



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Ставропольскому краю**

ул. Ленина, 384, г. Ставрополь, 355003  
тел. (8652) 35-51-19, факс (8652) 35-51-19  
e-mail: [to26@fas.gov.ru](mailto:to26@fas.gov.ru)

№ \_\_\_\_\_

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Р Е Ш Е Н И Е № 026/07/3.2-327/2023**

**по результатам рассмотрения жалобы в порядке, предусмотренном статьей 18.1  
Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»**

01 марта 2023 года

город Ставрополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии – Гритчин И.Н. – начальник отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России.

Члены Комиссии:

Лазебный А.Ю. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России.

Момот Д.А. – государственный инспектор отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России.

Рассмотрев жалобу ООО «Глобалс Аудит» на действия МУП Ритуальных Услуг "Обелиск" организатора закупки №32312059304, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

**У С Т А Н О В И Л А:**

В Ставропольское УФАС России поступила жалоба ООО «Глобалс Аудит» на действия МУП Ритуальных Услуг "Обелиск" организатора закупки №32312059304.

Заявитель указывает на нарушения порядка организации и проведения торгов, а именно на проведение закупочной процедуры в порядке, определённом Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее Федеральный закон № 223 ФЗ), при том, что закупка должна проводиться по правилам Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее Федеральный закон № 44 ФЗ). А так же на отсутствие в закупочной документации критериев оценки неценового показателя – «квалификация».

Комиссия Ставропольского УФАС России, проведя расследование, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

МУП Ритуальных Услуг "Обелиск" 25.02.2023 г. объявило о проведении открытого конкурентного отбора в электронной форме на сайте [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) на определение лучших условий оказания услуг по проведению аудиторской проверки бухгалтерской (финансовой) отчётности МУП РУ «Обелиск» за 2022 год (максимальная) цена договора 191 000, 00 руб. с НДС.

В соответствии с Протоколом № 2630493 от 15.02.2023 г. заявка ООО «Глобалс Аудит» допущена к участию в конкурсе. Победителем конкурса признан ООО «РНК Аудит», заявка ООО «Глобалс Аудит» заняла 2 место.

1. Рассмотрев довод жалобы о нарушении порядка организации и проведения торгов, а именно на проведение закупочной процедуры в порядке определённом Федеральным законом № 223 ФЗ, при том, что закупка должна проводиться по правилам Федерального закона № 44 ФЗ, Комиссия Ставропольского УФАС России установила следующее.

В соответствии с требованиями п.1 ст. 26 Федерального закона от 14.11.2002 N 161-ФЗ "О государственных и муниципальных унитарных предприятиях" (далее Федеральный закон № 161 ФЗ), бухгалтерская отчётность унитарного предприятия подлежит обязательной ежегодной аудиторской проверке независимым аудитором.

Согласно части 4 статьи 5 Федерального закона от 30.12.2008 N 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» (далее Федеральный закон № 307 ФЗ), договор на проведение обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности муниципального унитарного предприятия заключается по результатам проведения не реже чем один раз в пять лет электронного конкурса в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Комитет по управлению муниципальным имуществом города Ставрополя (далее – КУМИ г. Ставрополя) является собственником имущества МУП «Обелиск».

29.11.2022 года КУМИ г. Ставрополя издал распоряжение № 4, в соответствии с которым подведомственным муниципальным предприятиям (в том числе МУП «Обелиск») было необходимо в срок до 15.03.2023 года провести в торги на право выполнения аудиторской проверки деятельности указанных предприятий в соответствии с Федеральным законом № 44 ФЗ.

Комиссией установлено, что в нарушение распоряжения собственника имущества торги проведены в иной форме, а именно – в порядке, определенном Федеральным законом № 223 ФЗ.

Данное обстоятельство подтверждается информацией на сайте [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru), и не отрицается МУП Ритуальных Услуг "Обелиск" в объяснениях, представленных на рассмотрение жалобы.

Более того, комиссией установлено, что данное поведение МУП «Обелиск» (т.е. нарушение формы проведения торгов, указываемой в распорядительном документе собственника имущества) имело место и ранее.

Так, распоряжением КУМИ г. Ставрополя от 30.11.2021 года МУП «Обелиск» было указано на необходимость проведения торгов на право проведения аудита предприятия за 2021 год в соответствии с Федеральным законом № 44 ФЗ.

Во исполнение данного распоряжения МУП «Обелиск» письмом от 05.03.2022 № 49 отчиталось о проведении данных торгов. При этом номер извещения о проведении торгов (32211103394) свидетельствует о том, что данные торги также проводились в соответствии с Федеральным законом № 223 ФЗ, то есть с нарушением формы их проведения, указанной в распорядительном документе собственника имущества предприятия.

Учитывая вышеизложенное и оценивая в совокупности и системной взаимосвязи требования пункта 1 статьи 26 Федерального закона № 161 ФЗ и части 4 статьи 5 Федерального закона № 307 ФЗ, комиссия Ставропольского УФАС России приходит к выводу о том, что организатором торгов в данном случае нарушен порядок организации и проведения торгов, а именно – торги проведены в порядке, определенном Федеральным законом № 223 ФЗ, хотя они должны были проводиться в соответствии с Федеральным законом № 44 ФЗ.

2. В части доводов ООО «Глобалс Аудит» о том что в закупочной документации имеются нарушения части отсутствия порядка оценки заявок по неценовым критериям комиссией установлено следующее.

Приложением №3 к Документации Порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе установлены критерии определения победителя торгов, в частности пунктом 2 установлен критерий: «квалификация».

Данный критерий состоит из двух подкритериев: «Наличие у участников закупки опыта оказания услуги, связанного с предметом контракта», и «Наличие у участников закупки специалистов и иных работников определенного уровня квалификации».

Комиссией установлено, что порядок оценки заявок по указанному критерию не содержит конкретных указаний о том, что может повлиять на начисление баллов по данному критерию, а именно, что в понимании организатора торгов может быть отнесено к оценке неценового показателя – «квалификация» и может повлиять на оценку по настоящему критерию.

Таким образом, документацией не установлены критерии оценки, которые фактически могли бы дать претендентам представление о том, какое именно количество договоров, специалистов, сведений о квалификации специалистов необходимо представить в заявке, и каким образом данные сведения повлияют на порядок оценки заявки конкретного участника.

Порядок оценки заявок участников конкурса по неценовому критерию (определение среднего количества баллов путем суммирования количества баллов, присвоенных каждым членом комиссии, с последующим делением полученной суммы на количество членов комиссии) также свидетельствует о том, что оценка по неценовым критериям производится по субъективному усмотрению конкурсной комиссии, в отсутствие какого-либо единого порядка оценки.

Учитывая фактические обстоятельства, организатор торгов получает возможность оценивать поданные заявки произвольно, руководствуясь внутренним убеждением либо субъективными предпочтениями. В результате организатор торгов при таком подходе к оценке заявок имеет возможность присваивать произвольно баллы, обеспечивая возможность победы заранее определенным претендентам.

На основании изложенного Комиссия Ставропольского УФАС России пришла к выводу о нарушении организатором торгов - МУП Ритуальных Услуг "Обелиск", порядка организации и проведения торгов, что выразилось в нарушении формы проведения торгов и установлении порядка оценки заявок участников торгов, позволяющих оценивать их произвольно, в отсутствие единого и понятного порядка оценки по критерию «Квалификация».

Согласно пункта 3.1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия антимонопольного органа выдает организатору торгов, оператору электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, продавцу государственного или муниципального имущества, организатору продажи обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов, продажи государственного или муниципального имущества (далее в настоящем пункте - торги), порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов.

Ввиду того, что в действиях заказчика установлен факт нарушения порядка организации и проведения торгов, и в настоящее время договор по

итогах рассматриваемой процедуры заключен, Комиссия Ставропольского УФАС России считает необходимым выдать МУП Ритуальных Услуг "Обелиск" обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений, допущенных в ходе процедуры проведения торгов.

Руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Ставропольского УФАС России,

### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Глобалс Аудит» на действия МУП Ритуальных Услуг "Обелиск" организатора закупки № 32312059304 – обоснованной.

2. Выдать МУП Ритуальных Услуг "Обелиск" обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений, допущенных в ходе процедуры проведения торгов, а именно:

- Торги на оказание услуг по проведению аудиторской проверки бухгалтерской (финансовой) отчетности МУП РУ «Обелиск» за 2022 год № 32312059304 аннулировать.

- При необходимости торги провести повторно с учётом всех замечаний, указанных в решении.

- Срок исполнения предписания - 10 дней с момента получения Решения и Предписания антимонопольного органа по настоящему делу

Заместитель председателя комиссии



Гритчин И.Н.

Члены комиссии



Лазебный А.Ю.



Момот Д.А.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.