



115054, г. Москва, вн. тер. г. муниципальный округ
Замоскворечье, пер. 5-й Монетчиковский, д. 16 помещ. 2П,
www.rgtn.ru
E-mail: info@rgtn.org

в Санкт-Петербургское УФАС России
199004, Санкт-Петербург
4-я линия Васильевского острова, д.13, лит.А
тел. (812) 313-04-30 - приемная, 313-04-15 -
факс

Исх. № 16/03/23-2 от 16.03.2023 г

Жалоба на положения документации о закупке

Информация о лице, подавшем жалобу (далее – заявитель):

Наименование: Общество с ограниченной ответственностью «РГТН»

Место нахождения: 115054, г. Москва, вн. тер. г. муниципальный округ Замоскворечье, пер. 5-й Монетчиковский, д. 16 помещ. 2П

Почтовый адрес: 115054, г. Москва, вн. тер. г. муниципальный округ Замоскворечье, пер. 5-й Монетчиковский, д. 16 помещ. 2П

Адрес электронной почты: avic1@mail.ru

Номер контактного телефона: +79266036768

Указание на закупку:

Номер извещения: 32312167293

Наименование объекта закупки: Поставка форменной одежды

Способ определения поставщика (исполнителя): 223-ФЗ Аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства

Электронная торговая площадка: <https://lot-online.ru>

Информация о лице, действия (бездействия) которого обжалуются:

Наименование	САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ ГОРОДСКОГО ЭЛЕКТРИЧЕСКОГО ТРАНСПОРТА
Фирменное наименование (при наличии)	Информации нет в наличии
Место нахождения	196105, Г. Санкт-Петербург, УЛ. СЫЗРАНСКАЯ, дом Д.15
Почтовый адрес	196105, г. Санкт-Петербург, ул.Сызранская, д.15
Номер контактного телефона	+7 (812) 2441820, доб.: 1343
Адрес электронной почты	od8@spbget.ru
Ответственное должностное лицо или контрактный управляющий	Ресенчук А.В.

ДОВОД 1.

Разделом 14 Документации предусмотрена ФОРМА ПРЕДСТАВЛЕНИЯ СВЕДЕНИЙ (ФОРМА 1) «Сведения о функциональных, технических и качественных, эксплуатационных характеристиках товара» (далее — Форма № 1), а также инструкция по ее заполнению (далее — Инструкция):

Инструкция по заполнению первой части заявки на участие в электронном аукционе

- Язык заявки: русский.

- Участник закупки при заполнении первой части заявки использует требования к товарам, содержащиеся в Приложении «Сведения о функциональных, технических и качественных, эксплуатационных характеристиках объекта закупки» к Техническому заданию.

Первая часть заявки должна содержать сведения, установленные настоящей Инструкцией, и может быть оформлена в произвольной форме с обязательных указаний необходимых характеристик для всех товаров, указанных в перечне товаров в Приложении №1. В первой части заявки на участие в электронном аукционе Участник закупки должен предоставить следующие сведения: - конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Конкретный показатель – предоставляемые участником закупки сведения, содержащие наименование показателя товара, в отношении которого участником закупки в первой части заявки указываются конкретные значения показателя товара, наименование товара, в отношении которого указываются конкретные значения указанного показателя и конкретное значение показателя товара (либо конкретное диапазонное значение товара).

Участник при подготовке заявки руководствуется нижеуказанными положениями инструкции.

- показатель состоит из наименования показателя и значения показателя. Требование к наименованию показателя отделяется от требования к значению показателя символом «:»;

- закрытый диапазон – указана нижняя и верхняя границы диапазона. Открытый диапазон – указана верхняя/нижняя граница;

- Знаками (союзами) перечисления значений показателя внутри показателя в данной закупке являются «\», «/»;

- Показатели каждого товара отделяются друг от друга «;». В конце каждого товара «.».

В описании товаров Заказчик использует следующие виды показателей: 1. показатели, для которых установлены максимальные и (или) минимальные значения в виде требований, содержащих указание на максимальность и (или) минимальность.

1.1 При указании Заказчиком в Документации требований к показателю в виде слов («от», «минимально»), словосочетаний («не менее», «не меньше», «не ниже») и символов («≥») Участник закупки обязан указать конкретное значение показателя, которое равно или более указанного в Документации минимального значения показателя.

1.2 При указании Заказчиком в Документации требования к показателю в виде слов («более», «больше») и символов («>») Участник закупки обязан указать конкретное значение показателя, которое более значения показателя, установленного в Документации, и не является при этом равным значению показателя, установленному Документацией.

1.3 При указании Заказчиком в Документации требования к показателю в виде слов («менее», «меньше») и символов («<») Участник закупки обязан указать конкретное значение показателя, которое менее значения показателя, установленного в Документации, и не является при этом равным значению показателя, установленному Документацией.

1.4 При указании Заказчиком в Документации требования к показателю в виде слов («до»), словосочетаний («не более», «не больше», «не выше») и символов («≤») Участник закупки обязан указать конкретное значение показателя, которое равно или менее указанного в Документации максимального значения показателя.

1.5 При указании Заказчиком в Документации требования к показателю в виде двух и более числовых значений, с использованием слов и символов, перечисленных в п. 1.2 и п. 1.3 настоящей инструкции, разделенных союзом «и» или «или» или знаком «,», Участник закупки обязан указать конкретное

2.1 При указании Заказчиком в Документации требования к показателю без использования слов, словосочетаний и символов, перечисленных в п. 1.1-1.4 и в п. 3.1-3.3 Участник закупки указывает конкретное значение показателя, полностью соответствующее значению, установленному Заказчиком.

3. показатели, для которых указаны варианты значений;

3.1 При указании Заказчиком в Документации требования к значению показателя в виде слов и символов «/», «либо», «или» без использования слов, словосочетаний и символов, перечисленных в п.1.1-1.4, участник закупки выбирает конкретное значение для показателей, в отношении которых представлены варианты значений. Выбрав при заполнении первой части заявки одно из значений альтернативных показателей товара, Участнику закупки необходимо указать остальные значения показателей товара, характерные именно для выбранного одного из альтернативных значений альтернативных показателей. В случае, если показатели (часть показателя) не нормируются, не используются, не применяются для выбранного значения, то Участник в обязательном порядке указывает, что значения данных показателей (частей показателя) не нормируются, не используются, не применяются.

3.2 При указании Заказчиком в Документации требования к значению показателя в виде слов и символов «/», «либо» совместно со словосочетаниями «не должен (-на, -но, -ны) быть», с указанием на соответствие характеристик товара Нормативно-технической документации (ГОСТ, СНИП, ОДН, СП) без использования слов (словосочетаний) и символов, перечисленных в п.1.1-1.4, участник закупки указывает любое конкретное значение показателя из соответствующей Нормативно-технической документации, за исключением вариантов, установленных Заказчиком в документации. В связи с тем, что государственные стандарты устанавливают минимально необходимые требования к характеристикам товаров (их эксплуатационным характеристикам), выраженным в требованиях к значениям показателей, заказчиком установлены требования к значениям показателей, соответствующие установленным государственными стандартами, но отличающиеся от минимально установленных в сторону повышения их качественных и эксплуатационных характеристик. Данное требование обусловлено необходимостью получения товаров, соответствующих государственным стандартам, но имеющих более высокие качественные и эксплуатационные характеристики, чем минимально возможные, установленные государственными стандартами, а также индивидуальными особенностями и условиями их эксплуатации. Ввиду того, что технические регламенты, стандарты и иные требования предусмотренные законодательством РФ о техническом регулировании не могут в полной мере охватить все необходимые заказчику функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики объекта закупки, документация содержит иные показатели, требования, условные обозначения и терминологию. Использование заказчиком нестандартных показателей направлено на получение товара, отвечающего потребностям заказчика и не создает преимуществ каким-либо участникам закупки. Вместе с этим, действующее законодательство РФ не возлагает обязанность на заказчика по детальному и профессиональному изучению рынка закупаемых товаров.

3.3 Участник закупки при заполнении заявки также должен руководствоваться следующими правилами: - показатель состоит из наименования показателя и значения показателя. Требование к наименованию показателя отделяется от требования к значению показателя символом «:». - наименование показателя товара должно быть передано Участником закупки без искажений, в строгом соответствии с наименованием, установленном в Документации; - в случае, если требования к значению показателя включают в себя числовое значение и единицу измерения, то в первой части заявки недопустимо не указывать или менять единицу измерения числового значения показателя, установленную в Документации; - в случае, если значение показателя указано в виде диапазонного значения (или же идет перечисление больше чем одного значения), то в первой части заявки необходимо указать соответствующие единицы измерения для всех указываемых числовых значений (в независимости от того, одинакова ли единица измерения для указываемых значений); - наименование товара должно быть передано Участником закупки без искажений, в строгом

соответствии с наименованием, установленном в Документации; - в случае возникновения противоречия, правила, которые относятся к предоставлению показателей в неизменном виде, являются приоритетными над любыми правилами настоящей инструкции. При установлении в документации показателей, характеризующих температуру, не относящихся к п.2 настоящей инструкции, Участники в своих заявках по данным показателям обязаны представить конкретные значения показателей в виде конкретного диапазонного значения или в виде конкретного минимального значения или в виде конкретного максимального значения, в соответствии с установленным в документации видом данных показателей, а также положениями инструкции указанными ниже. В случае, если значение показателя указано в виде нескольких числовых значений, разделенных символом «х» (размеры), то слова, словосочетания и символы, перечисленные в п. 1.1 - 1.4 относятся к каждому из числовых значений (за исключением показателя высоты – данный показатель предоставляется без изменений). Во всех остальных случаях, прямо не перечисленных в данной инструкции, значения показателей считать неизменяемыми.

Дополнительно к указанным выше положениям в части заполнения показателей, участник закупки должен руководствоваться указанными ниже положениями, которые являются приоритетными. Все товары, указанные по данной закупке должны соответствовать соответствующим приоритетным нормативно-правовым документам – ГОСТ, действующим на момент публикации закупки. Перечень ГОСТ актуальных данных товаров представлены в сноске к данной инструкции. Данный перечень нормативно правовых документов (при его наличии) необходимо указать в составе предложения участника для подтверждения соответствия предлагаемого товара по всем ключевым характеристикам, не учтенным в Приложении №2. Наличие в стандартных наименованиях показателей (характеризующих отклонения) фраз «в плюсовую сторону», «в минусовую сторону» обусловлено наличием в Нормативно-технической документации в составе требований к значениям показателей знаков «+», «-». В случае если значение показателя товара (материала) является отрицательным, то участник закупки руководствуется математическим правилом сравнения чисел. Знак «±», «+» означает необходимость указания конкретного значения в рамках заданного диапазона, не включая исходное значение. Показатели твердости, усилия всегда представляются в виде диапазона (указать можно как закрытыми, так и открытым диапазонными значениями) в пределах требования заказчика по данному показателю. Вышеуказанное правило также действует и на показатели, измеряемые в единицах времени. При указании требования к значению показателя в виде словосочетания «не должен (-на, -но, -ны) быть» или «должен (-на, -но, -ны) быть не», участник предоставляет значение данного показателя в виде любого подходящего значения, исключая указанное (-ые). Например: предоставление при записи характеристик, например, «не должен быть красный» или «должен быть не красный» не допускается указывать словосочетание/слово «не красный», допускается указание, например, «синий» и любое другое подходящее значение. В случае наличия знаков перечисления вышеуказанное правило заполнения распространяется только на значения показателя представленных до знака перечисления, в остальных случаях – правило применяется к каждому указанному значению. Если в значении показателя присутствуют знаки перечисления, то заказчику необходим данный показатель со всеми перечисленными значениями данного показателя. Каждое из значений заполняется в соответствии с положениями, указанными в данной Инструкции по заполнению первой части заявки на участие в электронном аукционе

Ответственность за достоверность сведений о конкретных показателях используемого товара, товарном знаке (его словесном обозначении), указанных в первой части заявки на участие в электронном аукционе, несет участник закупки. Участник закупки при заполнении заявки обязан руководствоваться следующим: Конкретное значение показателя – единственное значение, указываемое участником закупки в первой части заявки в соответствии с инструкцией по заполнению первой части заявки. Конкретное значение показателя не должно содержать указания на минимальность или максимальность предлагаемого значения показателя при стандартной записи показателя, его характеристик и, если иное не установлено следующими далее положениями инструкции. Указание на минимальность или максимальность показателя – это используемое в

описании объекта закупки указание на максимальность и (или) минимальность, производимое путем включения в требования к показателю товара слов («от», «до», «более», «больше», «менее», «меньше», «св.», «минимально»), словосочетаний («не менее», «не меньше», «не более», «не больше», «не ниже», «не выше»), символов («≥», «>», «<», «≤»). Присутствие слова норма в наименовании показателя обязует участника закупки воспроизвести соответствующую характеристику без изменений - как указано в приоритетном нормативно-правовом документе с полным указанием всех необходимых слов, словосочетаний и единиц измерения; присутствие слова диапазон (предел) и их производных в наименовании показателя обязует участника закупки соответствующие значения показателя (указанную закрытым или открытым диапазонными значениями) предоставить в закрытом диапазонном значении (указав верхнюю и нижнюю границы), удовлетворяющие требования заказчика по данному показателю. Характеристики единицами измерения, которых градус (градус цельсия) в обязательном порядке предоставляются в виде закрытого диапазонного значения, удовлетворяющее требования заказчика по данному показателю (нижней границей закрытого диапазона при единице измерения градус цельсия является отрицательное значение - за исключением показателя закалки). Показатели наклона всегда предоставляются всегда в виде закрытого диапазона (в обязательном порядке нижней границей закрытого диапазона является отрицательное значение). Характеристики единицами измерения, которых минуты или показатели рабочего хода в обязательном порядке предоставляются в виде открытого диапазонного значения, удовлетворяющее требования заказчика по данному показателю. При установлении требований к показателям (характеристикам) товаров с разграничением между наименованием показателя знаком отличным от основного, значения участником должны быть указаны без изменений, включая все слова, словосочетания, знаки, союзы, наречия, указанные Заказчиком в требованиях к значению показателя, за исключением слов «должен», «должен быть», «будут» и других форм этих слов, при этом указав все необходимые единицы измерения к каждой характеристике в соответствии с правилами настоящей инструкции по предоставлению единиц измерения. Правило не используется, если показатель не применяется как указано в п3.1. В случае если в наименовании показателя присутствует запятая - Участник предоставляет характеристики по каждому из перечисленных составляющим показателя отдельно вне зависимости от того является ли представляемое значение показателя идентично для каждого из перечисленных составляющих показателя. Вышеуказанное правило также распространяется и на показатели, наличие или отсутствие которых подтверждает участник в составе своей заявки. Типографический знак астериск в наименовании показателя означает, что при предоставлении значений по данному показателю участник не учитывает крайние нижние значения (такие значения должны сопровождаться только словосочетаниями: не больше) и предоставляет соответствующие значения без вышеуказанных крайних верхних значений. Положения об указании показателей в неизменном виде приоритетны над всеми вышеуказанными положениями. Конкретное минимальное значение показателя – единственное значение, указываемое участником закупки в первой части заявки в соответствии с инструкцией по заполнению первой части заявки, содержащее указание на минимальность данного показателя. При заполнении показателей соотношения составляющих ткани участник дополнительно должен учитывать, что в случае написания составляющих в количестве не больше 2шт, разница между значениями должна быть не более тридцати (не распространяется на изделия где присутствует хлопок). Показатели напряжения предоставляется только в виде диапазонного значения. Конкретное максимальное значение показателя – единственное значение, указываемое участником закупки в первой части заявки в соответствии с инструкцией по заполнению первой части заявки, содержащее указание на максимальность данного показателя. Выбрав при заполнении первой части заявки одно из количественных значений показателя товара, Участнику закупки необходимо, при заполнении остальных сопутствующих показателей товара (характеризующие качественные, функциональные, технические, эксплуатационные характеристики того же показателя), указывать значение для каждой единицы выбранного количественного значения показателя, вне зависимости от того идентичны ли они для каждой единицы количественного значения или нет. Такие сопутствующие

показатели содержат в наименовании слово каждый или его производные. Все значения предоставляются в соответствии с настоящей инструкцией, в обязательном порядке указывая для каждого указанного значения единицу измерения. Показатели, содержащие слово целый или его производные предоставляют значения без знаков после запятой. Показатели, основанные на методах измерения твердости, таких как метод вдавливания или отскока, представляется в виде закрытого диапазона вне зависимости от вышеуказанных правил настоящей инструкции с обязательным указанием единиц измерения к каждому из значений и в пределах требования заказчика по данному показателю. При предоставлении характеризующих защиту IP – все слова символы и словосочетания относятся к каждому числовому значению.

Конкретное диапазонное значение показателя – значение, выраженное в виде конкретного значения, соответствующего нижней границе диапазона, и конкретного значения, соответствующего верхней границе диапазона. Заказчик обращает внимание участников закупки, что при заполнении заявок участники закупки обязаны учитывать требования о соответствии предлагаемых участниками закупки конкретных показателей товаров требованиям, установленным в Документации. Присутствие слова точный и его производных обязует предоставить характеристику показателя с точностью до второго знака после запятой. Диапазон предельных отклонений всегда указывается с верхней границей и нижней границей. Последняя всегда в виде отрицательного значения. Показатели, измеряемые в секундах, представляются в виде закрытого диапазона вне зависимости от вышеуказанных правил настоящей инструкции с обязательным указанием единиц измерения к каждому из значений и в пределах требования заказчика по данному показателю. Присутствие слово достаточно обязует участника предоставить значение показатель без изменений для каждого составляющего показателя, дословно воспроизведя указанный заказчиком значения включая все слова, словосочетания, знаки, союзы, наречия, указанные Заказчиком в требованиях к значению показателя, за исключением слов «должен», «должен быть», «будут» и других форм этих слов, при этом указав все необходимые единицы измерения к каждой указанной характеристике в соответствии с правилами настоящей инструкции по предоставлению единиц измерения. Скопированное в первую часть заявки техническое задание или часть технического задания без выполнения правил настоящей инструкции не является указанием конкретных показателей товара. При указании документации и требованиях товарных знаков участник имеет право указать любой эквивалентный товар, товарный знак следует читать со словом «или эквивалент». В случае присутствия слова допустимо и его производных в наименовании показателя участник предоставляет данный показатель без изменений, дословно воспроизведя указанный заказчиком значения включая все слова, словосочетания, знаки, союзы, наречия, указанные Заказчиком в требованиях к значению показателя, за исключением слов «должен», «должен быть», «будут» и других форм этих слов, при этом указав все необходимые единицы измерения к каждой указанной характеристике в соответствии с правилами настоящей инструкции по предоставлению единиц измерения. Заказчик поясняет, что не допускается указание в составе первой части заявки слов и словосочетаний «установлено требование», «требуется» и их производных, так как данные слова и словосочетания являются указанием на требование к наименованию показателя и требование к значению показателя. Заказчик поясняет, что не допускается указание в составе первой части заявки слов «должен», «больше», словосочетания «должен быть» и их производных относящихся к значению показателя, а также слов «аналог» и «эквивалент» вне зависимости от вышеуказанных правил заполнения значений показателей товаров. Наличие в наименовании показателя подстрочного символа указывает на минимальное количество указанных характеристик для предоставления в данном показателе, соблюдая при этом все положения настоящей инструкции по предоставлению сведений о технических, функциональных, эксплуатационных характеристиках. Если значения показателя представлены в виде открытого диапазонного значения единица измерения, которых миллиметр, представленные значения показателей, с учетом всех правил инструкции должны отличаться от указанных границ (как верхних, так и нижних) не больше чем на пять миллиметров. Если в наименовании присутствует слово размер, представленные значения показателей, с учетом всех правил инструкции должны

отличаться от указанных границ (как верхних, так и нижних) не больше чем на семь миллиметров. Так же обращаем внимание участников, что предоставление показателей товара в первой части заявки на участие в процедуре, не позволяющее установить соответствие характеристик товара требованиям настоящей документации, не является указанием показателей товара.

При этом, инструкция изначально поделена на 3 вида показателей:

1. показатели, для которых установлены максимальные и (или) минимальные значения в виде требований, содержащих указание на максимальность и (или) минимальность
2. показатели, значения которых не могут изменяться
3. показатели, для которых указаны варианты значений.

Что характерно, в первом виде учтены трактовки для конкретных значений, и для значений, по которым требуется указание диапазона,

во втором – неизменяемые показатели

в – третьем, по идее, варианты значений. **ОДНАКО, по сути, третий вид показателей содержит и трактовки конкретных показателей, и диапазонов и неизменяемых значений.**

Такая структура инструкции однозначным образом указывает на тот факт, что Заказчик, игнорируя установленную в начале структуру преследует одну цель- ввести потенциальных участников закупки в заблуждение.

подвод 1.1:

Так, например, в третьей части инструкции несколько раз встречаются «приоритетные правила», при этом нет указания какое из данных приоритетных правил является более приоритетным:

*«случае возникновения противоречия, правила, которые относятся к предоставлению показателей в неизменном виде, **являются приоритетными** над любыми правилами настоящей инструкции»*

а также:

*«Дополнительно к указанным **выше** положениям в части заполнения показателей, участник закупки **должен руководствоваться указанными ниже** положениями, которые **являются приоритетными**»*

Исходя из конкретного данного положения можно сделать вывод, что указанный до данного предложения текст – является не таким уж приоритетным.

По факту, каждая трактовка инструкции содержит исключения.

Так, например, в п. 1.7, 1.8, 1.11, 1.12, 1.13, 1.14 заказчиком однозначным образом установлено, в каких случаях необходимо указать диапазонное значение, например,

*1.13 При указании Заказчиком в Документации требования к показателю в виде двух числовых значений, с использованием словосочетаний и символов, перечисленных в п. 1.2 и п. 1.4 настоящей инструкции, при использовании знаков «-», «...», Участник закупки **обязан указать конкретное диапазонное значение показателя**, руководствуясь правилами указания конкретных значений показателей указанных пунктов в соответствии с требованиями настоящего пункта.*

1.2 При указании Заказчиком в Документации требования к показателю в виде слов («более», «больше») и символов («>») Участник закупки обязан указать конкретное значение показателя, которое более значения показателя, установленного в Документации, и не является при этом равным значению показателя, установленному Документацией.

1.4 При указании Заказчиком в Документации требования к показателю в виде слов («до»), словосочетаний («не более», «не больше», «не выше») и символов («≤») Участник закупки обязан

указать конкретное значение показателя, которое равно или менее указанного в Документации максимального значения показателя.

То есть, имея необходимый набор уточняющих слов, заказчик, не вводя участников в заблуждение, может установить требования как к открытому диапазону, например, более 10... не более 20, так и к открытому диапазону, например, до 10...более 20.

Однако, Заказчиком такое указание показалось слишком простым, поэтому он после предложения, по сути перечеркивающего все выше перечисленное, установил множество исключений:

1. Показатели твердости, усилия **всегда представляются в виде диапазона** (указать можно как закрытыми, так и открытым диапазонными значениями) в пределах требования заказчика по данному показателю. Вышеуказанное правило также действует и на показатели, измеряемые в единицах времени.

2. присутствие слова диапазон (предел) и их производных в наименовании показателя обязует участника закупки, соответствующие значения показателя (указанную закрытым или открытым диапазонными значениями) **предоставить в закрытом диапазонном значении** (указав верхнюю и нижнюю границы), удовлетворяющие требования заказчика по данному показателю.

Так, например, установлено требование:

«По товару *Форменная одежда тип 1* установлено требование к **пределам** частоты стежков во всех отделочных строчках в 1 сантиметре: **больше** 2.5 стежков»

здесь Участник либо должен применять правило инструкции к слову «больше», либо правило инструкции к слову «предел»:

1.2 При указании Заказчиком в Документации требования к показателю в виде слов («более», <u>«больше»</u>) и символов («>») Участник закупки <u>обязан указать конкретное значение показателя</u> , которое более значения показателя, установленного в Документации, и не является при этом равным значению показателя, установленному Документацией	Т.е. необходимо указать КОНКРЕТНОЕ ЗНАЧЕНИЕ : 3 или 4 или 5 и т.д.
присутствие слова диапазон (<u>предел</u>) и их производных в наименовании показателя обязует участника закупки, соответствующие значения показателя (указанную закрытым или открытым диапазонными значениями) <u>предоставить в закрытом диапазонном значении</u> (указав верхнюю и нижнюю границы), удовлетворяющие требования заказчика по данному показателю	Из данного правила следует, что необходимо предоставить закрытое диапазонное значение: 3-4 или 4-5 и т.д.
ИТОГ: инструкция допускает как минимум 2 варианта указания значений для одного показателя. Какой из них более правильный - Участник, на момент заполнения заявки не может знать. Соответственно Заказчик при рассмотрении будет руководствоваться каким угодно из этих правил лишь бы отклонить заявку участника.	

Данный пример не единичный, такие разночтения встречаются по всей форме требований, на протяжении всех 89 страницах приложения № 2.

3. Характеристики единицами измерения, которых градус (градус Цельсия) в обязательном порядке предоставляются **в виде закрытого диапазонного значения**, удовлетворяющее требования заказчика по данному показателю (нижней границей закрытого диапазона при единице измерения градус Цельсия является отрицательное значение - за исключением показателя закалки).

4. Если значения показателя представлены **в виде открытого диапазонного значения** единица измерения, которых миллиметр, представленные значения показателей, с учетом всех правил инструкции должны отличаться от указанных границ (как верхних, так и нижних) не больше чем на пять миллиметров.

6. Показатели наклона всегда предоставляются **всегда в виде закрытого диапазона** (в обязательном порядке нижней границей закрытого диапазона является отрицательное значение).

7. Показатели, основанные на методах измерения твердости, таких как метод вдавливания или отскока, **представляется в виде закрытого диапазона** вне зависимости от вышеуказанных правил настоящей инструкции с обязательным указанием единиц измерения к каждому из значений и в пределах требования заказчика по данному показателю.

8. Показатели, измеряемые в секундах, **представляются в виде закрытого диапазона** вне зависимости от вышеуказанных правил настоящей инструкции с обязательным указанием единиц измерения к каждому из значений и в пределах требования заказчика по данному показателю.

ТО ЕСТЬ К ПРОСТЕЙШИМ ТРЕБОВАНИЯМ УКАЗАНИЯ ДИАПАЗОНА ЗАКАЗЧИК УСТАНОВИЛ НЕ МЕНЕЕ ВОСЬМИ ИСКЛЮЧЕНИЙ!!! Которые помимо требований к закрытости или открытости содержат еще и ограничивающие требования типа **«значения единица измерения, которых миллиметр, представленные значения показателей, с учетом всех правил инструкции должны отличаться от указанных границ (как верхних, так и нижних) не больше чем на пять миллиметров».**

Наличие в документации о закупке неоднозначных формулировок не соответствует положениям Закона о закупках и может привести к неоднозначному толкованию таких положений участниками закупки и необъективной оценке своих возможностей.

Таким образом, Заказчику в документации достаточно предусмотреть трактовки уточняющих слов и символов по пунктам инструкции (п. 1.1 – 3.2), и не предусматривать множество исключений.

Указанное изменение сократит возможность допущения участниками закупки ошибок в части заполнения ими характеристик товаров, поскольку потребность заказчика уже определена им путем формирования требований к товарам в п. 1.1-3.2 инструкции.

подвод 1.2:

Вместе с тем в настоящем случае положения инструкции обязывают участника закупки учитывать, что помимо положений инструкции в п. 1.1-3.2, есть еще:

- слова типа «допустимо», которое означает неизменность показателя, или слова «достаточно», которое означает тоже самое;

Так, например, установлено требование:

«По товару Форменная одежда тип 9 установлено требование к плотности ткани верха изделия достаточно: не меньше 210 - не больше 230 (единица измерения – грамм на метр квадратный»

здесь Участник либо должен применять правило инструкции к предлогам «не меньше не больше» с тире, либо правило инструкции к слову «достаточно»:

Присутствие слово <u>достаточно</u> обязует участника <u>предоставить значение показатель без изменений</u> для каждого составляющего показателя, дословно воспроизведя указанный	Т.е. необходимо указать НЕИЗМЕННОЕ ЗНАЧЕНИЕ: не меньше 210 - не больше 230 (единица измерения – грамм на метр квадратный
---	--

заказчиком значения включая все слова, словосочетания, знаки, союзы, наречия, указанные Заказчиком в требованиях к значению показателя, за исключением слов «должен», «должен быть», «будут» и других форм этих слов, при этом указав все необходимые единицы измерения к каждой указанной характеристике в соответствии с правилами настоящей инструкции по предоставлению единиц измерения	
1.8 При указании Заказчиком в Документации требования к показателю в виде двух числовых значений, с использованием слов, словосочетаний и символов, перечисленных в п. 1.1 и п. 1.4 настоящей инструкции, <u>при использовании знаков «-», «...», Участник закупки обязан указать конкретное диапазонное значение показателя</u> , руководствуясь правилами указания конкретных значений показателей указанных пунктов в соответствии с требованиями настоящего пункта.	Из данного правила следует, что необходимо предоставить диапазонное значение (теперь изменяемое): 211-215 или 220-225
<p>ИТОГ: инструкция допускает как минимум 2 варианта указания значений для одного показателя. Какой из них более правильный - Участник, на момент заполнения заявки не может знать. Соответственно Заказчик при рассмотрении будет руководствоваться каким угодно из этих правил лишь бы отклонить заявку участника.</p>	

Данный пример не единичный, такие разночтения встречаются по всей форме требований, на протяжении всех 89 страницах приложения № 2.

- есть знаки типа «+», означающие диапазон, типа «астериск» означающие неуказание крайних значений;
- есть исключения:

1) Характеристики единицами измерения, которых градус (градус цельсия) в обязательном порядке предоставляются в виде закрытого диапазонного значения, удовлетворяющее требования заказчика по данному показателю (нижней границей закрытого диапазона при единице измерения градус цельсия является отрицательное значение - за исключением показателя закалки),

2) В случае, если значение показателя указано в виде нескольких числовых значений, разделенных символом «х» (размеры), то слова, словосочетания и символы, перечисленные в п. 1.1 - 1.4 относятся к каждому из числовых значений (за исключением показателя высоты – данный показатель предоставляется без изменений). В остальных случаях показатель высоты всегда предоставляется в виде открытого диапазона с обязательным указанием нижней границы диапазона

3) При заполнении показателей соотношения составляющих ткани участник дополнительно должен учитывать, что в случае написания составляющих в количестве не больше 2шт, разница между значениями должна быть не более тридцати (не распространяется на изделия где присутствует хлопок)

4) Если в наименовании присутствует слово размер, представленные значения показателей, с учетом всех правил инструкции должны отличаться от указанных границ (как верхних, так и нижних) не больше чем на семь миллиметров.

5) Присутствие слова норма в наименовании показателя обязует участника закупки воспроизвести соответствующую характеристику без изменений - как указано в приоритетном нормативно-правовом документе с полным указанием всех необходимых слов, словосочетаний и единиц измерения:

Так, например, установлено требование:

«По товару *Форменная одежда тип 6* установлен показатель **норма** оптимальной гигроскопичности: **требуется не менее 4**»

здесь Участник либо должен применять правило инструкции к слову «не менее» с тире, либо правило инструкции к слову «норма», с слову «требуется»:

Присутствие <u>слова норма</u> в наименовании показателя обязует участника закупки <u>воспроизвести соответствующую характеристику без изменений - как указано в приоритетном нормативно-правовом документе с полным указанием всех необходимых слов, словосочетаний и единиц измерения</u>	Т.е необходимо указать НЕИЗМЕННОЕ ЗНАЧЕНИЕ: требуется не менее 4
Заказчик поясняет, что не допускается указание в составе первой части заявки слов и словосочетаний «установлено требование», «требуется» и их производных, так как данные слова и словосочетания являются указанием на требование к наименованию показателя и требование к значению показателя	исходя из данного правила следует, что указание слова «требуется» недопустимо. Что противоречит вышеприведенному правилу, тк согласно ему необходимо указать все слова (в т.ч. слово «требуется»).
1.1 При указании Заказчиком в Документации требований к показателю в виде слов («от», «минимально»), словосочетаний («не менее», «не меньше», «не ниже») и символов («≥») Участник закупки обязан указать конкретное значение показателя, которое равно или более указанного в Документации минимального значения показателя.	Из данного правила следует, что необходимо предоставить конкретное значение (теперь изменяемое: 5 или 6 и т.д)
ИТОГ: инструкция допускает как минимум 3 варианта указания значений для одного показателя. Какой из них более правильный - Участник, на момент заполнения заявки не может знать. Соответственно Заказчик при рассмотрении будет руководствоваться каким угодно из этих правил лишь бы отклонить заявку участника.	

Данный пример не единичный, такие разночтения встречаются по всей форме требований, на протяжении всех 89 страницах приложения № 2.

подвод 1.3:

Положения инструкции содержат как минимум три трактовки **«вне зависимости от вышеуказанных правил настоящей инструкции»**. То есть, как минимум трижды Заказчик подчеркивает, что **вышеуказанные правила не так уж важны, относительно данного конкретного предложения.**

«Показатели, основанные на методах измерения твердости, таких как метод вдавливания или отскока, представляется в виде закрытого диапазона **вне зависимости от вышеуказанных правил настоящей инструкции** с обязательным указанием единиц измерения к каждому из значений и в пределах требования заказчика по данному показателю»,

Но затем снова идет трактовка:

«Показатели, измеряемые в секундах, представляются в виде закрытого диапазона вне зависимости от вышеуказанных правил настоящей инструкции с обязательным указанием единиц измерения к каждому из значений и в пределах требования заказчика по данному показателю»

Получается, указанное до этого предложения – положения, в том числе положение про методы измерения твердости, прекращает действие.

И т.д. по всей инструкции.

поддодвод 1.4:

В инструкции указано:

«Присутствие **слова точный и его производных** обязует предоставить характеристику показателя с точностью до второго знака после запятой».

При этом, требования к товарам, например, содержат следующее:

«По товару **Форменная одежда тип 1** установлено требование к точному заутюживанию нижнего среза внутренней стойки на: 1 ± 0.2 (единица измерения – сантиметр)».

В данном предложении отсутствует в принципе символ «запятая». Соответственно у Участника нет понимания до какого второго значка после запятой нужно предоставить точную характеристику.

поддодвод 1.5:

В инструкции присутствуют совершенно абсурдные требования, которые приведены однозначно с целью запутывания потенциальных участников:

<p>«При заполнении показателей соотношения составляющих ткани участник дополнительно должен учитывать, что в случае написания составляющих в количестве не больше 2шт, разница между значениями должна быть не более тридцати (не распространяется на изделия где присутствует хлопок)»</p>	<p>Разница между значениями должна быть не более тридцати ЧЕГО?? ШТУК? ГРАММ? ПРОЦЕНТОВ?</p>
<p>При установлении требований к показателям (характеристикам) товаров <u>с разграничением между наименованием показателя знаком отличным от основного</u>, значения участником должны быть указаны без изменений, включая все слова, словосочетания, знаки, союзы, наречия, указанные Заказчиком в требованиях к значению показателя, за исключением слов «должен», «должен быть», «будут» и других форм этих слов, при этом указав все необходимые единицы измерения к каждой характеристике в соответствии с правилами настоящей инструкции по предоставлению единиц измерения. Правило не используется, если показатель не применяется как указано в п3.1</p>	<p>Здесь заказчик дает волю фантазии своей:</p> <ul style="list-style-type: none">- во-первых, не уточняя каким разграничением является ОСНОВНОЙ ЗНАК- во-вторых, не уточняя какой конкретно знак будет ОТЛИЧНЫМ ОТ ОСНОВНОГО. <p>При том, что инструкция устанавливает множество правил, где значение должно быть представлено в неизменном виде, заказчик добавляет еще одно сто первое правило, просто для того, чтоб Участник выискивал знаки, которые могут отличаться от каких-то основных знаков.</p>

Конкретное значение показателя не должно содержать указания на минимальность или максимальность предлагаемого значения показателя при стандартной записи показателя, его характеристик и, если иное не установлено следующими далее положениями инструкции.

Заказчик в инструкции не раскрывает понятие «стандартная запись показателя». Соответственно у Участника, не имеющего экстрасенсорных способностей, которые помогли бы ему понять, что конкретно здесь подразумевает Заказчик, НЕТ ПОНИМАНИЯ ЧТО имел ввиду Заказчик.

В связи с вышеперечисленным, по нашему мнению, усматривается нарушение в действиях Заказчика при формировании документации, выразившееся в ограничении количества участников закупки при формировании инструкции.

Порядок изложения Заказчиком положений инструкции, установленный в документации, не позволяет участнику Закупки представить надлежащее предложение, поскольку Заказчик, установил положения, которые объективно затрудняют подачу надлежащей заявки, что недопустимо при проведении конкурентной процедуры.

Виду изложенного, просим признать в действиях Заказчика нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках.

На основании изложенного:

ПРОШУ

1. Признать жалобу на действия заказчика обоснованной.
2. Обязать заказчика привести документацию о закупке в соответствие с законодательством.
3. Выдать заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.
4. Известить заявителя о результатах рассмотрения жалобы.

Генеральный директор ООО «РГТН» _____/Макарова Е. А.