

постановление

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
**о наложении штрафа по делу об административном правонарушении**  
**№ 033/04/19.5-11/2020**

22 января 2020 года

г. Владимир  
ул. Б. Московская, д.1

Я, руководитель Владимирского УФАС России «\_\_\_\_\_», рассмотрев материалы дела об административном правонарушении №033/04/19.5-11/2020, возбужденного 10.01.2020г. протоколом об административном правонарушении в отношении администрации г. Карабаново Александровского района Владимирской области (ИНН 3311015206, ОГРН 1053303325635, юр. адрес Владимирская область, Александровский район, город Карабаново, площадь Лермонтова, дом 1а), по факту совершения действий, образующих состав административного правонарушения, предусмотренного частью 2.6 статьи 19.5 КоАП РФ,

**УСТАНОВИЛ:**

В рамках рассмотрения дела № К-334-05/2018 Комиссия Владимирского УФАС России признала администрацию г. Карабаново Александровского района Владимирской области (ИНН 3311015206, ОГРН 1053303325635, юр. адрес Владимирская область, Александровский район, город Карабаново, площадь Лермонтова, дом 1а), нарушившей часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Нарушение выразилось в бездействии органа местного самоуправления, которое привело к недопущению конкуренции иных хозяйствующих субъектов, действующих на рынке предоставления услуг водоснабжения, теплоснабжения.

Решение было изготовлено в полном объеме 21.06.2018г.

По результатам рассмотрения дела № К-334-05/2018, администрации г. Карабаново Александровского района Владимирской области было выдано предписание от 15.06.2018 об устранении нарушения Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», путем проведения конкурса на право заключения концессионного соглашения, в срок до 01.03.2019 года.

О выполнении настоящего предписания необходимо было сообщить в Управление в

срок до 12.03.2019 года.

В адрес Владимирского УФАС России от администрации г. Карабаново Александровского района Владимирской области поступило ходатайство (вх. № 747 от 12.02.2019г.) о продлении исполнения предписания по делу № К-334-05/2018.

Комиссия Владимирского УФАС России по рассмотрению дела № К-334-05/2018, рассмотрев вышеуказанное ходатайство, его удовлетворила и продлила срок исполнения предписания по делу № К-334-05/2018 до 01.05.2019г., сообщить о выполнении до 13.05.2019г. (исх. № 05/813-бгт от 25.02.2019г)

В адрес Владимирского УФАС России от администрации г. Карабаново Александровского района Владимирской области поступило ходатайство (вх. № 2381 от 10.04.2019г.) о продлении исполнения предписания по делу № К-334-05/2018.

Комиссия Владимирского УФАС России по рассмотрению дела № К-334-05/2018, рассмотрев вышеуказанное ходатайство, его удовлетворила и продлила срок исполнения предписания по делу № К-334-05/2018 до 01.09.2019г., сообщить о выполнении до 13.09.2019г. (исх. № 05/1825-бгт от 18.04.2019г)

Согласно почтовому отправлению 60003634536749 Определение об удовлетворении ходатайства (исх. № 05/1825-бгт от 18.04.2019г) 15.05.2019г. было получено администрацией г. Карабаново Александровского района Владимирской области.

Документов об исполнении предписания в адрес Владимирского УФАС России от администрации г. Карабаново Александровского района Владимирской области не поступали.

Согласно частям 1 и 2 статьи 51 Закона о защите конкуренции предписание по делу о нарушении антимонопольного законодательства подлежит исполнению в установленный им срок. Антимонопольный орган осуществляет контроль за исполнением выданных предписаний. Неисполнение в срок предписания по делу о нарушении антимонопольного законодательства влечет за собой административную ответственность.

Как устанавливает часть 4 статьи 51 Закона о защите конкуренции, под неисполнением в срок предписания по делу о нарушении антимонопольного законодательства понимается исполнение предписания частично в указанный этим предписанием срок или уклонение от его исполнения. Неисполнение в срок указанного предписания является нарушением антимонопольного законодательства.

Частью 5 статьи 51 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что срок исполнения предписания по делу о нарушении антимонопольного законодательства может быть продлен комиссией не более чем на шесть месяцев по мотивированному ходатайству ответчика, ответчиков в случае, если указанные в ходатайстве причины будут признаны уважительными. Ходатайство о продлении срока исполнения такого предписания направляется в антимонопольный орган не позднее чем за двадцать рабочих дней до истечения срока исполнения предписания.

Таким образом, предписание, выданное Владимирским УФАС России, в адрес администрации г. Карабаново Александровского района Владимирской области, в срок, установленный антимонопольным органом, не исполнено.

Руководствуясь изложенным, Владимирским УФАС России выявлен факт нарушения администрацией г. Карабаново Александровского района Владимирской области статьи 51 Закона о защите конкуренции, выразившийся в невыполнении в установленный срок выданного предписания по делу о нарушении антимонопольного законодательства № К-334-05/2018 от 15.06.2018.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 КоАП РФ установлена административная ответственность.

В соответствии с частью 2.6. статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение в установленный срок законного

решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о прекращении нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации, законодательства Российской Федерации о естественных монополиях, законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о прекращении либо недопущении ограничивающих конкуренцию действий или законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о совершении предусмотренных законодательством Российской Федерации действий, за исключением случаев, предусмотренных частями 2.1 - 2.5 настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от восьми тысяч до двенадцати тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Таким образом, в действиях администрации г. Карабаново Александровского района Владимирской области, содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренного части 2.6 статьи 19.5 КоАП РФ.

Местом совершения административного правонарушения является место невыполнения предписания, т.е. город Карабаново Александровского района Владимирской области.

Временем совершения административного правонарушения является день, следующий за днем окончания срока, отведенного на исполнение предписания, то есть 02.09.2019г.

Объект правонарушения - общественные отношения, складывающиеся в сфере антимонопольного регулирования.

Объективная сторона данного правонарушения выражается в неисполнении предписания по делу № К-334-05/2018 от 15.06.2018 в срок до 01.09.2019.

Субъект правонарушения - администрация г. Карабаново Александровского района Владимирской области (ИНН 3311015206, ОГРН 1053303325635, юр. адрес Владимирская область, Александровский район, город Карабаново, площадь Лермонтова, дом 1а).

Субъективная сторона административного правонарушения.

В соответствии с пунктом 1 статьи 2.10 КоАП РФ юридические лица подлежат административной ответственности за совершение административных правонарушений в случаях, предусмотренных статьями раздела II Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно части 2 статьи 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

На момент совершения правонарушения юридическое лицо - администрация г. Карабаново Александровского района Владимирской области осознавало противоправный характер своих действий, так как знало, что законные решение и предписание антимонопольного органа подлежат обязательному исполнению.

Доказательств принятия администрацией г. Карабаново Александровского района Владимирской области исчерпывающих мер, направленных на недопущение совершения административного правонарушения, равно как и доказательств невозможности соблюдения требований законодательства в силу чрезвычайных событий и обстоятельств, которые оно не могло предвидеть и предотвратить при соблюдении той степени заботливости и осмотрительности, которая от него требовалась, последним не

представлено, что применительно к части 2 статьи 2.1 КоАП РФ свидетельствует о наличии вины администрации г. Карабаново Александровского района Владимирской области в совершении административного правонарушения.

При указанных обстоятельствах в действиях администрации г. Карабаново Александровского района Владимирской области (ИНН 3311015206, ОГРН 1053303325635, юр. адрес Владимирская область, Александровский район, город Карабаново, площадь Лермонтова, дом 1а) содержится состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2.6. статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Факт совершения административного правонарушения юридическим лицом администрацией г. Карабаново Александровского района Владимирской области протоколом по делу № 033/04/19.5-11/2020 об административном правонарушении от 10.01.2020 года, а также другими материалами дела № 033/04/19.5-11/2020 об административном правонарушении.

В соответствии с частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ, постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении двух месяцев со дня совершения административного правонарушения, а за нарушение антимонопольного законодательства по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Таким образом, срок привлечения администрации г. Карабаново Александровского района Владимирской области к административной ответственности не истек.

Дополнительно должностным лицом Владимирского УФАС России исследован вопрос о малозначительности.

В силу статьи 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Малозначительность административного правонарушения сформулирована законодателем как оценочное понятие, содержание которого конкретизируется правоохранительными органами с учетом конкретных обстоятельств рассматриваемого дела.

В постановлении Пленума ВАС РФ от 02.06.2004 года № 10 «О некоторых вопросах, возникающих в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» указано, что при квалификации правонарушения в качестве малозначительного судам необходимо исходить из оценки конкретных обстоятельств его совершения. Малозначительность имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям. Такие обстоятельства, как, например, личность и имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являются обстоятельствами, свидетельствующими о малозначительности правонарушения. Данные обстоятельства в силу частей 2 и 3 статьи 4.1 КоАП РФ учитываются при назначении административного наказания.

В соответствии с постановлением Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 г. № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении КоАП РФ» малозначительным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Действия администрацией г. Карабаново Александровского района Владимирской области, связанные с неисполнением предписания, представляют угрозу общественным отношениям, подрывают авторитет органов исполнительной власти.

Оснований для признания указанного правонарушения малозначительным должностное лицо Владимирского УФАС России не находит.

Административное наказание в виде административного штрафа не подлежит замене на предупреждение в случае совершения административного правонарушения, предусмотренного 19.5 КоАП РФ. Данная правовая позиция изложена в Определении Верховного Суда РФ от 25.04.2018 г. № 308-АД17-20315.

Согласно части 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Часть 2 статьи 4.2 КоАП РФ предусматривает, что должностное лицо, рассматривающее дело об административном правонарушении, может признать смягчающими обстоятельства, не указанные в настоящем Кодексе.

Обстоятельством, смягчающими административную ответственность, установленное должностным лицом, является совершение администрацией г. Карабаново Александровского района Владимирской области правонарушения, предусмотренного ч. 2.6 ст. 19.5 КоАП РФ впервые.

Обстоятельства, отягчающие административную ответственность, не установлены.

В адрес Владимирского УФАС России поступили пояснения администрации г. Карабаново Александровского района Владимирской области (вх. №56 от 10.01.2020) по факту вменяемого нарушения. В данных пояснениях отмечены мероприятия администрации г. Карабаново Александровского района Владимирской области, направленные на исполнения предписания по делу № К-334-05/2018 от 15.06.2018.

Однако должностное лицо отмечает, что предписанием по делу № К-334-05/2018 от 15.06.2018 предписывалось администрации г. Карабаново Александровского района Владимирской области устранить нарушения Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» путем проведения конкурса на право заключения концессионного соглашения. Данные требования антимонопольного органа на окончание срока исполнения предписания и на момент рассмотрения дела об административном правонарушении №033/04/19.5-11/2020 выполнены не были.

Допущенных при производстве по делу об административном правонарушении нарушений процессуальных требований, установленных КоАП РФ, последствием которых явилось необеспечение лицу, в отношении которого возбуждено рассматриваемое дело, гарантий, предусмотренных КоАП РФ, не установлено.

Все процессуальные права лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, предусмотренные КоАП РФ, соблюдены.

Постановление о наложении штрафа по делу об административном правонарушении №033/04/19.5-11/2020 вынесено в присутствии главы администрации г. Карабаново Александровского района Владимирской области «\_\_\_\_\_», действующего на основании решения СНД города Карабаново Александровского района Владимирской области №33 от 31.07.2019.

Руководствуясь статьями 2.1, 4.1, 4.2, 4.3, 19.5, 23.48, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

## ПОСТАНОВИЛ:

Признать юридическое лицо – администрацию г. Карабаново Александровского района Владимирской области (ИНН 3311015206, ОГРН 1053303325635, юр. адрес Владимирская область, Александровский район, город Карабаново, площадь Лермонтова, дом 1а), виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 2.6 статьи 19.5 КоАП РФ, и назначить административное наказание в виде административного штрафа в размере 100 000 (сто тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Руководитель управления

« \_\_\_\_\_ »