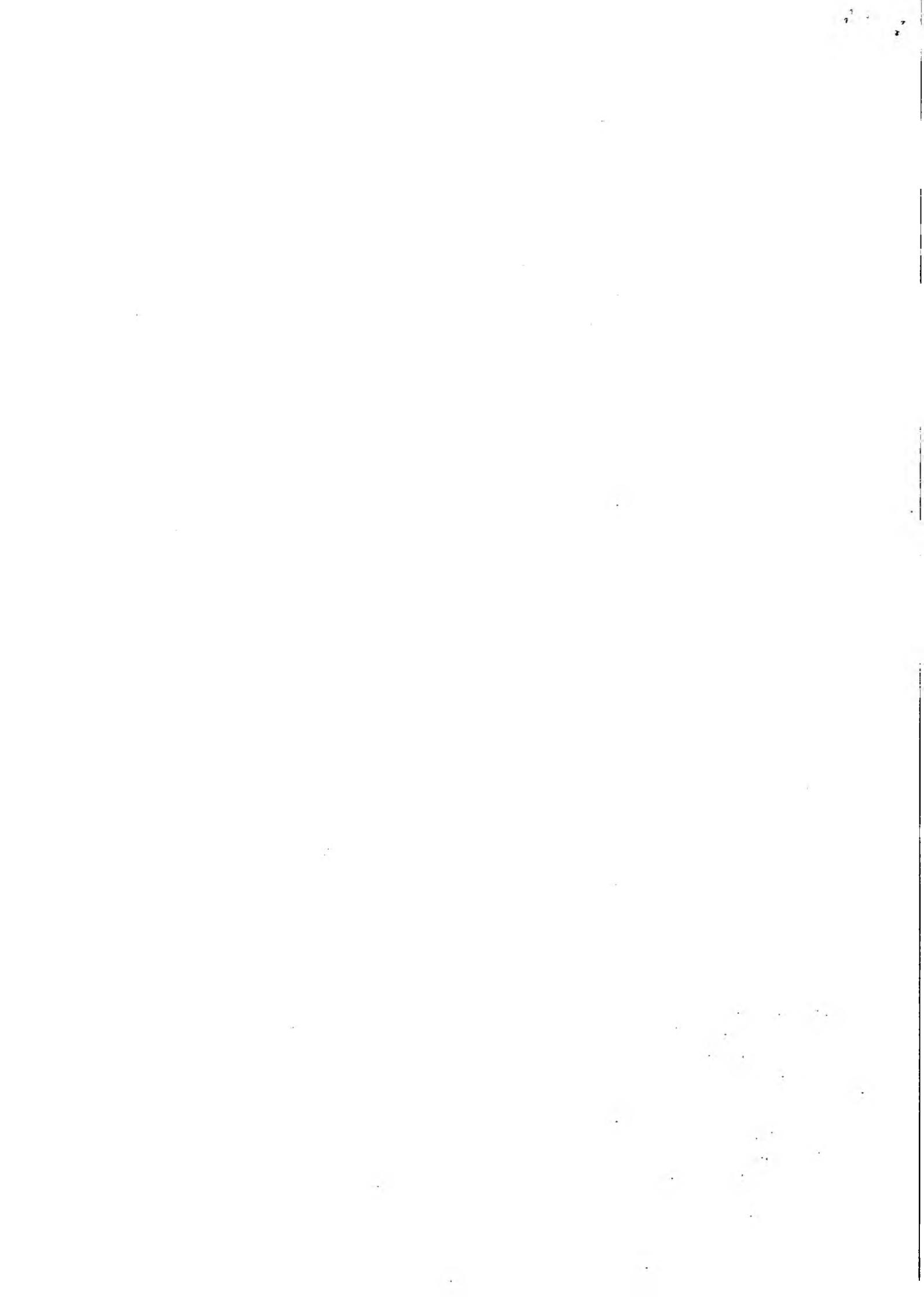
являющихся основанием допуска/ не допуска к участию в закупке, необоснованно ограничивает конкуренцию, поскольку предусматривает допуск для участия в закупке участников, существующих на рынке продолжительное время, исключая при этом, вновь созданные предприятия, способные на достойном уровне оказать услуги, а также участников, обладающих значительным и достаточным количеством спецтехники, но менее 80 единиц.

Установление таких критериев на стадии допуска участников к закупке не позволяет выявить участника закупки, исполнение договора которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования и предотвращения злоупотреблений в указанной сфере, а также, не способно обеспечить равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Предполагаемый Довод Заказчика о том, что Закон о закупках обязывает Заказчика самостоятельно разработать и установить в положении требования и порядок проведения закупки без установления каких-либо ограничений относительно требований к такому порядку, является необоснованным.

Право заказчика самостоятельно устанавливать требования к участникам закупки и перечень документов, необходимый для подтверждения их соответствия установленным требованиям, должно соотноситься с общими принципами осуществления закупочной деятельности, в том числе, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки и быть обусловленными объективными потребностями Заказчика как определяющим фактором.

В данном случае Заказчиком не обоснованы обстоятельства, обуславливающие потребность Заказчика в оказании услуг, являющихся предметом закупки в условиях ограничения числа участников закупки.





ПЕТРО ВАСТ

ООО «Производственно-Коммерческая Фирма «Петро-Васт»
188643, Ленинградская обл., г. Всеволожск, Александровская ул., 80,
192019, Санкт-Петербург, ул. Хрустальная, д. 27
ИНН 4703055040, КПП 470301001, ОГРН 1034700561180,
Р/сч. 40702810439040000447, в Филиале ОПЕРУ Банк ВТБ г. СПб,
К/сч. 30101810200000000704, БИК 044030704
тел. (812) 412 22 36. факс (812) 412-21-69

Возможность использования квалификации участников закупки в том или ином качестве зависит от наличия у Заказчика соответствующего обоснования своих потребностей.

На основании вышеизложенного, и руководствуясь действующим законодательством, ООО «ПКФ «Петро-Васт» просит:

рассмотреть настоящую жалобу в сроки, предусмотренные законодательством;

приостановить проведения конкурса и признать все результаты конкурса не действительными;

приостановить процедуру заключения договора до момента рассмотрения настоящей жалобы по существу;

Генеральный директор

А.Н. Саламатова

11