

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 11601
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 06.04.2021

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Управляющая компания «Сабо» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) организатора торгов – Администрации Раменского городского округа Московской области (далее – Организатор торгов) при организации и проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, извещение о проведении торгов размещено на сайте www.torgi.gov.ru за № 170221/43860498/01 (далее – Конкурс), в присутствии представителя Организатора торгов –
(доверенность от 02.04.2021 № 161-01исх-5341),
без участия представителя Заявителя, уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Порядок проведения Конкурса установлен Правилами проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» (далее – Правила).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Московское областное УФАС России в установленном порядке направило Заявителю и Организатору торгов уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов

до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводу жалобы Организатор торгов неправомерно отказал Заявителю в допуске к участию в Конкурсе.

Организатор торгов с доводами Заявителя не согласился и пояснил, что Конкурс проводился в соответствии с требованиями Правил, а заявка Заявителя не допущена до участия в Конкурсе по следующим основаниям:

– приложенный к заявке Заявителя бухгалтерский баланс подписан оригинальной (синей) подписью руководителя, не является заверенной копией представленного экземпляра отчетности в электронном виде и не имеет надлежащих отметок о принятии налоговым органом и ввода в информационный ресурс, а также является недостоверным, в связи с наличием арифметических ошибок;

– представленный в заявке бухгалтерский баланс принят налоговым органом 09.02.2021, в то же время утвержден решением единственного участника 10.03.2021, что является фактом недостоверности и нарушением пункта 15 Правил;

– Заявитель имеет убытки 2 года подряд и по закону, если в течение 2 лет подряд стоимость чистых активов общества останется меньше его уставного капитала, то общее собрание участников должно принять решение либо о его ликвидации, либо об уменьшении уставного капитала общества;

– в заявке Заявителя отсутствуют контактные данные (номер телефона и адрес сайта);

– в тексте заявки Заявителя скоросшивателем пробито слово в словосочетании «не является неплатежеспособным», что противоречит реальному состоянию показателей финансовой устойчивости организации, имеющей оба отчетных года убытки;

– все страницы, где присутствует отметка «копия верна» заверены с нарушением ГОСТ Р 6.30-2003, а именно, не указана дата заверения документа и частично присутствуют копии документов, где в соответствии с требованиями ГОСТ требуется отметка о том, что подлинный документ находится в организации;

– правопродшественником Заявителя является ООО «Наш Дом», имеющее отрицательную судебную историю по задолженности с АО «Раменский водоканал».

Относительно довода жалобы Комиссия установила следующее.

Согласно пункту 18 Правил основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе является:

1) непредставление определенных пунктом 53 Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений;

2) несоответствие претендента требованиям, установленным пунктом 15 Правил;

3) несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям,

установленным пунктами 52 – 53 Правил.

В соответствии с пунктом 52 Правил для участия в конкурсе заинтересованное лицо подает заявку на участие в конкурсе по форме, предусмотренной приложением № 4 к Правилам.

Перечень документов, прилагаемых к заявке, определен пунктом 53 Правил.

В силу пункта 54 Правил требовать от претендента представления документов, не предусмотренных пунктом 53 Правил, не допускается.

Согласно пункту 4.1.1 Конкурсной документации для участия в конкурсе заинтересованное лицо подает заявку на участие в конкурсе по форме, предусмотренной приложением № 4.

Комиссией осмотрен протокол рассмотрения заявок на участие в Конкурсе от 24.03.2021, в соответствии с которым Заявитель не допущен к участию в Конкурсе на основании: «Несоответствие требованиям п. 15 Постановления Правительства РФ от 06.02.2006 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» (представленный экземпляр бухгалтерского баланса, не является надлежаще заверенной копией утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период, не имеет соответствующих надлежащих отметок о принятии ФНС РФ в электронном формате годовой бухгалтерской отчетности и сведений о реквизитах ЭЦП руководителя ООО «УК «Сабо». Бухгалтерский баланс сформирован с арифметическими ошибками, недостоверен; Несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным подпунктом 1 пункта 53 Постановления Правительства от 06.02.2006 № 75 (сведения – номер телефона)».

Комиссией осмотрена копия заявки Заявителя, в составе которой имеется, в том числе бухгалтерский баланс за последний отчетный период, подписанный руководителем ООО «УК «Сабо» с печатью организации.

Правила не предусматривают подачу заявок в электронной форме. В соответствии с пунктом 55 Правил заявки подаются в письменной форме на бумажном носителе.

Из представленного Заявителем в составе заявки копии бухгалтерского баланса и приложенных документов следует, что указанные документы представлены на бумажном носителе.

Требование о представлении в составе заявки документов и сведений, подтверждающих принятие финансовой отчетности налоговым органом, также, как и представление бухгалтерского баланса в электронной форме, подписанного электронной цифровой подписью руководителя, в Правилах отсутствует.

Организатором торгов предъявлено требование, не предусмотренное Правилами.

В соответствии с пунктом 1 статьи 13 Федерального закона от 06.12.2011

№ 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Закон о бухгалтерском учете) бухгалтерская (финансовая) отчетность должна давать достоверное представление о финансовом положении экономического субъекта на отчетную дату, финансовом результате его деятельности и движении денежных средств за отчетный период, необходимое пользователям этой отчетности для принятия экономических решений. Бухгалтерская (финансовая) отчетность должна составляться на основе данных, содержащихся в регистрах бухгалтерского учета, а также информации, определенной федеральными и отраслевыми стандартами.

Согласно пункту 1 статьи 14 Закона о бухгалтерском учете годовая бухгалтерская (финансовая) отчетность, за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным законом, состоит из бухгалтерского баланса, отчета о финансовых результатах и приложений к ним.

Частью 6 раздела III приказа Министерства финансов Российской Федерации от 06.07.1999 № 43н «Об утверждении Положения по бухгалтерскому учету «Бухгалтерская отчетность организации» определено, что бухгалтерская отчетность должна давать достоверное и полное представление о финансовом положении организации, финансовых результатах ее деятельности и изменениях в ее финансовом положении. Достоверной и полной считается бухгалтерская отчетность, сформированная исходя из правил, установленных нормативными актами по бухгалтерскому учету.

Представленный в составе заявки бухгалтерский баланс имеет арифметические ошибки (например, сумма строк 1100 и 1200 не равна строке 1600), что может указывать на наличие недостоверных сведений.

На норму, предусматривающую возможность наличия в утвержденном бухгалтерском балансе ошибок и расхождений, Заявитель в жалобе не сослался. Комиссией такая норма не установлена.

Согласно пункту 52 Правил для участия в конкурсе заинтересованное лицо подает заявку на участие в конкурсе по форме, предусмотренной приложением № 4 к Правилам.

В соответствии с пунктом 53 Правил заявка включает в себя, в том числе номер телефона претендента.

Заявителем не в полном объеме либо некорректно заполнены поля заявки в соответствии с подстрочными пояснениями, а именно в заявке отсутствуют сведения о номере телефона Заявителя.

В отношении иных оснований недопуска Заявителя к участию в Конкурсе Комиссией не может быть дана оценка, ввиду их отсутствия в протоколе рассмотрения заявок на участие в Конкурсе от 24.03.2021.

Отказ Заявителю в допуске к участию в Конкурсе основан на требованиях подпунктов 1 и 3 пункта 18 Правил.

Довод Заявителя не обоснован.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «УК «Сабо» необоснованной.

Члены Комиссии:

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.