



ИЛИР

частная охранная организация

Общество с ограниченной ответственностью

Частная охранная организация «Илир»

(ОГРН: 1152468050680)

660006, г. Красноярск, ул. Свердловская, д.141, пом. 182

Тел. 88002508743

www.sibilir.com

info@sibilir.com

В УФАС России по

Красноярскому краю

E-mail: to24@fas.gov.ru

Жалоба №2059/156 от 13.01.22 года

Номер извещения в ЕИС: 32111006356

Ссылка на закупку:

<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?noticeInfoId=13562842>

Заказчик:

МАУ "ПАРК "РОЕВ РУЧЕЙ", ИНН: 2464033183,

УЛ. СВЕРДЛОВСКАЯ, ДОМ 293, КРАСНОЯРСК, КРАСНОЯРСКИЙ КРАЙ, Россия,

660006

ООО ЧОО «Илир-24» ознакомившись с положениями закупочной документации Заказчика, как потенциальный участник закупки, считает ее составленной с нарушением требований Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 01.07.2021) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", Закона РФ от 11.03.1992 N 2487-1 "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации" и иных требований нормативно-правовых актов РФ в сфере частной охранной деятельности, в силу следующего:

1	<p>Заказчик незаконно установил в документации требование о том, что участники обязаны представить в составе заявки трудовые договоры.</p> <p>Трудовой договор - соглашение между работодателем и работником, в соответствии с которым работодатель обязуется предоставить работнику работу по обусловленной трудовой функции, обеспечить условия труда, предусмотренные трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами и данным соглашением, своевременно и в полном размере выплачивать работнику</p>
---	---

заработную плату, а работник обязуется лично выполнять определенную этим соглашением трудовую функцию в интересах, под управлением и контролем работодателя, соблюдать правила внутреннего трудового распорядка, действующие у данного работодателя.

Таким образом трудовые договоры содержат в себе персональные данные работника.

Отношения, связанные с обработкой персональных данных, осуществляемой федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, иными государственными органами, органами местного самоуправления, иными муниципальными органами, юридическими лицами и физическими лицами регулируется Федеральным законом от 27.07.2006 N 152-ФЗ (ред. от 02.07.2021) «О персональных данных».

В соответствии со статьей 3 Закона 152-ФЗ персональные данные - это любая информация, относящаяся к прямо или косвенно определенному, или определяемому физическому лицу (субъекту персональных данных).

В силу статьи 7 Закона № 152-ФЗ установлено, что операторы и иные лица, получившие доступ к персональным данным, обязаны не раскрывать третьим лицам и не распространять персональные данные без согласия субъекта персональных данных, если иное не предусмотрено федеральным законом.

В статье 88 Трудового кодекса Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ установлено что, передача персональных данных работников в коммерческих целях допускается с письменного согласия работника. Указанная норма наделяет работодателя полномочиями на получение письменного согласия от работников на передачу персональных данных, однако, не указывает на обязанность работников по предоставлению такого согласия.

Подателю жалобы работники отказали в предоставлении их персональных данных в виде трудовых договоров в связи с чем общество лишено возможности участия в
данной
закупке

Кроме того, для подтверждения количества и квалификации трудовых ресурсов должны быть предоставлены иные документы, которые в силу действующего законодательства являются предъявляемыми документами.

Частный охранник в соответствии со своим статусом и имея трудовые отношения с частной охранной организацией осуществляет частную охранную деятельность.

Деятельность частных охранных организаций на территории РФ регулируется Законом РФ от 11.03.1992 N 2487-1 (ред. от 27.12.2019) "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации".

В силу положений Закона N 2487-1 работа в должности частного охранника в охранной организации сопровождается обязательным наличием двух документов. Это удостоверения частного охранника (документа, дающего право частному

охраннику работать по трудовому договору с охранной организацией на должности, связанной непосредственно с оказанием охранных услуг (п. 3 ст. 1.1 Закона о частной охранной деятельности)) и личной карточки охранника.

В соответствии с частью 7 статьи 12 Закона о частной охранной деятельности обязательным требованием является наличие у работников частной охранной организации, осуществляющих охранные услуги, личной карточки охранника, выданной федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в сфере частной охранной деятельности, или его территориальным органом в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в сфере частной охранной деятельности.

С 24.09.2019 действует Порядок выдачи личной карточки охранника, утв. Приказом Росгвардии от 28.06.2019 N 238 (далее - Порядок выдачи карточки).

Личная карточка охранника печатается на бумаге белого (светлого) фона, ей присваивается серия, соответствующая коду субъекта РФ в соответствии с Общероссийским классификатором объектов административно-территориального деления (ОКАТО), утвержденная Постановлением Госстандарта России № 413 от 31.07.1995, и номер, формируемый из двух частей: номера лицензии частной охранной организации, серии и номера удостоверения частного охранника (без пробелов). Личная карточка охранника заверяется подписью должностного лица, обладающего полномочиями по подписанию удостоверения частного охранника, и скрепляется оттиском печати с воспроизведением Государственного герба РФ (п. п. 8, 10 Порядка выдачи карточки).

Личная карточка подлежит сдаче в подразделение лицензионно-разрешительной работы территориального органа Росгвардии по месту реализации частным охранником трудовой деятельности либо его месту жительства с предъявлением удостоверения частного охранника в следующих случаях (п. п. 4, 14, 16 Порядка выдачи карточки): Переоформление в связи с изменением фамилии, имени, отчества, наименования частной охранной организации, номера удостоверения частного охранника, приведение личной карточки охранника в негодность, утрата либо выявление неточности или ошибочности, произведенных в ней записей, прекращение трудового договора между частным охранником и частной охранной организацией и аннулирование удостоверения частного охранника или его временное изъятие.

Из вышеуказанных нормативно правовых актов следует, что личная карточка частного охранника, является предъявляемым по требованию документом, подтверждающим его правовой статус и квалификацию, а также наличие трудовых отношений с частной охранной организацией.

Аналогичную правовую позицию высказал Арбитражный суд ЯНАО в своем решении от 02.07.2018 по делу А81-3521/2018 года. В основу данного решения суд положил вывод, что в связи с тем, что список сотрудников охраны охранной организации, их трудовые договора, их медицинские книжки, их удостоверения о прохождении пожарно-технического минимума, содержат персональные данные работников охранной организации (фамилия, имя, отчество, дата рождения, место

	<p>регистрации, паспортные данные), данные документы не могут быть предоставлены заказчику в силу закона без согласия работников.</p> <p>Таким образом своим требованием о предоставлении трудовых договоров, Заказчик ограничивает круг потенциальных участников, которым работники отказали в передаче своих персональных данных, что должно быть расценено как необоснованное ограничение конкуренции и дискриминация.</p>
2	<p>Заказчик в проекте контракта не установил требований обязательных к исполнению в соответствии с нормативными актами в сфере частной охранной деятельности.</p> <p>Предметом закупки является оказание услуг по охране объектов Заказчика.</p> <p>На территории Российской Федерации и на иных территориях, над которыми Российская Федерация осуществляет юрисдикцию в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормами международного права существуют виды деятельности, для осуществления которых требуется получение соответствующей лицензии (лицензируемый вид деятельности).</p> <p>Отношения, возникающие между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в связи с осуществлением лицензирования отдельных видов деятельности регулирует Федеральный закон от 04.05.2011 N 99-ФЗ (ред. от 02.07.2021) «О лицензировании отдельных видов деятельности».</p> <p>В соответствии с пунктом 32 части 1 статьи 12 Закона 44-ФЗ частная охранная деятельность является отдельным лицензируемым видом деятельности.</p> <p>Частная охранная деятельность регламентируется Законом Российской Федерации от 11.03.1992 №2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (далее - Закон об охранной деятельности).</p> <p>В соответствии со статьей 12 Закона о частной охранной деятельности заключение охранными организациями договоров с клиентами на оказание охранных услуг осуществляется в соответствии с положениями статьи 9 настоящего Закона, при этом к договору прилагаются копии заверенных заказчиком документов, подтверждающих его право владения или пользования имуществом, подлежащим охране, в соответствии с законодательством Российской Федерации. Однако вопреки данному требованию Заказчик не прилагает к проекту договора копии заверенных заказчиком документов, подтверждающих его право владения или пользования имуществом, подлежащим охране и не включает в проект контракта обязательства Заказчика по предоставлению таких копий документов после заключения контракта. Отсутствие правоустанавливающих документов на имущество или их непредставление после заключения контракта, делают оказание охранных услуг невозможным, тем более с использованием служебного оружия (см. Решение Арбитражного суда Красноярского края по делу А33-14034/2015 от 20.08.20215 года).</p> <p>Исходя из вышесказанного данное обстоятельство делает не возможным заключение контракта между любой частной охранной организацией и Заказчиком.</p>

<p>Кроме того, Заказчиком в пункте 15 Закупочной документации установлено не исполнимое требование о том, что участник должен располагать охранниками в количестве 39 человек, которые должны быть готовы приступить к оказанию услуг с 01.01.2022.</p> <p>Однако при анализе Закупочной документации установлено, что подведение итогов конкурса состоится 17.01.2022. Таким образом ни один из участников не сможет приступить к оказанию услуг в прошлом с 01.01.2022.</p>

На основании вышеизложенного,

ПРОШУ:

1. Приостановить заключение контракта по закупке №32111006356;
2. Признать жалобу обоснованной и выдать Заказчику предписание об устранении допущенных нарушений путем внесения изменений в документацию.

Приложение

1. Доверенность представителя

Представитель по доверенности

К.О. Малахов