

1429

ООО «ТОРГОВЫЙ ДОМ «ВИАЛ»

ОГРН 1159102078387, ИНН 9102177780, КПП 910201001 тел.+7 968 511 60 14, e-mail: torgdomvial@mail.ru

Исх. № 2621 от 19.03.2019 г.

Управление Федеральной антимонопольной службы
по Кемеровской области
Адрес: ул. Ноградская, 5, г. Кемерово, 650000
Телефон/факс: (3842) 36-42-28
E-mail: to42@fas.gov.ru

фас. рас. отд. 20.03.19.

Заказчик:
ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ
"ОБЛАСТНОЙ КЛИНИЧЕСКИЙ ПЕРИНАТАЛЬНЫЙ
ЦЕНТР ИМЕНИ Л.А. РЕШЕТОВОЙ"
Место нахождения/Почтовый адрес: 650066,
Кемеровская, Кемерово, Октябрьский, дом 22
Ответственное должностное лицо: Ятковская Елена
Владимировна
Адрес электронной почты: kr.zakupki@yandex.ru
Номер контактного телефона: +8 (384) 2396471

*Об
Вн рас. отд. 20.03.19*

Заявитель:
ООО «ТОРГОВЫЙ ДОМ «ВИАЛ»
Адрес места нахождения: 295050, Россия, Республика
Крым, г. Симферополь, ул. Лизы Чайкиной, д.1, оф. 413
Почтовый адрес: 109651, Москва, ул. Перерва, д.9, стр.1
тел./факс +7 968 511 60 14
e-mail: torgdomvial@mail.ru

Адрес электронной торговой площадки
в сети Интернет: www.rts-tender.ru

ЖАЛОБА на положения аукционной документации

1429 3
20.03.2019

14.03.2019 года на электронной площадке www.rts-tender.ru было размещено извещение о
проведение аукциона в электронной форме №31907635729. Наименование объекта закупки:
Поставка лекарственных средств.

Дата и время окончания подачи заявок – 22.03.2019 09.00.

Считаем, что аукционная документация не соответствует требованиям
Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических
лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ, а также выше приведенное описание объекта закупки
ограничивает конкуренцию.

Согласно п.1 ч.1 ст.17 ФЗ №135 «О защите конкуренции» при проведении торгов
(закупок) запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению,
ограничению или устранению конкуренции, в том числе заключение соглашений между
организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения

с 907

мер. почты 120191 20.03.191 Виал 2

*15.03.19
21:10*

имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников.

С 01.07.2018 вступил в силу Федеральный закон от 31.12.2017 N 505-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации". Согласно п. 3 ст. 4 указанного ФЗ - Положения о закупке должны быть приведены в соответствие с требованиями Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (в редакции настоящего Федерального закона), утверждены и размещены в единой информационной системе не позднее 1 января 2019 года. **Положения о закупке, которые не соответствуют Федеральному закону от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (в редакции настоящего Федерального закона), после 1 января 2019 года считаются не размещенными в единой информационной системе.** Закупки, извещения об осуществлении которых были размещены в единой информационной системе до даты размещения положения о закупке, приведенного в соответствие с требованиями Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (в редакции настоящего Федерального закона), завершаются по правилам, которые действовали на дату размещения такого извещения.

Согласно части 6.1 ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

Таким образом, учитывая, что аукционная документация размещена Заказчиком в единой информационной системе 14.03.2019 года, им должны были учитываться положения части 6.1 ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ.

Однако при формировании технической части аукционной документации Заказчиком в нарушение приведенных положений ФЗ № 223-ФЗ, указаны такие характеристики лекарственного препарата, которым соответствует только один производитель, без возможности поставки эквивалента.

Указанным требованиям позиции 2 технического задания соответствует единственный лекарственный препарат в дозировке 1000мг+500мг производства Публичное акционерное общество "Красфарма" (ПАО "Красфарма"), РУ № Р N003730/01, аналогов товара с указанными характеристиками не существует.

Обладая индивидуально-определенными свойствами, каждый вид указанных в перечне поставляемого товара привлекает к закупке специфический круг хозяйствующих субъектов. Объединение в один лот различных товаров неизбежно ведет к отказу от участия в закупке лиц, заинтересованных в поставке определенных товаров и приводит к сокращению числа претендентов, заинтересованных каждый в своем наборе специфических характеристик и ограничивает конкуренцию.

Как неоднократно указывал ФАС России, что согласно части 1 статьи 13 Закона о лекарственных средствах лекарственные препараты вводятся в гражданский оборот на территории Российской Федерации, если они зарегистрированы соответствующим уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. Положения Закона о лекарственных средствах предусматривают проведение Министерством здравоохранения Российской Федерации государственной регистрации лекарственных препаратов в целях подтверждения их эффективности, безопасности и качества.

Кроме этого поясняем, что пункт «С осторожностью» не означает, что при заболеваниях ЖКТ указанный препарат принимать нельзя. Его можно принимать, но с осторожностью, под

присмотром врача, т.к возможно возникновение побочных эффектов, как и у любого другого препарата.

Таким образом, зарегистрированный в установленном порядке лекарственный препарат соответствует требованиям эффективности, безопасности и качества. Заказчик путем установления дополнительных требований, не вправе ограничивать обращение товара, соответствующего требованиям уполномоченного федерального органа исполнительной власти.

Эти препараты содержат **равное количество идентичного по своему химическому составу активного вещества**, они **эквивалентны (взаимозаменяемы)** с фармацевтической точки зрения и не могут при этом иметь различные побочные эффекты либо показания к применению. Данные параметры устанавливаются заказчиком исключительно для ограничения конкуренции.

Все инструкции по применению лекарственного препарата, МНН "Ампициллин + Сульбактам", имеют аналогичную область применения:

ТН Ампициллин+Сульбактам производства Джодас Экспоим, Индия

Показания к применению

Инфекционно-воспалительные заболевания, вызванные чувствительными к ампициллину+сульбактам штаммами микроорганизмов:

- инфекции ЛОР-органов (в т.ч. синусит, средний отит, тонзиллит);
- инфекции органов дыхания (острый и обострение хронического бронхита, пневмония, абсцесс легкого, эмпиема плевры);
- инфекционный эндокардит, бактериальный менингит, сепсис;
- неосложненные и осложненные инфекции органов брюшной полости (холецистит, холангит, перитонит, абсцесс брюшной полости);
- инфекции мочевыводящих путей (острый и обострение хронического пиелонефрита, пиелит);
- инфекционно-воспалительные заболевания органов малого таза (сальпингит, сальпингоофорит, tuboовариальный абсцесс, эндометрит, пельвиоперитонит);
- гонококковая инфекция;
- инфекции кожи и мягких тканей (рожа, абсцесс, флегмона, раневая и послеоперационная инфекция);
- инфекции костей и суставов.

Профилактика послеоперационных осложнений при операциях на органах брюшной полости и малого таза.

Таким образом, одна и та же область применения лекарственного препарата говорит о возможности применения такого лекарственного препарата для лечения перечисленных Заказчиком заболеваний.

ЛП ТН Ампициллин+Сульбактам производства ООО "Алвилс" Россия:

Показания к применению

Инфекционно-воспалительные заболевания, вызванные чувствительными к ампициллину+сульбактам штаммами микроорганизмов:

- инфекции ЛОР-органов (в т.ч. синусит, средний отит, тонзиллит);
- инфекции органов дыхания (острый и обострение хронического бронхита, пневмония, абсцесс легкого, эмпиема плевры);
- инфекционный эндокардит, бактериальный менингит, сепсис;
- неосложненные и осложненные инфекции органов брюшной полости (холецистит, холангит, перитонит, абсцесс брюшной полости);
- инфекции мочевыводящих путей (острый и обострение хронического пиелонефрита, пиелит);
- инфекционно-воспалительные заболевания органов малого таза (сальпингит, сальпингоофорит, tuboовариальный абсцесс, эндометрит, пельвиоперитонит);
- гонококковая инфекция;
- инфекции кожи и мягких тканей (рожа, абсцесс, флегмона, раневая и послеоперационная инфекция);
- инфекции костей и суставов.

Профилактика послеоперационных осложнений при операциях на органах брюшной полости и малого таза.

ЛП ТН "Ампициллин+Сульбактам", производства ОАО "Красфарма", Россия:

~~структурным элементом молекулы сульбактама является скелет β-лактамного~~

Показания к применению

Бактериальные инфекции различной локализации, вызванные чувствительными возбудителями:

- инфекции органов дыхания* (в т.ч. пневмония, абсцесс легких, хронический бронхит, эмпиема плевры);
- инфекции ЛОР-органов* (в т.ч. синусит, тонзиллит, средний отит);
- инфекции мочевыводящих путей и половых органов* (пиелонефрит, пиелит, цистит, уретрит, простатит, эндометрит);
- инфекции желчевыводящих путей* (холецистит, холангит);
- инфекции кожи и мягких тканей* (рожа, импетиго, вторично инфицированные дерматиты);
- инфекции желудочно-кишечного тракта* (дизентерия, сальмонеллез, сальмонеллоносительство);
- инфекции костей и суставов; септический эндокардит, менингит, сепсис, перитонит, скарлатина, гонококковая инфекция.

Профилактика послеоперационных осложнений при операциях на органах брюшной полости и малого таза.

Как неоднократно указывал ФАС России, что согласно части 1 статьи 13 Закона о лекарственных средствах лекарственные препараты вводятся в гражданский оборот на территории Российской Федерации, если они зарегистрированы соответствующим уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. Положения Закона о лекарственных средствах предусматривают проведение Министерством здравоохранения Российской Федерации государственной регистрации лекарственных препаратов в целях подтверждения их эффективности, безопасности и качества.

Таким образом, зарегистрированный в установленном порядке лекарственный препарат соответствует требованиям эффективности, безопасности и качества. Заказчик путем установления дополнительных требований, не вправе ограничивать обращение товара, соответствующего требованиям уполномоченного федерального органа исполнительной власти.

Эти препараты содержат **равное количество идентичного по своему химическому составу активного вещества**, они **эквивалентны (взаимозаменяемы)** с фармацевтической точки зрения и не могут при этом иметь различные побочные эффекты либо показания к применению. Данные параметры устанавливаются заказчиком исключительно для ограничения конкуренции.

Таким образом, равно установлено, что при соответствующем режиме дозирования все дозировки являются терапевтическими эквивалентами, и имеют одинаковую терапевтическую эффективность.

Согласно Приказу Министерства здравоохранения Российской Федерации от 07.07.2015 №422ан "Об утверждении критериев оценки качества медицинской помощи", применяемые в целях оценки качества медицинской помощи, одним из критериев, применяемых при оказании медицинской помощи в стационарных условиях и в условиях дневного стационара, **является назначение лекарственных препаратов с учетом инструкции по применению лекарственных препаратов**, возраста пациента, пола пациента, тяжести заболевания, наличия осложнений основного заболевания (состояния) и сопутствующих заболеваний.

В соответствии с п. 2 ст. 4 Федерального закона от 21.11.2011 №323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" одним из основных принципов охраны здоровья является приоритет интересов пациента при оказании медицинской помощи.

Частью 2ст. 98 Федерального закона от 21.11.2011 №323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" предусмотрена ответственность медицинских организаций, медицинских работников и фармацевтических работников в соответствии с законодательством Российской Федерации за нарушение прав охраны здоровья, причинение вреда жизни и (или) здоровью при оказании гражданам медицинской помощи.

На основании изложенного, требование о поставке лекарственного препарата с указанными характеристиками сформировано без учета научно обоснованной информации об опыте клинического применения лекарственных препаратов, изложенной в инструкциях по медицинскому применению зарегистрированных с МНН Ампицилин+Сульбактам лекарственных средств.

На основании вышеизложенного считаем, что Заказчик нарушает ч. 1 ст. 3 223-ФЗ, а именно основные принципы закупки товаров, работ, услуг, такие как: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также п.1 ч.1 ст.17 ФЗ №135.

На основании изложенного, а также руководствуясь основными положениями 223-ФЗ, требованиями и основными положениями Федерального Закона №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

просим Вас:

1. Приостановить размещение государственного заказа по аукциону №31907635729 до рассмотрения жалобы по существу;
2. Провести внеплановую проверку электронного аукциона 31907635729;
3. Признать настоящую жалобу обоснованной;

4. Вынести предписание об устранении допущенных конкурсной комиссией нарушений.

Приложения:

Аукционная документация;

Копии Писем ФАС РФ от 09.06.2015г. №АК/28644/15, от 26.10.2015 г. №АК /58960/15, от 03.02.2016 г. №АД/634516.

Генеральный директор

В.Ф. Битарова