

А.А. Савельев
03.12.21

Александр Сергеевич
06.12.21

06.12.21

**В Федеральную антимонопольную службу России
по Пензенской области**
440000, г. Пенза, ул. Урицкого, д. 127

Заказчик:

АО «ФНПЦ «ПЮ «Старт» им. М.В. Проценко»
Место нахождения: Россия, 442960, г. Заречный,
Пензенская обл., пр. Мира, дом 1.
Почтовый адрес: Россия, 442960, г. Заречный,
Пензенская обл., пр. Мира, дом 1.
Телефон: (8412) 65-48-03, факс (8412) 65-48-02
Адрес электронной почты: office@nikiret.ru
Ответственное должностное лицо: Агапов Александр
Сергеевич

От заявителя:

Общество с ограниченной ответственностью «УТРО»
Место нахождения: 180007, г. Псков, ул. Петровская,
д. 10, кв. 68
Почтовый адрес: 180007, г. Псков, ул. Петровская, д. 10,
кв. 68
Телефон: +79113516570
Адрес электронной почты: info@stechr.ru
Ответственное должностное лицо: Никифоров Владимир
Витальевич

Сведения об обжалуемой закупке:

Реестровый № 32110854670 (АТОМ24112100056)
Открытый запрос котировок в электронной форме на
право заключения договора на поставку аппарата
телефонного общепромышленного ТАШ-12П

«02» декабря 2021 г. №01/103

**Жалоба
на действия Заказчика**

На основании №223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", просим Вас рассмотреть жалобу на действия Заказчика, нарушающие права и законные интересы участника закупки, выразившиеся в следующем.

В единой информационной системе zakupki.gov.ru (далее также «официальный сайт») размещено извещение о проведении открытого запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку аппарата телефонного общепромышленного ТАШ-12П (далее – Запрос котировок).

Дата окончания срока подачи заявок по Запросу котировок - 07.12.2021 в 09:00 (МСК).

Заказчиком объявлен конкурентный способ закупки – открытый запрос котировок в электронной форме, представителями которой могут быть субъекты МСП.

В соответствии с п.6 Извещения о проведении запроса котировок объектом закупки является товар в виде телефонного аппарата ТАШ-12П.

08
г. Пенза, 440000, ул. Урицкого, 1
№ 559 от «02» 12 2021

На основании п.10, ст.4 №223-ФЗ «В документации о конкурентной закупке должны быть указаны: требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

В извещении об осуществлении закупки должна содержаться следующая информация: предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости).

Исходя из изложенного, Заказчик при осуществлении определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в форме запроса котировок вправе самостоятельно определять объект закупки, объемы выполнения работ, оказания услуг, требования к их содержанию, указав такие сведения в документации.

Более того, в соответствии с п.п. 6.1, ст.3 ФЗ-223 При описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

- 1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;
- 2) в описании предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;
- 3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:
 - а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;
 - б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;
 - в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;
 - г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в

целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

Однако, исходя из требований Заказчика определенных п.п.1, п.2.1.2. части I Том 1 Общая и коммерческая часть (Требования к продукции) и Закупочной документации «Продукция должна соответствовать требованиям, указанным в разделе 9 (Дополнительные и иные требования) Тома 2 Техническая часть. Замена товаров на аналог или эквивалент или другие изменения в составе, параметрах и характеристиках товара не допускаются в связи с тем, что закупаемые товары будут использоваться только во взаимодействии с товарами, уже используемыми заказчиком (оборудованием системы безопасности объекта), и при этом уже используемое оборудование несовместимо с товарами других товарных знаков на основании требований эксплуатационной документации ранее закупленного оборудования».

ДОВОДЫ:

Довод 1

Таким образом, Заказчик считает, что промышленный телефонный аппарат ТАШ-12П, декларированный как безопасное средство связи по электромагнитной совместимости (ТР ТС 020/2011), широко известный и поставляемый в различные отрасли производства и промышленности несовместим с товарами других товарных знаков и не подлежит использованию в других системах безопасности и связи объектов, кроме, как имеющих у Заказчика.

Считаем, что вышеуказанное определение требований к объекту закупки осуществлено в нарушение требований ст.3 ФЗ-223, т.к. определенная документацией о запросе котировок объект закупки содержит фирменную номенклатуру ТАШ-12П конкретного производителя - ООО «Элком-Сервис», (г.Мурманск, ИНН 5190126696), что исключает возможность участия в открытом запросе котировок иных производителей телефонных аппаратов, в том числе нашей организации. Актуально, в настоящее время, рынок промышленных телефонов в России изобилует разнообразным ассортиментом моделей и технических характеристик, таких как Ритм, Бекар, ТАШ (Пермь), Tesla, Pillar, Indutell, Ferntell, Resistell и др.

При размещении заказа Заказчик наделен правом самостоятельного определения объекта закупки, однако подобное не должно входить в противоречие с общими принципами ФЗ-223 в части обеспечения потенциальным претендентам гарантий по реализации их права на участие в торгах и развитию добросовестной конкуренции. Указание в качестве объекта закупки номенклатуры определенного производителя является прямым ограничением конкуренции при проведении торгов ввиду сокращения числа хозяйствующих субъектов, которые могли принять участие в открытом запросе котировок, и приводит к неэффективному расходованию финансовых средств. При этом, отдельно обращаем внимание, что данные действия невозможно обосновать необходимостью обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком.

Пункт 10 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (утв. Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 16 мая 2018 г.) устанавливает, что включение в документацию о закупке требований к закупаемому товару, которые свидетельствуют о его конкретном производителе, в отсутствие специфики такого товара, его использования является ограничением конкуренции. При этом в обзоре указано следующее: «Указание конкретного товарного знака или требований к закупаемому товару, свидетельствующие о его конкретном производителе приводят к созданию необоснованных препятствий для участников закупки, влекут сокращение их количества, что является признаком ограничения конкуренции».

Телефонный аппарат, по сути, является окончательным абонентским устройством, применяемым в системах электросвязи. В соответствии с п.301 ГОСТ 19472-88 «Система автоматизированной телефонной связи общегосударственная. Термины и определения»,

телефонный аппарат - окончное абонентское телефонное устройство, предназначенное для передачи и приема речи, линейных, информационных сигналов телефонной сети и сигналов управления. Пунктом 303 того же ГОСТа, телефонный аппарат специального применения - это телефонный аппарат, предназначенный для работы в особых условиях в общегосударственной автоматически коммутируемой телефонной сети. К телефонным аппаратам специального применения относятся: шахтные корабельные, шумостойкие, монтерские и др.

Таким образом, смысл предназначения любого телефонного аппарата сводится к подключению в телефонные сети. Поэтому, требования Заказчика в части несовместимости других моделей и других производителей для оборудования, ранее закупленного не имеет под собой никакого подтверждения.

Довод 2

По этому же принципу, невозможно применение в данной закупке конкретной модели товара, как закупки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемых у Заказчика, поскольку телефонный аппарат является готовым изделием, а не запасной частью какого-либо технического изделия.

Обоснованность наших доводов, подтверждается следующим:

Так, например, размещенный в ЕИС на данную закупку Ценовой анализ свидетельствует о том, что для определения конкурентной цены поиск и сопоставление идентичной продукции Заказчиком не производился. Адресные технико-коммерческие предложения были получены от трех организаций в отношении единственной модели, единственного производителя.

Довод 3

В подразделе 4.1 Технические, функциональные и качественные характеристики (потребительские свойства) товаров, Тома 2 Закупочной документации Заказчиком сознательно установлены технические характеристики определяющие конкретный функционал и конструктивные параметры товара, соответствующего требованиям Закупки, но которые не позволяют рассматривать модели других производителей.

№	Наименование	Технические характеристики
1	Аппарат телефонный общепромышленный ТАШ-12П	<ul style="list-style-type: none"> • 1. Функциональные характеристики: <ul style="list-style-type: none"> - телефонный разговор; - возможность подключения одного датчика типа «сухой контакт» и автоматической передачи заранее записанного речевого сообщения по указанному номеру при срабатывания этого датчика; - автоматический возврат в исходное состояние при неположенной трубке по окончании разговора; - возможность приема вызова при умышленно снятой трубке; - дублирование вызывного сигнала световыми сигналами большой яркости (только для исполнения ЕС.03.000-03). 2. Основные электрические и акустические параметры: <ul style="list-style-type: none"> - максимальное сопротивление шлейфа, Ом, не менее..2000 - показатель затухания местного эффекта, дБ, не менее..8 - громкость вызывного сигнала на расстоянии 1 м, дБ, не менее.95 - напряжение линии, В 5...72 ЕС.03.000-02 РЭ 4 - вызывное напряжение, В 27...150 - частота вызывного напряжения, Гц 10...50 3. Габаритные размеры, мм, не более 305x200x90 4. Масса, кг, не более 2 5. Показатели надежности: <ul style="list-style-type: none"> - средняя наработка на отказ, ч, не менее...10000 - средний срок службы, лет, не менее.....6

		- среднее время восстановления работоспособного состояния в условиях электроремонтных мастерских, час, не более 2
--	--	---

Вместе с тем, Заказчиком допущены серьезные ошибки в перечисленных технических характеристиках и определении предпочтения данного производителя, а именно:

- В соответствии с техническим описанием ТАШ-12П дублирование вызывного сигнала световыми сигналами большой яркости возможно лишь в модели, которая имеет другое название ТАШ-12П-С, который имеет другой код разработки и код документа (ЕС.03.000-03). Поэтому требование Заказчика по данной функции к модели ТАШ-12П не применимо.
- В соответствии с техническим описанием ТАШ-12П, максимальное сопротивление шлейфа, не менее 1500 Ом, а в техническом задании указано не менее 2000 Ом. Данный параметр существенно завышен и указывает на возможность обеспечения телефонной связью в заданных режимах при увеличенной протяженности линии связи (более чем на 33%), что недоступно даже для ТАШ-12П.
- Диапазон рабочего напряжения в техническом задании Заказчика указан от 5 до 72 В. Согласно техническому описанию ТАШ-12П диапазон рабочего напряжения составляет от 24 до 72 В. Более того ни одно телефонное оборудование не предназначено и не способно функционировать при таком пониженном диапазоне от 5 до 72 В.

Диапазон вызывного напряжения в техническом задании Заказчика указан от 27 до 150 В. Согласно техническому описанию ТАШ-12П диапазон рабочего напряжения составляет от 50 до 150 В. По требованию Заказчика получаемое к поставке телефонное оборудование должно быть способно функционировать при пониженном диапазоне от 5 до 72 В.

Однако, в соответствии с п.6.2. Приказа Министерства информационных технологий и связи РФ от 29 августа 2005 г. N 102 «Об утверждении Правил применения оконечного оборудования, подключаемого к двухпроводному аналоговому стыку телефонной сети связи общего пользования», приемник вызывного сигнала должен срабатывать при эффективном значении напряжения вызывного сигнала синусоидальной формы в пределах (20 +/- 5) В, в точках подключения оконечного оборудования к линии связи.

Вместе с тем на основании п. 6.3. Приказа, телефонным аппаратом должен обеспечиваться прием вызывного сигнала с эффективным значением напряжения до 110 В, в точках подключения оконечного оборудования к линии связи.

Данные факты говорят о широком диапазоне, разрешенного законодателем вызывного напряжения – от 20 до 110 В, в который не попадает телефонный аппарат ТАШ-12П и является не соответствующим по данному параметру требованиям приказа. Поэтому применение жестко ограниченного, индивидуального для ТАШ-12П диапазона не может быть применено в техническом задании данной закупки, а запрашиваемую модель изделия необходимо заменить на другую, более соответствующую техническим требованиям разрешительной системы РФ.

Более того, Заказчик при описании объекта закупки нарушил п.10, ст.4 №223-ФЗ, искусственно расширил диапазон значений и установил требования, позволяющие указать заведомо ложные сведения о Товаре.

- Частота вызывного напряжения в техническом задании Заказчика указана от 10 до 50 Гц. Согласно техническому описанию ТАШ-12П диапазон частоты вызывного напряжения также составляет от 10 до 50 В. Не смотря на данный факт, в соответствии с п. 6.3. Приказа телефонным аппаратом должен обеспечиваться прием вызывного сигнала синусоидальной формы частотой 25 и 50 Гц, что опять же подтверждает несоответствие применяемого телефонного оборудования, к линиям электросвязи РФ.

Данные факты говорят о конкретных показателях вызывного сигнала, разрешенного законодателем для частоты вызывного напряжения – 25 и 50 Гц, в который не попадает телефонный аппарат ТАШ-12П и является не соответствующим по данному параметру требованиям приказа. Поэтому применение размытого диапазона частот от 10 до 50 Гц,

индивидуального для ТАШ-12П не может быть применено в техническом задании данной закупки, а запрашиваемую модель изделия необходимо заменить на другую, более соответствующую техническим требованиям разрешительной системы РФ. Т.е. Заказчик при описании объекта закупки нарушил п.10, ст.4 №223-ФЗ, искусственно установил диапазон значений и требования, позволяющие указать заведомо ложные сведения о Товаре.

- Указанные в Техническом задании Заказчика габаритные размеры оборудования напрямую отсылают к конкретной модели корпуса, конкретного производителя. А именно - не более 305x200x90 мм. Данный параметр невозможно объяснить применением в связи с ограничением пространства для размещения оборудования, если хотя бы один-два из размеров выходит за пределы установленных ограничений.
- Дополняемые Техническое задание не основные характеристики, такие как «возможность подключения одного датчика типа «сухой контакт» и автоматической передачи заранее записанного речевого сообщения по указанному номеру при срабатывания этого датчика» и «приема вызова при умышленно снятой трубке» являются улучшенными для данного класса телефонных аппаратов и требуют дополнительного внешнего подключаемого оборудования, что противоречит прямому предназначению телефона – ведение разговора. Более того не вправе рассматриваться как неотъемлемые и обязательные для промышленного телефонного аппарата.
- Вместе с тем, Заказчиком сознательно опущены, необходимые для понимания Поставщика эксплуатационные характеристики оборудования, прямо указывающие на особое, специальное применение запрашиваемого телефона:

А именно – диапазон рабочих температур, относительная влажность воздуха, атмосферное давление, степень защищенности оборудования (IP65), вариант размещения (крепления) и др.

Возникает вопрос – почему Заказчик на закупке рассматривает промышленный (специальный) телефон, не указывая, что оборудование проводной телефонной связи предназначается, для обеспечения двусторонней связи со станциями прямой связи (коммутационным оборудованием), в корпоративных (PBX) и общественных (PSTN) сетях и должен использоваться для непрерывной круглосуточной работы в тяжелых условиях (высокая влажность, запыленность, зашумленность, механические воздействия)?

По действующей редакции Извещения возможно предложить и другое оборудование, но подходящего для эксплуатации только внутри помещений.

- Также следует обратить внимание, что данный телефонный аппарат ТАШ-12П не имеет обязательной Декларации по регламенту ТР ТС 004/2011 «О безопасности низковольтного оборудования», что является обязательным для применения и исполнения требований к изделиям низковольтного оборудования и Декларации по регламенту ТР ТС 037/2011 «Об ограничении применения опасных веществ в изделиях электротехники и радиоэлектроники», что также обязательно к применению и необходимо в целях обеспечения защиты жизни и здоровья человека, окружающей среды, а также предупреждения действий, вводящих в заблуждение потребителей (пользователей) изделий электротехники и радиоэлектроники относительно содержания в них опасных веществ.

Выводы:

Таким образом, вышеуказанные факт свидетельствует, что действия заказчика по определению предмета открытого запроса котировок является грубым нарушением требований и принципов обеспечения конкуренции, закрепленных в статье 17 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", как создание преимущественных условий. Жесткое определение технических характеристик оборудования, напрямую списанных с технического описания ТАШ-12П Заказчиком, при формировании Закупки, создают прецедент к картельному сговору, что запрещено Законом, в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции".

На основании вышеизложенного, считаем, что в действиях Заказчика, утвердившего документацию открытого запроса котировок, присутствуют признаки нарушения

Законодательства Российской Федерации, в частности требований статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции".

В соответствии с частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, а именно - к созданию преимущественных условий. В силу части 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции наряду с установленными частью 1 статьи 17 запретами при проведении торгов, если организаторами или заказчиками торгов являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах.

Исходя из буквального и смыслового толкования нормативных положений статьи 17 Закона о защите конкуренции, запрещаются любые действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении торгов, поскольку перечень запретов, перечисленных в статье 17 Закона о защите конкуренции, не является исчерпывающим.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 10 ФЗ-223, статьями 18.1, 39 ФЗ-135

ПРОСИМ:

1. Принять настоящую Жалобу к рассмотрению.
2. Приостановить процедуру закупки открытого запроса котировок на определение поставщика (подрядчика, исполнителя) до рассмотрения Жалобы по существу и проведения внеплановой проверки с целью внесения изменений в закупочную документацию.
3. Признать Заказчика нарушившим требования Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
4. Выдать обязательное предписание об устранении нарушений.

Приложения:

1. Копия документа о полномочиях директора, на 2 л., в 1 экз.
2. Том 1 Закупочная документация, на 29 л., в 1 экз.
3. Том 2 Закупочная документация, на 5 л., в 1 экз.
4. Ценовой анализ, на 2 л., в 1 экз.
5. Руководство по эксплуатации ТАШ-12П, на 8 л., в 1 экз.
6. Информационный лист телефоны серии ТАШ, на 2 л., 1 экз.
7. Декларация ТР ТС 020 на серию телефонных аппаратов ТАШ, на 1 л., в 1 экз.
8. Приказ Министерства информационных технологий и связи РФ от 29 августа 2005 г. N 102.

Директор
ООО «УТРО»



В.А.Милованов

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат: 0378B000AAADE5B84C4AD6E31B8BDAA3
Владелец: ООО "УТРО"
Действителен: с 21.09.2021 до 21.12.2022