



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА
(ФАС России)

Садовая Кудринская, 11
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24
delo@fas.gov.ru http://www.fas.gov.ru

28.08.2019 № 17/75073/19

Московское УФАС России

Мясницкий пр., д. 4, стр. 1,
Москва, 107078

ООО «СтройМонтажГрупп»

ул. Рабочая, д. 21, кв. 21А,
г. Саратов, 410028

На № _____ от _____

О передаче жалобы по подведомственности

В Федеральную антимонопольную службу (далее – ФАС России) поступила жалоба ООО «СтройМонтажГрупп» от 26.08.2019 № 93 на действия (бездействие) заказчика АО «РЖДСтрой» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на выполнение комплекса строительно-монтажных работ на объектах Приволжской жд. с начальной ценой договора 5 246 449 рублей (извещение № 31908148831) (далее — Жалоба).

В соответствии с закупочной документацией Заказчиком по указанной закупке является АО «РЖДСтрой», адрес места нахождения которого: 105005, Москва, Казакова, дом 8, строение 6.

На основании вышеизложенного и в соответствии с письмом ФАС России от 05.07.2019 № ИА/57470/19 ФАС России направляет жалобу ООО «СтройМонтажГрупп» в Московское УФАС России для рассмотрения по существу.

О результатах рассмотрения жалобы необходимо сообщить заявителю и в ФАС России.

Дополнительно ФАС России сообщает, что жалоба подана лично Заявителем.

Приложение: на 29 л. в 1 экз. в первый адрес.

Начальник Управления
контроля размещения
государственного заказа ФАС России

Горбунов Д.С. 8(499)755-23-23 (доб. 097-225)



2019-109353(1)

А.Ю. Лобов

Московское УФАС
Рег. номер 48987/19
зарегистрирован 29.08.2019



30

238088

**Общество с ограниченной ответственностью
«СтройМонтажГрупп»**

ИНН 6450098565 КПП 645401001 ОКПО 16378226 ОГРН 1176451017423

Юр.адрес: 410028, г.Саратов, ул.Рабочая, д. 21, кв. 21А

Платежные реквизиты: Р/с 40702810256000009151

ПОВОЛЖСКИЙ БАНК ПАО СБЕРБАНК

БИК 043601607 к/с 30101810200000000607

E-mail:659993@mail.ru ; тел. (8452) 399-709

ФАС России
Рег. номер 149637/19
зарегистрирован 26.08.2019



Иванов

Исх. № 93 от 19.08.2019 г.

Федеральная антимонопольная служба
Руководителю ФАС России Игорю Юрьевичу Артемьеву

Центральный аппарат ФАС России: 125993,
г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11, Д-242, ГСП-3

E-mail: delo@fas.gov.ru

Многоканальный телефон ФАС России: (499) 755-23-23

Факс: (499) 755-23-24 или (499) 755-23-23 (тон. № 3)

от (Заявитель по настоящему заявлению)

Общества с ограниченной ответственностью

«СтройМонтажГрупп»

ИНН 6450098565 КПП 645401001
ОКПО 16378226 ОГРН 1176451017423

Адрес: 410028, г. Саратов, ул. Рабочая, д. 21, кв. 21А

Телефон/факс для связи: (8452) 399-709

Адрес электронной почты: 659993@mail.ru

ЗАЯВЛЕНИЕ

о нарушении антимонопольного законодательства в отношении действий заказчика и конкурсной комиссии.

Сведения о закупке:

Извещение о проведении запроса котировок среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 5286/ЗКТЭ-АО «РЖДстрой»/2019/Д на право заключения договора на выполнение комплекса строительного-монтажных работ на объектах Приволжской жд., и котировочная документация размещены на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов на закупку товаров, работ, услуг www.zakupki.gov.ru (№ закупки 31908148831) «30» июля 2019 г.

Также информация о запросе котировок 5286/ЗКТЭ-АО «РЖДстрой»/2019/Д размещена на сайте <https://www.rts-tender.ru> (далее — ЭТЗП) «30» июля 2019 г. Дата начала подачи заявок - с момента опубликования извещения и документации на сайтах «30» июля 2019 г. Дата окончания срока подачи заявок – 10:00 по МСК 07.08.2019 года. Заказчиком процедуры выступает Акционерное общество «РЖДстрой» (АО «РЖДстрой»).

(Место нахождения заказчика: 105064, Российская Федерация, г. Москва, ул. Казакова, дом 8, строение 6. Почтовый адрес заказчика: 105064, Российская Федерация, г. Москва, ул. Казакова, дом 8, строение 6).

Организатор: Акционерное общество «РЖДстрой» (АО «РЖДстрой»). Контактное лицо, участвующее в организации и проведении запроса котировок 5286/ЗКТЭ-АО «РЖДстрой»/2019/Д: Панченко Георгий Игоревич .

Место нахождения организатора: 105064, Российская Федерация, г. Москва, ул. Казакова, дом 8, строение 6..

Почтовый адрес организатора: 105064, Российская Федерация, г. Москва, ул. Казакова, дом 8, строение 6..

Адрес электронной почты: PanchenkoGI@rzdstroy.ru.

Номер телефона: +7 (499) 260-34-32 доб.1033.

Рассмотрение первых частей заявок по запросу котировок среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 5286/ЗКТЭ-АО «РЖДстрой»/2019/Д было осуществлено «07» августа 2019 г. (Протокол № 5286/1__ рассмотрения и оценки первых частей заявок от «07» августа 2019 г.; указанный протокол был опубликован на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов на закупку товаров, работ, услуг www.zakupki.gov.ru 12.08.2019 12:00 (МСК))

Рассмотрение вторых частей заявок и подведение итогов запроса котировок на 19.08.2019 г. не осуществлено.

Предметом запроса котировок среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 5286/ЗКТЭ-АО «РЖДстрой»/2019/Д являлось право заключения договора на выполнение комплекса строительного-монтажных работ на объектах Приволжской жд. (Лот №1: Выполнение комплекса строительного-монтажных работ по объекту «Устройство инженерных сетей для пункта ручной обмывки локомотивов ПТОЛ Сызрань эксплуатационного локомотивного депо Сенная» ; Лот №2: Выполнение комплекса строительного-монтажных работ по объекту «Устройство инженерных сетей для пункта ручной обмывки локомотивов эксплуатационного

локомотивного депо Ершов»). Начальная (максимальная) цена договора с учетом стоимости всех возможных расходов участника, в том числе: всех видов налогов (кроме НДС) и других обязательных платежей; уплату таможенных пошлин; страхование составляет:

По Лоту №1:

- 1 814 337,00 (Один миллион восемьсот четырнадцать тысяч триста тридцать семь рублей 00 копеек) без учета НДС;
- 2 177 204,40 (Два миллиона сто семьдесят семь тысяч двести четыре рубля 40 копеек) с учетом НДС.

По Лоту №2:

- 2 557 704,60 (Два миллиона пятьсот пятьдесят семь тысяч семьсот четыре рубля 60 копеек) без учета НДС;
- 3 069 245,52 (Три миллиона шестьдесят девять тысяч двести сорок пять рублей 52 копейки) с учетом НДС.

Заявителем является участник процедуры запроса котировок среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 5286/ЗКТЭ-АО «РЖДстрой»/2019/Д Общество с ограниченной ответственностью «СтройМонтажГрупп») (Участник № 2 указанной процедуры по лоту № 2).

Согласно вышеуказанного Протокола № 5286/1___ рассмотрения и оценки первых частей заявок от «07» августа 2019 г. «В допуске к участию в запросе котировок № 5286/ЗКТЭ-АО «РЖДстрой»/2019/Д по Лоту №2 отказано участнику №2 в связи с нарушением федерального закона №223 статьи 3.3. пункта 10: Оператором электронной площадки обеспечивается конфиденциальность информации: 2) о содержании ценовых предложений участников конкурентной закупки в электронной форме, за исключением проведения аукциона в электронной форме, а также дополнительных ценовых предложений (если подача дополнительных ценовых предложений предусмотрена извещением об осуществлении конкурентной закупки в электронной форме и документацией о конкурентной закупке в электронной форме) до формирования итогового протокола. Сопоставление ценовых предложений осуществляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки при формировании итогового протокола. В составе заявки участника №2 приложено ценовое предложение».

По нашему мнению, итоги запроса котировок среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 5286/ЗКТЭ-АО «РЖДстрой»/2019/Д были подведены некорректно, с нарушениями требований конкурсной документации и антимонопольного законодательства.

Согласно п. 3.13.6. «Котировочная заявка состоит из одной части и ценового предложения». Форма ценового предложения указана в Приложении к № 6 к извещению о проведении запроса котировок (6.3. Форма ценового предложения).

Согласно 3.13.7. и далее «Часть котировочной заявки должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями приложения № 2 извещения о проведении запроса котировок, оформленное по форме 6.2 приложения № 6 извещения о проведении запроса котировок,

сведения об участнике запроса котировок, информацию о его соответствии единым квалификационным требованиям (если они установлены в пункте 1.7 приложения № 1 извещения о проведении запроса котировок).

3.13.8. В части котировочной заявки должны быть представлены:

3.13.8.1. опись представленных документов, заверенная подписью и печатью (при ее наличии) участника. Документ должен быть сканирован с оригинала;

3.13.8.2. надлежащим образом оформленная, в соответствии с формой 6.1 приложения № 6 извещения о проведении запроса котировок, заверенная подписью и печатью (при ее наличии) участника заявка на участие в запросе котировок. Документы должны быть сканированы с оригинала;

3.13.8.3. документы, подтверждающие соответствие участников запроса котировок, предлагаемых ими товаров, работ, услуг установленным требованиям извещения и условиям допуска к участию в запросе котировок, в частности, перечисленным в пунктах 1.7 приложения № 1 извещения о проведении запроса котировок, а также в приложении № 2 извещения о проведении запроса котировок;

3.13.8.4. документы, подтверждающие внесение обеспечения котировочной заявки (если в извещении содержится данное требование и участником выбран способ обеспечения – предоставление банковской гарантии) При предоставлении обеспечения заявки в форме банковской гарантии предоставляется: банковская гарантия с приложением документов, подтверждающих полномочия лица, подписавшего гарантию от имени гаранта в соответствии с требованиями пункта 3.16.15 приложения № 1.1 извещения о проведении запроса котировок. Документы должны быть сканированы с оригиналов, нотариально заверенных копий или копий, заверенных уполномоченным лицом гаранта;

3.13.8.5. годовую бухгалтерскую (финансовую) отчетность, а именно: бухгалтерский баланс и отчет о финансовых результатах за один последний завершённый отчетный период (финансовый год), по результатам которого указанная отчетность представлялась в ИФНС. Документы должны быть сканированы с оригинала или копии, заверенной участником;

3.13.8.6. договор простого товарищества (договор о совместной деятельности) (если в запросе котировок принимает участие участник, на стороне которого выступает несколько лиц) с указанием вкладов товарищей. Документы должны быть сканированы с оригинала;

3.13.9.8. сведения из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, ведение которого осуществляется в соответствии с Федеральным законом «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», содержащие информацию об участнике запроса котировок, или декларацию/ии о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства, установленным статьей 4 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», по форме 6.4 приложения № 6 извещения о проведении запроса котировок в случае отсутствия сведений об участнике запроса котировок, который является вновь зарегистрированным индивидуальным предпринимателем или вновь созданным юридическим лицом, в указанном реестре. Документы предоставляются в форме электронного документа;

3.13.9.9. документы, содержащие информацию о месте регистрации (для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), документы, удостоверяющие личность (для физических лиц) (если пунктом 1.6

приложения № 1 извещения о проведении запроса котировок установлен приоритет товаров российского происхождения). Документ должен быть сканирован с оригинала, копии, заверенной участником.

3.13.10. В части котировочной заявки участник вправе представить учредительные документы, выписку из единого государственного реестра юридических лиц, выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей и иные документы по своему усмотрению».

Согласно вышеуказанным требованиям котировочной документации в составе заявки участника ООО «СтройМонтажГрупп» была представлена часть заявки согласно прилагаемой Описи, а также ценовое предложение участника ООО «СтройМонтажГрупп» в виде отдельного документа согласно Приложению № 6 Котировочной документации и в виде сумм в Российских рублях. Указанные документы и сведения были размещены на странице запроса котировок № 5286/ЗКТЭ-АО «РЖДстрой»/2019/Д (лот 2) электронной площадки <https://www.rts-tender.ru>:

- часть заявки размещена в поле, расположенном под словами «Сведения о товаре»;
- ценовое предложение в виде сумм в Российских рублях размещено в полях «Предложение о цене» и «Предложение о цене с НДС»;
- ценовое предложение в виде отдельного документа размещено в поле «Иные документы», ввиду отсутствия иных полей для файлов документов (поле для загрузки ценового предложения в виде отдельного документа рядом со словами «Ценовое предложение» отсутствует).

Таким образом участник ООО «СтройМонтажГрупп», на наш взгляд, в ходе размещения заявки на участие в запросе котировок № 5286/ЗКТЭ-АО «РЖДстрой»/2019/Д (лот 2) приложил все необходимые документы и произвел все необходимые действия согласно требованиям котировочной документации (скриншот со страницы запроса котировок № 5286/ЗКТЭ-АО «РЖДстрой»/2019/Д электронной площадки <https://www.rts-tender.ru> прилагается). В силу этого участнику ООО «СтройМонтажГрупп» неправомерно отказано в допуске к участию в запросе котировок № 5286/ЗКТЭ-АО «РЖДстрой»/2019/Д по Лоту №2.

То есть фактически участнику №2 (ООО «СтройМонтажГрупп») было отказано в допуске к участию в вышеуказанном запросе котировок из-за того, что в составе Заявки участника №2 было приложено Ценовое предложение в виде отдельного документа. Однако, необходимость Ценового предложения в виде отдельного документа в составе заявки явно указана в Котировочной документации (Приложение № 6, в котором приводится Форма ценового предложения, и прописано, что «Ценовое предложение Оформляется участником отдельно по каждому лоту»).

Возможно, что заказчик неправомерно включил в состав котировочной документации требование о предоставлении ценового предложения в виде отдельного документа. В этом случае участник ООО «СтройМонтажГрупп», добросовестно и полностью выполняя требования котировочной документации, не несет ответственность за неточности, допущенные заказчиком при формировании и размещении котировочной документации.

Согласно федерального закона №223 (Статья 3. Принципы и основные положения закупки товаров, работ, услуг п.6.) «Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора».

Более того, таким образом появляется опасный прецедент: для заказчика в лице Акционерного общества «РЖДстрой» создается возможность для произвольного отклонения заявки нежелательного участника (если участником предоставляется ценовое предложение в форме, утвержденной котировочной документацией, — то за его наличие в составе заявки участника, если не предоставляется — то за его отсутствие в составе заявки участника).

В силу вышеизложенного Заявителем было принято решение о направлении указанного Заявления в ФАС России.

Основываясь на вышеизложенном, а также руководствуясь Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц», Федеральным законом от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Гражданским кодексом РФ, Документацией по запросу котировок № 5286/ЗКТЭ-АО «РЖДстрой»/2019/Д,

Прошу:

1. Приостановить подведение итогов по запросу котировок № 5286/ЗКТЭ-АО «РЖДстрой»/2019/Д (лот 2) до момента рассмотрения настоящего заявления, а в случае опубликования итогов запроса котировок № 5286/ЗКТЭ-АО «РЖДстрой»/2019/Д (лот 2) до момента рассмотрения настоящего заявления - приостановить заключение договора с победителем процедуры запроса котировок № 5286/ЗКТЭ-АО «РЖДстрой»/2019/Д.

2. Отменить действие Протокола № 5286/1___ рассмотрения и оценки первых частей заявок, поступивших для участия в запросе котировок среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 5286/ЗКТЭ-АО «РЖДстрой»/2019/Д на право заключения договора на выполнение комплекса строительно-монтажных работ на объектах Приволжской жд. от «07» августа 2019 г.

3. В связи с имеющимися грубыми нарушениями в процедуре проведения итогов запроса котировок № 5286/ЗКТЭ-АО «РЖДстрой»/2019/Д (лот 2) обязать заказчика после внесения в котировочную документацию соответствующих изменений о форме и содержании Ценового предложения участников провести повторную процедуру закупки по предмету закупки: выполнение комплекса строительно-монтажных ра-

бот на объектах Приволжской жд. (Выполнение комплекса строительно-монтажных работ по объекту «Устройство инженерных сетей для пункта ручной обмывки локомотивов эксплуатационного локомотивного депо Ершов»).

Приложения:

1. Скриншот страницы запроса котировок среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 5286/ЗКТЭ-АО «РЖДстрой»/2019/Д с сайта www.zakupki.gov.ru.
2. Выписка о требованиях к составу котировочной заявки из документации запроса котировок № 5286/ЗКТЭ-АО «РЖДстрой»/2019/Д (Приложение № 1.1 извещения о проведении запроса котировок; Часть 3. Порядок проведения запроса котировок).
3. Протокол № 5286/1___ рассмотрения и оценки первых частей заявок, поступивших для участия в запросе котировок среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 5286/ЗКТЭ-АО «РЖДстрой»/2019/Д на право заключения договора на выполнение комплекса строительно-монтажных работ на объектах Приволжской жд. от «07» августа 2019 г.
4. Выписка из документации запроса котировок № 5286/ЗКТЭ-АО «РЖДстрой»/2019/Д (Приложение № 1 к извещению о проведении запроса котировок; Условия, сроки и порядок проведения запроса котировок). Форма ценового предложения (Приложение к № 6 к извещению о проведении запроса котировок (6.3. Форма ценового предложения).
5. Ценовое предложение участника Общества с ограниченной ответственностью «СтройМонтажГрупп» (ООО «СтройМонтажГрупп») ИНН 6450098565 от «05» августа 2019 г. по запросу котировок № 5286/ЗКТЭ-АО «РЖДстрой»/2019/Д (лот 2), заверенная подписью и печатью участника.
6. Опись представленных документов участника ООО «СтройМонтажГрупп», заверенная подписью и печатью участника.
7. Скриншот страницы запроса котировок среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 5286/ЗКТЭ-АО «РЖДстрой»/2019/Д (лот 2)(личный кабинет участника ООО «СтройМонтажГрупп»).
8. Заявка участника ООО «СтройМонтажГрупп» на участие в запросе котировок среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 5286/ЗКТЭ-АО «РЖДстрой»/2019/Д (лот 2)

Примечание : любые дополнительные данные, а также пояснения для представителей ФАС России Заявитель готов предоставить по первому требованию.

С уважением,

Директор

ООО «СтройМонтажГрупп»



А. А. Питанова