



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Московской области**

ул. Карамышевская наб., д. 44
гор. Москва, 123423
тел.: (499) 755-23-23 доб. 050-233
e-mail: to50@fas.gov.ru

02.12.2022 № 06/21921/22

На № _____ от _____

МБУ «КШП»

МКУ «Управление
централизации закупок»

Решение

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена 18 ноября 2022 г.
В полном объеме решение изготовлено 01 декабря 2022 г.

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению дела № 050/01/17-657/2022 о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия), в составе:

Председатель Комиссии:

– заместитель руководителя Московского областного УФАС России.

Члены Комиссии:

– начальник отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

– заместитель начальника отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России,

рассмотрев дело в отношении Муниципального бюджетного учреждения «Комбинат школьного питания» и Муниципального казенного учреждения «Управление централизации закупок» по признакам нарушения пункта 1 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Московское областное УФАС России из ГУ МВД России

№313462

по Московской области поступила информация, содержащая указание на признаки нарушения антимонопольного законодательства при организации и проведении электронных конкурсов на право заключения договоров оказания услуг по организации готового питания в городском округе Химки Московской области.

Согласно информации, представленной электронной торговой площадкой ООО «РТС-тендер», в 8 электронных конкурсах, размещенных на сайте zakupki.gov.ru за номерами 0848300044520000213, 0848300044520000214, 0848300044520000215, 0848300044520000216, 0848300044520000217, 0848300044520000218, 0848300044520000219, 0848300044520000220 (далее – Конкурсы), по оказанию в 2020 году услуг по организации гарантированного питания в образовательных организациях в городском округе Химки Московской области, участник Конкурсов МБУ «КШП» подавало первые и вторые части заявок, а также подписывало контракты с IP-адреса 94.143.167.9. С этого же IP-адреса организатор торгов – МКУ «Управление централизации закупок», размещал протоколы рассмотрения заявок и итоговые протоколы Конкурсов.

В соответствии с позицией МКУ «Управление централизации закупок» антиконкурентных соглашений между заказчиком и МБУ «КШП» не заключалось. Преимущественных условий участия МКУ «Управление централизации закупок» никому не предоставляло. Конкурсы проведены открыто, с обеспечением конкуренции между участниками. Выход в сеть «Интернет» с автоматизированных рабочих мест работников Администрации городского округа Химки Московской области (далее – Администрация), подведомственных учреждений, а также устройств, подключенных по технологии беспроводной сети передачи данных Wi-Fi, осуществляется через IP-адрес 94.143.167.9, что следует из письма МКУ «Управление делами Администрации» от 01.06.2022 № ИСХ-265/2022 (далее – Письмо), в связи с чем нарушений антимонопольного законодательства не допущено. Под IP-адресами, перечисленными в Письме, могли выйти в сеть «Интернет» с любого устройства, находясь по любому из адресов, указанных в Письме.

Согласно пояснениям МБУ «КШП» руководитель МБУ «КШП» – _____, исполняя свои обязанности, направленные на обеспечение эффективной деятельности учреждения, посещает совещания, проводимые Администрацией и подведомственными ей учреждениями, в том числе расположенными в одной доменной сети с МКУ «Управление централизации закупок», имеющей IP-адрес 94.143.167.9. Так, на момент подачи заявок на участие в Конкурсах директор МБУ «КШП» _____ находилась в одной доменной сети с Администрацией и подведомственными учреждениями Администрации, через личный портативный компьютер

(ноутбук) посредством подключения к Wi-Fi-сети. Осуществляла работу на электронной торговой площадке РТС-тендер. В связи с тем, что выход в сеть «Интернет» с автоматизированных рабочих мест сотрудников Администрации и ее подведомственных учреждений, а также устройств, подключенных по беспроводной сети передачи данных Wi-Fi, осуществляется через IP-адрес 94.143.167.9, МБУ «КШП» считает, что признаки нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

Рассмотрев материалы дела нарушения антимонопольного законодательства, Комиссия установила следующее.

Пунктом 1 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

Предоставление одного и того же IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе, одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие стандарты DHCP (протокол динамической настройки узла) – сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети TCP/IP, не позволяют организовать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправок с последующей блокировкой IP-адреса.

Согласно Письму IP-адрес 94.143.167.9 с 01.01.2019 является одним из центральных адресов шлюзов (маршрутизаторов) серверов Администрации. Сетевые (серверные) шлюзы Администрации используются автоматизированными местами сотрудников Администрации и подведомственных ей учреждениями, а выход в сеть Интернет с устройств, подключенных по технологии беспроводной передачи данных Wi-fi через IP-адрес 94.143.167.9 осуществляется, в том числе по адресам: Московская область, г. Химки, ул. Московская, д. 15 (Администрация), Московская область, г. Химки, ул. Ленинградская, д. 25 (МКУ «Управление централизации закупок»).

Для квалификации действий МКУ «Управление централизации

закупок» и МБУ «КШП» как нарушающих пункт 1 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции необходима совокупность доказательств наличия антиконкурентного соглашения, помимо использования единого для заказчика и участника (участников) IP-адреса (такие как: письменные доказательства, содержащие волю лиц, направленную на достижение соглашения; непосредственно само соглашение; договоры в письменной форме; протоколы совещаний; переписка участников соглашения, в том числе в электронном виде; заранее известные участнику торгов условия их проведения; установление в документации о торгах требований, которые не допускают возможность участия иных хозяйствующих субъектов; предоставление какому-либо участнику торгов информации о торгах в приоритетном порядке).

Для оценки возможного сговора проведен анализ Конкурсных документаций на наличие требований, ограничивающих участие хозяйствующих субъектов в Конкурсах. В ходе анализа Конкурсных документаций таких требований не выявлено.

Также, для выявления возможного сговора оператору связи АО «Химки-СМИ» направлен запрос о предоставлении полной информации о пользователях IP-адреса 94.143.167.9.

Согласно ответу АО «Химки-СМИ»:

1. Между Муниципальным казенным учреждением городского округа Химки Московской области «Управление делами Администрации» (и АО «Химки-СМИ») был заключен муниципальный контракт от 30.12.2019 №. Ф.2019.29 (далее – Контракт) на оказание услуг связи.

2. МКУ «Управление централизации закупок» (адрес: Московская область, г. Химки, ул. Московская, д. 28/2) входило в перечень адресов объектов при заказе услуги в рамках исполнения Муниципального контракта от 30.12.2019 года № Ф.2019.29, отдельного договора (контракта) с МКУ Управление централизации закупок» не заключалось.

3. С МБУ «Комбинат школьного питания» договоров (контрактов) на оказание услуг связи не заключалось.

4. В рамках исполнения муниципального контракта от 30.12.2019 года № Ф.2019.29 АО «Химки-СМИ» выделяло пул IP-адресов 94.143.167.0/27 (30 IP-адресов).

5. Распределением IP-адресов по учреждениям в рамках исполнения Контракта осуществлялось самостоятельно Муниципальным казенным учреждением городского округа Химки Московской области «Управление делами Администрации» и IT-управлением Администрации г.о. Химки Московской области.

6. Метод предоставления услуг связи через ВОЛС (оптоволокно) или витую пару (RJ-45) или радио-мост осуществляется в зависимости

от адресов объекта согласно приложению № 3 к Контракту.

7. Основное соединение осуществляется по адресу: г. Химки, ул. Московская, 15, оптоволоконный Л2 линк 1/0/3 для МКУ «Управление делами Администрации» и оптоволоконный 1/0/53 10G линк для выхода в сеть.

Таким образом, при определенных условиях, в том числе в связи с нахождением сотрудника МБУ «КШП» по адресу по которому используется IP-адрес 94.143.167.9, сотрудник имел возможность подключиться к указанному IP-адресу и подать с него заявку.

Один лишь факт использования единого для заказчика и участника (участников), являющихся подведомственными учреждениями органа местного самоуправления, IP-адреса не может являться достаточным доказательством наличия антиконкурентного соглашения, квалифицируемого по пункту 1 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Приведенные МКУ «Управление централизации закупок» и МБУ «КШП» объяснения логичны и не опровергнуты иными материалами дела.

В материалах дела отсутствует информация о проведении каких-либо переговоров, заключении соглашений между представителями МКУ «Управление централизации закупок» и МБУ «КШП».

Таким образом, совокупности необходимых для квалификации соглашения между МКУ «Управление централизации закупок» и МБУ «КШП» обстоятельств в ходе рассмотрения настоящего дела не установлено, безусловных оснований для квалификации рассмотренных действий как антиконкурентный сговор не имеется.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции и в соответствии с пунктами 3.88 – 3.139 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденного приказом ФАС России от 25.05.2012 № 339, Комиссия,

РЕШИЛА:

Рассмотрение дела № 050/01/17-657/2022 о нарушении антимонопольного законодательства, возбужденного в отношении МКУ «Управление централизации закупок» и МБУ «КШП» по пункту 1 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», прекратить в связи с отсутствием нарушения

антимонопольного законодательства (пункт 1 части 1 статьи 48 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»).

На основании изложенного и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции и в соответствии с пунктами 3.88 – 3.139 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденного приказом ФАС России от 25.05.2012 № 339, Комиссия,

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд и (или) одного месяца со дня его принятия в Апелляционную коллегию ФАС России.