



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Челябинской области

пр. Ленина, 59, г. Челябинск, 454091
тел. (351) 263-88-71, факс (351) 263-18-39
e-mail: to74@fas.gov.ru

28.06.2023 № АК/8434/23

На № _____ от _____



РЕШЕНИЕ
по жалобе № 074/10/18.1-1421/2023

«23» июня 2023 года

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее — Челябинское УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции), (далее – Комиссия) в составе:

Председателя <...>.

- руководителя Челябинского УФАС России;

Комиссии:

Членов <...>

- главного специалиста-эксперта отдела контроля торгов и органов власти Челябинского УФАС России;

Комиссии:

<...>

- главного специалиста-эксперта отдела контроля торгов и органов власти Челябинского УФАС России,

рассмотрев жалобу ООО «Мрамор и Гранит» (далее - Заявитель) на неправомерные действия Министерства промышленности, новых технологий и природных ресурсов Челябинской области (далее - Министерство, организатор торгов), выразившиеся в нарушении порядка организации и проведения аукциона на право пользования участком недр местного значения Октябрьский, расположенным на территории Верхнеуфалейского городского округа Челябинской области, для геологического изучения, разведки и добычи полезных ископаемых, в том числе использования отходов добычи полезных ископаемых и связанных с ней перерабатывающих производств, извещение № 22000085980000000029 (далее – Аукцион, торги),

У С Т А Н О В И Л А :

В Челябинское УФАС России поступила жалоба Заявителя на неправомерные действия Министерства, выразившиеся в нарушении порядка проведения Аукциона.

В качестве доводов ООО «Мрамор и гранит» указало следующее.



1. Основопологающим документом в части наличия квалифицированных специалистов, привлечение которых необходимо для эффективного и безопасного осуществления пользования недрами является перечень квалифицированных специалистов, в котором указываются исчерпывающие сведения о фамилии, имени, отчестве, должности, квалификации каждого специалиста, а также реквизиты трудового или гражданско-правового договора, заключенного со специалистом, и информация о том, является ли специалист сотрудником заявителя или сотрудником юридического лица, индивидуального предпринимателя, привлекаемого для осуществления пользования участком недр.

В свою очередь трудовые отношения между работником и работодателем возникают на основании трудового договора, сведениями о заключении которого и подтверждается в первую очередь сам факт наличия трудовых взаимоотношений (статьи 15 -16 Трудового кодекса РФ), а квалификация сотрудников удостоверяется сведениями об их образовании и ином повышении имеющихся навыков. В этой связи штатное расписание носит исключительно справочный характер и ни в коем случае не может опровергать факт наличия трудовых отношений между работником и работодателем, а также ставить под сомнение его квалификацию (специалиста) в случае расхождения данных из штатного расписания с реальным фактом наличия трудовых отношений.

В подтверждение наличия квалифицированного специалиста, а именно маркшейдера <...> направлены копия диплома и скан договора №16/2023-М от 16.05.2023, заключенного между ООО «МИГ» и ООО «Организация недропользования». На основании представленных документов ООО «МИГ» подтвердил наличие квалифицированного специалиста, необходимого для эффективного и безопасного осуществления пользования недрами.

Данные о маркшейдере указаны в перечне квалифицированных специалистов, а также в справке о специалистах привлекаемых для производства топогеодезических и маркшейдерских работ в котором указан, что является штатным сотрудником ООО «Организация недропользования», данная справка подписана руководителем ООО «Организация недропользования».

Соответственно, аукционная комиссия сделала ошибочный и неправомерный вывод об отсутствии у ООО «Организация недропользования» привлеченных специалистов и трудовых отношений с ООО «Организация недропользования», действующего в интересах ООО «МИГ» на основании Договора №16/2023-М от 16.05.2023 года для геолого-маркшейдерского сопровождения и разработки проектно-технической документации в целях эффективного и безопасного осуществления пользования участком недр местного значения месторождения Октябрьский, расположенного на территории Верхнеуфалейского городского округа Челябинской области.

2. Согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие в Аукционе от 31.05.2023 ООО «Мрамор и гранит» представил справку об участнике аукциона, в которой не указан идентификационный номер налогоплательщика.

Однако, идентификационный номер налогоплательщика указан:

1. В электронной форме заявки;
2. На печати, находящейся на справке об участнике Аукциона;
3. Имеющаяся информация об ОГРН позволяет идентифицировать участника закупки, а также установить его ИНН;
4. Идентификационный номер налогоплательщика указан в перечне групп лиц, входящих в одну группу, а также в иных документах, предоставленных в составе заявки.

В связи с указанным Заявитель полагает, что Аукционной комиссией необоснованно отклонена его заявка на участие в Аукционе. Просит признать недействительным и отменить протокол Аукциона, которым принято решение об отказе в приеме заявки ООО «Мрамор и гранит».

Министерством представлены письменные пояснения (исх. 02/4138 от 21.06.2023) и на заседании Комиссии указано следующее.

1. ООО «Мрамор и Гранит» на основании подпункта «г» пункта 37 Правил представил справку об участнике аукциона, однако, в данной справке идентификационный номер налогоплательщика не указан.

2. В качестве подтверждения наличия квалифицированных специалистов, являющихся сотрудниками заявителя, а также квалифицированных специалистов юридических и физических лиц, привлекаемых для осуществления пользования участком недр, ООО «Мрамор и Гранит» представлены:

- перечень квалифицированных специалистов от 19.05.2023;
- штатное расписание ООО «ГЦ «Родонит» от 10.01.2023;
- штатное расписание ООО «Мрамор и Гранит» от 25.02.2023;
- копии дипломов и удостоверений квалифицированных специалистов;
- список сотрудников ООО «Геологический центр «Родонит» на 16.05.2023, непосредственно принимающих участие в геологоразведочных работах на участке недр Октябрьский на территории Верхнеуфалейского городского округа полезное ископаемое- облицовочный камень (кроме высокодекоративных и характеризующихся преимущественным выходом блоков 1-2 группы);
- справка о специалисте, привлекаемом для производства топогеодезических и маркшейдерских работ на участке недр Октябрьский на территории Верхнеуфалейского городского округа полезное ископаемое - облицовочный камень (кроме высокодекоративных и характеризующихся преимущественным выходом блоков 1-2 группы).

В перечне квалифицированных специалистов от 19.05.2023 включен специалист <...>, должность — директор, маркшейдер, штатный сотрудник ООО «Организация недропользования».

Штатное расписание ООО «Организация недропользования» отсутствует.

В реестре, сформированном на электронной площадке «ЭТП ГПБ» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://etppgb.ru>), указан файл с названием «Штатное_расписание_2023_ООО_Организация_недропользования.pdf». При этом, название файла не соответствует его содержанию. В данный файл вложено штатное расписание ООО «ГЦ «Родонит» от 10.01.2023.

Следовательно, наличие квалифицированного специалиста, указанного в перечне квалифицированных специалистов от 19.05.2023 штатным расписанием ООО «Организация недропользования» не подтверждено.

ООО «Мрамор и Гранит» не подтвердил, что обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми для эффективного и безопасного осуществления пользования недрами.

Таким образом, представленные ООО «Мрамор и Гранит» документы не соответствуют требованиям подпункта «г», «ж» пункта 3 Требований, подпункта «г», «ж» пункта 37 Правил, что в соответствии с Решением о проведении аукциона (приложение № 1 к Приказу) является основанием для отказа в приеме заявки в соответствии с пунктами 1, 3 статьи 14 Закона Российской Федерации «О недрах».

В связи с указанным, на основании пунктов 1, 3 статьи 14 Закона Российской Федерации «О недрах» аукционной комиссией принято решение об отказе в приеме заявки ООО «Мрамор и гранит» на участие в аукционе на право пользования участком недр местного значения Октябрьский, расположенным на территории Верхнеуфалейского городского округа Челябинской области, для геологического изучения, разведки и добычи полезных ископаемых, в том числе использования отходов добычи полезных ископаемых и связанных с ней перерабатывающих производств.

Изучив представленные материалы дела, заслушав пояснения сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно статье 13.1 Закона РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее — Закон о недрах) аукцион на право пользования участком недр федерального значения, участком недр местного значения, а также участком недр, не отнесенным к участкам недр федерального или местного значения (далее также - аукцион), проводится в электронной форме в **порядке**, предусмотренном Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 28.12.2021 № 2499 утверждены Правила.

Приказом Министерства от 17.04.2023 № 97 «О проведении аукциона на право пользования участком недр местного значения Октябрьский» принято решение о проведении Аукциона, а также утверждены в том числе порядок и условия проведения Аукциона в соответствии с приложением 3 к Приказу (далее - Порядок и условия проведения Аукциона), требования к составу заявки на участие в Аукционе в соответствии с приложением 5 к Приказу (далее — Требования к содержанию заявки на участие в Аукционе).

Министерством 21.04.2023 в сети Интернет на официальном сайте торгов www.torgi.gov.ru размещено извещение о проведении Аукциона.

Дата окончания подачи заявок – 22.05.2023.

Дата рассмотрения заявок – 31.05.2023.

Дата проведения Аукциона – 08.06.2023.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в Аукционе от 31.05.2023 Аукцион признан несостоявшимся по причине отказа в допуске всем участникам (ООО «НоваТех Золото», ООО «Мрамор и гранит»).

Порядок подачи заявки на участие в Аукционе и ее содержание установлен Разделом 4 Правил, Требованиями к составу заявки на участие в Аукционе.

1. Согласно подпункту «ж» пункта 37 Правил заявка подается путем заполнения заявителем, прошедшим регистрацию на электронной площадке в соответствии с регламентом электронной площадки, электронной формы заявки, установленной требованиями к аукционной документации и подписываемой с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи заявителя либо лица, имеющего право действовать от имени заявителя, с приложением в том числе следующих электронных документов: данные о том, что заявитель обладает или будет обладать квалифицированными специалистами и техническими средствами, необходимыми для эффективного и безопасного осуществления пользования недрами, в том числе перечень квалифицированных специалистов, являющихся сотрудниками заявителя, а также квалифицированных специалистов юридических и физических лиц, привлекаемых для осуществления пользования участком недр (в случае если осуществление отдельных видов деятельности, связанных с использованием участком недр, планируется осуществлять с привлечением юридических или физических лиц), с приложением штатных расписаний

заявителя и (или) юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, привлекаемых для осуществления пользования участком недр, подтверждающих наличие квалифицированных специалистов, необходимых для эффективного и безопасного осуществления пользования участком недр. В перечне квалифицированных специалистов указываются фамилия, имя, отчество (при наличии), должность, квалификация каждого специалиста, реквизиты трудового или гражданско-правового договора, заключенного со специалистом, и информация о том, является ли специалист сотрудником заявителя или сотрудником юридического лица, индивидуального предпринимателя, привлекаемого для осуществления пользования участком недр.

Подпункт «ж» пункта 3 Требования к содержанию заявки на участие в Аукционе дублирует положения подпункта «ж» пункта 37 Правил.

В составе заявки ООО «Мрамор и гранит» представлен «Перечень квалифицированных специалистов», а также штатные расписания ООО «Мрамор и гранит» и ООО «ГЦ «Родонит».

При этом наличие квалифицированных специалистов, содержащихся в «Перечне квалифицированных специалистов участника закупки», Заявителем не подтверждено: в заявке ООО «Мрамор и гранит» отсутствует штатное расписание ООО «Организация недропользования», содержащее сведения о директоре, маркшейдере.

Комиссия отмечает, что в соответствии с Правилами, подтверждением того, что заявитель обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми для эффективного и безопасного осуществления пользования недрами, является перечень квалифицированных специалистов с приложением **именно штатного расписания**, независимо от представления в составе заявки дипломов о квалификации.

Таким образом, заявка ООО «Мрамор и гранит» не соответствует подпункту «ж» пункта 37 Правил, подпункту «ж» пункта 3 Требованиям к содержанию заявки на участие в Аукционе, а Аукционной комиссией правомерно принято решение об отказе в приеме заявки Заявителя по данному основанию. В связи с чем соответствующий довод Заявителя признан необоснованным.

2. Согласно подпункту «г» пункта 37 Правил заявка подается путем заполнения заявителем, прошедшим регистрацию на электронной площадке в соответствии с регламентом электронной площадки, электронной формы заявки, установленной требованиями к аукционной документации и подписываемой с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи заявителя либо лица, имеющего право действовать от имени заявителя, с приложением в том числе справки с указанием для юридического лица - полное наименование, организационно-правовая форма, основной государственный регистрационный номер и идентификационный номер налогоплательщика.

Подпункт «г» пункта 3 Требования к содержанию заявки на участие в Аукционе дублирует положения подпункта «г» пункта 37 Правил.

В составе заявки ООО «Мрамор и гранит» представлена Справка об участнике аукциона, содержащая сведения о полном наименовании, организационно-правовой форме и ОГРН. При этом сведения об ИНН в данной справке отсутствуют.

Таким образом, заявка ООО «Мрамор и гранит» не соответствует подпункту «г» пункта 37 Правил, подпункту «г» пункта 3 Требованиям к содержанию заявки на участие в Аукционе, а Аукционной комиссией правомерно принято решение об отказе в приеме заявки Заявителя по данному основанию. В связи с чем, соответствующий довод ООО «Мрамор и гранит» признан необоснованным.

В соответствии с пунктами 1, 3 статьи 14 Закона РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» отказ в приеме заявки на участие в аукционе либо заявки на получение права пользования недрами без проведения аукциона может последовать в случаях, если заявка на предоставление лицензии подана с нарушением установленных требований, в том числе если ее содержание не соответствует объявленным условиям аукциона, а также если заявитель не представил и не может представить доказательств того, что обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми финансовыми и техническими средствами для эффективного и безопасного осуществления пользования недрами.

В связи с тем, что заявка ООО «Мрамор и гранит» подана с нарушением подпунктов «г», «ж» пункта 37 Правил, подпунктов «г», «ж» пункта 3 Требований содержанию заявки на участие в Аукционе, Аукционной комиссией правомерно принято решение об отказе в приеме заявки данного Заявителя.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Мрамор и гранит» на нарушение порядка организации и проведения Аукциона необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии:

<...>

<...>

Исп.<...>.

тел.8(351) 265-93-79