

ПАО «Россети Московский регион»

2-й Павелецкий пр-д, д. 3, стр. 2,  
г. Москва, 115114

client@rossetimr.ru

<...>

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу  
об административном правонарушении № 077/04/9.21-6561/2023

г. Москва

Резолютивная часть постановления оглашена 07.06.2023.

В полном объеме постановление изготовлено 09.06.2023

Я, заместитель руководителя Московского УФАС России <...>, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 077/04/9.21-6561/2023, возбужденного в отношении ПАО «Россети Московский регион» (ИНН 5036065113, КПП 772501001, дата регистрации юридического лица 01.04.2005, юридический адрес: 115114, г. Москва, проезд 2-й Павелецкий, д. 3, стр. 2), в присутствии посредством видео-конференц-связи представителей (защитников) ПАО «Россети Московский регион» - <...>, действующего на основании доверенности <...>, <...>, действующего на основании доверенности <...>, а также



в присутствии представителя (защитника) <...> - <...>, действующего на основании доверенности <...>,

### УСТАНОВИЛ:

Протоколом по делу об административном правонарушении № 077/04/9.21-6561/2023 (исх. от 18.05.2023 № 19636/23) зафиксирован факт административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

Событие административного правонарушения и его квалификация:

В Московское УФАС России поступили заявления (вх. от 26.10.2022 № 72471-ЭП/22, от 27.10.2022 № 72743-ЭП/23) <...> (далее также — Заявитель) на действия (бездействие) ПАО «Россети Московский регион» при направлении договора об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств объекта, расположенного по адресу: <...> (далее — Объект).

Президиумом ФАС России были даны разъяснения № 7, утвержденные протоколом Президиума ФАС России от 30.11.2016 № 15, которые определяют порядок применения Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции) с учетом Правил технологического присоединения, Правил недискриминационного доступа, Правил подключения и законодательства о теплоснабжении, критерии применения статей 9.21 и 14.31 КоАП РФ, а также основания выдачи представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

Согласно указанным разъяснениям при поступлении в антимонопольный орган заявления о нарушении антимонопольного законодательства, подготовленного в соответствии со статьей 44 Закона о защите конкуренции, но содержащего данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена статьей 9.21 КоАП РФ, данное обращение подлежит квалификации в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 28.1 КоАП РФ как заявление, содержащее данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

Таким образом, заявление <...> необходимо квалифицировать как заявление, содержащее данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

Частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ установлена ответственность за нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Частью 1 статьи 23.48 КоАП РФ установлено, что Федеральный антимонопольный орган, его территориальные органы рассматривают дела об административных правонарушениях, в том числе предусмотренные статьей 9.21 КоАП РФ.

По результатам рассмотрения заявления должностным лицом Московского УФАС России установлено следующее.

В целях осуществления технологического присоединения Объекта путем увеличения мощности Заявителем была направлена заявка от 16.06.2022 № И-22-00-246586/102/МС (далее - Заявка).

ПАО «Россети Московский регион», рассмотрев Заявку, направило в адрес <...> Договор № МС-22-302-83293(246586) (далее - Договор) и Технические условия № И-22-00-246586/102/МС (далее — ТУ).

Согласно Договору плата за технологическое присоединение рассчитана сетевой организацией в размере 9 587 745,10 руб.

Не согласившись с размером платы за технологическое присоединение Объекта, рассчитанной ПАО «Россети Московский регион», Заявителем направлены в адрес сетевой организации возражения относительно необходимости корректировки размера платы за технологическое присоединение по Договору.

В ответ на указанное обращение ПАО «Россети Московский регион» направило в адрес Заявителя письмо № МС-22-114-64584(272784/801/МС), содержащее отказ от корректировки размера платы за технологическое

присоединение по Договору, мотивируя данный отказ тем, что на нежилое здание выделена мощность в размере 150 кВт по Акту о ТП № 1/МС-22-304-79077(166326). Объект, в свою очередь, запитан от сети вводного устройства № 138316 (ТП № 13509).

Пунктами 10.1-10.1.1 ТУ предусмотрены мероприятия, выполняемые ПАО «Россети Московский регион» за счет средств платы за технологическое присоединение:

Строительство КЛ-0,4 кВ, 2 шт., от сборки НН с.ш. РУ-0,4 кВ ТП-10/0,4 кВ № 13529 до стены фасада здания. Ориентировочная протяженность каждой многожильной КЛ сечением 185 кв.мм. С пластмассовой изоляцией — 0,3 км. Из них:

- протяженность каждой КЛ в кабельных блоках — 0,18 км;
- протяженность каждой КЛ в закрытых переходах методом ГНБ, выполняемых тремя трубами ПНД диаметром 160 мм — 0,12 км.

Таким образом, ПАО «Россети Московский регион» возлагает на Заявителя бремя оплаты мероприятий, необходимых для осуществления технологического присоединения Объекта, который уже имеет надлежащее технологическое присоединение в составе комплекса зданий, что не оспаривается сетевой организацией. Кроме того, в случае реализации такого технического решения фактическое присоединение всего объекта капитального строительства будет осуществлено по иной однолинейной схеме.

Таким образом, размер платы рассчитан исходя из покрытия расходов, которые понесет ПАО «Россети Московский регион» в связи с осуществлением мероприятий по увеличению мощности энергопринимающих устройств Объекта, за счет платы заявителя.

В соответствии с пунктами 15, 18 Правил технологического присоединения именно сетевая организация разрабатывает технические условия и определяет мероприятия, которые необходимо выполнить заявителю и сетевой организации для осуществления такого технологического присоединения.

При этом пунктом 13 проекта Договора технологического присоединения предусмотрено, что заявитель несет балансовую и эксплуатационную ответственность в границах своего участка, сетевая организация — до границ участка Заявителя.

Пунктом 16(1) Правил технологического присоединения при осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств заявителя, находящихся в нежилых помещениях, расположенных в объектах капитального

строительства, не относящихся к многоквартирным домам, под границей участка заявителя понимается подтверждаемая правоустанавливающими документами граница земельного участка, на котором расположен объект капитального строительства, в составе которого находятся принадлежащие на праве собственности или на ином законном основании энергопринимающие устройства заявителя.

Однако следует учесть, что мероприятия, предусмотренные ТУ в целях увеличения мощности Объекта, при их выполнении влекут развитие электрической сети ПАО «Россети Московский регион».

При этом расходы сетевой организации на строительство и (или) реконструкцию необходимых для технологического присоединения объектов электросетевого хозяйства, включаются в расходы сетевой организации, учитываемые при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии и (или) платы за технологическое присоединение.

Исходя из подпункта «б» пункта 25 и подпункта «б» пункта 25.1 Правил технологического присоединения следует, что сетевая организация обязана осуществить данные мероприятия за свой счет в отношении любых заявителей.

В соответствии с частью 2 статьи 23.2 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее — Закон об электроэнергетике) состав расходов на проведение мероприятий по технологическому присоединению, включаемых в состав платы за технологическое присоединение, определяется федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов.

Абзацем 4 части 2 статьи 23.2 Закона об электроэнергетике установлено, что с 1 января 2011 года не допускается включение в состав платы за технологическое присоединение инвестиционной составляющей на покрытие расходов, связанных с развитием существующей инфраструктуры, в том числе связей между объектами территориальных сетевых организаций и объектами единой национальной (общероссийской) электрической сети, за исключением расходов на строительство объектов электросетевого хозяйства — от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетике.

В решении Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 12.08.2011 № ВАС-9742/11 указано, что на сетевую организацию в соответствии с Правилами технологического присоединения, возлагается не только обязанность по осуществлению собственно мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств к электрическим сетям, но и целого ряда

подготовительных мероприятий, необходимых для осуществления такого технологического присоединения, включая усиление существующей электрической сети в связи с присоединением новых мощностей (строительство новых линий электропередач, подстанций, увеличение сечения проводов и кабелей, замена или увеличение мощности трансформаторов, расширение распределительных устройств, модернизация оборудования, реконструкция объектов электросетевого хозяйства, установка устройств регулирования напряжения для обеспечения надежности и качества электрической энергии).

С учетом изложенного должностное лицо антимонопольного органа приходит к выводу о том, что мероприятия, предусмотренные ТУ, не носят характер нового технологического присоединения, а являются реконструкцией объектов электросетевого хозяйства ПАО «Россети Московский регион», в том числе объектов, посредством которых происходит передача электрической энергии на Объект <...>.

Таким образом, включение в направленный и подписанный сетевой организацией проект договора технологического присоединения условий об оплате указанных мероприятий, выполнение которых приведет к развитию электрической сети ПАО «Россети Московский регион», является навязыванием невыгодных условий договора, что свидетельствует о наличии в действиях сетевой организации административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 9.21 КоАП РФ.

Таким образом, ПАО «Россети Московский регион» в нарушение пункта 19 Правил технологического присоединения направило Заявителю проект договора технологического присоединения с включением в него условий об оплате мероприятий, выполнение которых направлено на развитие электрической сети ПАО «Россети Московский регион».

Пунктом 17 Правил технологического присоединения предусмотрено, что включение в состав платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств заявителей инвестиционной составляющей на покрытие расходов, связанных с развитием существующей инфраструктуры, в том числе связей между объектами территориальных сетевых организаций и объектами единой национальной (общероссийской) электрической сети, за исключением расходов на строительство объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до границы участка заявителя, не допускается.

Пунктом 19 Правил технологического присоединения установлен запрет на навязывание заявителю услуг и обязательств, не предусмотренных настоящими

Правилами.

Таким образом, навязывание Заявителю мероприятий по развитию электрической сети ПАО «Россети Московский регион» привело к нарушению пунктов 17 и 19 Правил технологического присоединения путем включения в состав платы за технологическое присоединение инвестиционной составляющей на покрытие расходов, связанных с развитием существующей инфраструктуры.

Место совершения административного правонарушения - город Москва.

Время совершения административного правонарушения — 24.06.2022 — дата направления Заявителю оферты Договора и ТУ.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Вина ПАО «Россети Московский регион» заключается в нарушение пункта 17 Правил технологического присоединения путем включения в состав платы за технологическое присоединение инвестиционной составляющей на покрытие расходов, связанных с развитием существующей инфраструктуры ПАО «Россети Московский регион», что также является нарушением пункта 19 Правил технологического присоединения, которым установлен запрет на навязывание заявителю услуг и обязательств, не предусмотренных настоящими Правилами.

Вместе с тем, частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ предусмотрена ответственность за повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Постановлением о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении № 077/04/9.21-22506/2021 (исх. от 16.02.2022 № НП/9102/22) ПАО «Россети Московский регион» признано виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

Штраф оплачен ПАО «Россети Московский регион» 21.02.2022.

Таким образом, в рамках производства делу об административном правонарушении в отношении ПАО «Россети Московский регион» установлен факт повторного совершения ПАО «Россети Московский регион» административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 9.21 КоАП РФ, в период, когда лицо являлось подвергнутым административному взысканию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного

наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

Ответственность в соответствии частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ за нарушение пунктов 17, 19 Правил технологического присоединения несет юридическое лицо ПАО «Россети Московский регион».

Согласно части 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность. Обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность ПАО «Россети Московский регион», не установлено.

На основании вышеизложенного, с учетом положений части 3 статьи 4.1 КоАП РФ, а также с учетом части 2 статьи 9.21 КоАП РФ, необходимо применить штраф в размере 600 000 (шестьсот тысяч) рублей 00 копеек.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, 4.1 КоАП РФ, на основании части 2 статьи 9.21 КоАП РФ,

#### ПОСТАНОВИЛ:

Признать ПАО «Россети Московский регион» (ИНН 5036065113, КПП 772501001, дата регистрации юридического лица 01.04.2005, юридический адрес: 115114, г. Москва, проезд 2-й Павелецкий, д. 3 стр. 2) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ и назначить административное наказание в виде штрафа в размере 600 000 (шестьсот тысяч) рублей.

Согласно части 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумма административного штрафа должна быть перечислена в федеральный бюджет через банк или иную кредитную организацию на счет федерального казначейства по следующим реквизитам с указанием УИН, содержащегося в образце платежного поручения, приложенного к настоящему постановлению:



Получатель:	ИНН 7706096339 КПП 770101001 УФК по г. Москве (для Московского УФАС России, л/с 0473132489) ОКТМО 45375000
Банк получателя:	ГУ Банка России по ЦФО р/с 40102810545370000003 БИК 004525988 КБК 161 1 16 01091 01 0021 140 УИН 16100500000001683979
Назначение платежа:	Административный штраф, зачисляемый в Федеральный бюджет по Постановлению № 077/04/9.21-6561/2023
	<...>

Копии документов, подтверждающих оплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет в должностному лицу, вынесшему постановление, в письменном виде по адресу: г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4 стр. 1, 107078, или в электронном виде на адрес электронной почты: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru).

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы не уплаченного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть

обжаловано в арбитражный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Приложение: образец платежного поручения на 1 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя

<...>