



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА
(ФАС России)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ
РУКОВОДИТЕЛЯ

Садовая Кудринская, 11
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24
delo@fas.gov.ru <http://www.fas.gov.ru>

24.02.2019 № *ССЕ/12768/19*

На № _____ от _____

5
Московское УФАС России

✓ Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1,
Москва, 107078

ООО «КЭС»

1-ый Красносельский пер.,
д. 3, пом.1, к.79
Москва, 107140

О направлении жалобы на рассмотрение

В Федеральную антимонопольную службу (далее — ФАС России) поступила жалоба ООО «КЭС» от 13.02.2019 № 03-02-2019 на действия (бездействие) заказчика АО «РЖДСТРОЙ» при проведении предварительного квалификационного отбора на право заключения договора на предварительный квалификационный отбор с ограничением срока подачи заявок в электронной форме № 27825/ПОЭ-АО «РЖДстрой»/2019/Д по выбору организаций, обладающих достаточной квалификацией для выполнения работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту искусственных сооружений (мостов, железнодорожных путепроводов, виадуков, эстакад, водопропускных труб, пешеходных мостов) (извещение № 31907478263).

В соответствии с письмом ФАС России от 01.03.2012 № ИА/6011 Центральный аппарат ФАС России рассматривает жалобы на действия (бездействие) заказчиков при закупке товаров, работ, услуг стоимостью свыше одного миллиарда рублей. Жалобы на действия (бездействие) заказчиков при проведении иных закупок рассматриваются территориальными органами



2019-17770(1)

Московское УФАС
Рег. номер 9401-ЭПМ/8
зарегистрирован 22.02.2019



83792

ФАС России по месту нахождения заказчика (в случае если закупка осуществляется филиалом заказчика, жалоба в отношении такой закупки может быть рассмотрена территориальным управлением по месту нахождения филиала заказчика по согласованию с территориальным управлением, на территории деятельности которого находится заказчик).


В соответствии с закупочной документацией Заказчиком по указанной закупке является АО «РЖДСТРОЙ», адрес места нахождения которого: 105005, г. Москва, ул. Казакова, д. 8, стр. 6.

На основании вышеизложенного, ФАС России направляет жалобу ООО «КЭС» в Московское УФАС России для рассмотрения по существу.

О результатах рассмотрения жалобы необходимо сообщить заявителю и в ФАС России.

Приложение: на 5 л. в 1 экз. в первый адрес

М.Я. Евраев



Касарапова Н.Н
8(499)755-23-23 (доб. 097-204)

ООО «Корпорация Эксклюзивного Строительства»

ИНН 7708802332 КПП 770801001 ОГРН 5137746147435
Адрес: 107140, г. Москва, пер. 1-й Красносельский, д. 92, оф. 1
о/с 40702810338000238022 в ПАО «СБЕРБАНК» к/с 30101810400000000225 БИК 044525225
тел. 8 (925) 897-82-00
murjd2017@gmail.com

Исх. № 03-02-2019
дата: 13.02.2019г.

ФАС России
Рег. номер 24774/19
зарегистрирован 13.02.2019



Куда: Федеральная антимонопольная служба
125993, Д-242, ГСП-3, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11
delo@fas.gov.ru
От кого: ООО «КЭС»
107140, г. Москва, 1-й Красносельский пер., дом 3, пом.1, к.79

**Жалоба на действия (бездействие) заказчика и организатора в порядке
Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг
отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) и Федерального
закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите
конкуренции)**

1. **Заказчик:** АО «РЖДстрой»

Адрес: 105005, Российская Федерация, г. Москва, ул. Казакова, дом 8, строение 6,
тел.: 8 (499) 260-34-32, e-mail: info@rzdstroy.ru, GoncharovaOI@rzdstroy.ru.

Контактное лицо: Гончарова О.И.

Генеральный директор: Соловьев С.В.

2. **Организатор:** ОАО «РЖД» в лице Центра организации закупочной деятельности –
структурного подразделения ОАО «РЖД».

Адрес: 129090, г. Москва, ул. Каланчевская, д. 16, строение 1, БЦ «Каланчевская плаза»,
этаж 3,

тел.: +7(499) 260-30-16, e-mail: kovalenkory@center.rzd.ru.

Контактное лицо: Коваленко Р.В.

Генеральный директор: Белозёров О.В.

3. **Участник закупки (заявитель ООО «КЭС», ИНН: 7708802332. Адрес:** 107140, г.
Москва, 1-й Красносельский пер., дом 3, пом.1, к.79; **телефоны для связи:** тел. 8 (925)
897-82-00; **e-mail:** murjd2017@gmail.com **контактное лицо:** Шомахов Мурат
Мусабиевич.

4. **Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:**
www.zakupki.gov.ru

5. **Номер извещения:** № 31907478263

Дата опубликования извещения о проведении закупки: 31.01.2019.

6. **Наименование закупки:** «Предварительный квалификационный отбор с
ограничением срока подачи заявок в электронной форме № 27825/ПОЭ-АО
«РЖДстрой»/2019/Д по выбору организаций, обладающих достаточной квалификацией для
выполнения работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту искусственных
сооружений (мостов, железнодорожных путепроводов, виадуков, эстакад, водопропускных
труб, пешеходных мостов)».

Обжалуемые действия с указанием норм Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) и Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), которые, по мнению Заявителя нарушены:

- в нарушение п.2 ч.1 и ч. 6 ст.3, ч.1, ст.2, п.9 ч.10 ст.4 Закона о закупках (нарушение имеет признаки создания преимущественных условий иным участникам в нарушение п. 2 ч.1 ст. 17 Закона о защите конкуренции), заказчиком установлено ограничивающее конкуренцию квалификационное требование и оценочный критерий по наличию опыта работ исключительно на объектах железнодорожной инфраструктуры;

- в нарушение п.2 ч.1 и ч. 6 ст.3, ч.1, ст.2 Закона о закупках (нарушение имеет признаки создания преимущественных условий иным участникам в нарушение п. 2 ч.1 ст. 17 Закона о защите конкуренции), заказчиком в документации о закупке предусмотрена возможность дополнительных запросов относительно состава заявок участников у неопределенных третьих лиц и разъяснений заявок от самих участников после даты окончания подачи заявок.

7. Доводы жалобы

7.1. В нарушение п.2 ч.1 и ч. 6 ст.3, ч.1, ст.2, п.9 ч.10 ст.4 Закона о закупках (нарушение имеет признаки создания преимущественных условий иным участникам в нарушение п. 2 ч.1 ст. 17 Закона о защите конкуренции), заказчиком установлено ограничивающее конкуренцию квалификационное требование и оценочный критерий по наличию опыта работ исключительно на объектах железнодорожной инфраструктуры.

В части установления квалификационного критерия

Согласно п. 1.3.2 таблицы ч.1 квалификационной документации, участник иметь среднегодовой опыт по фактически выполненным работам по строительству и/или реконструкции и/или капитальному ремонту искусственных сооружений (мостов, железнодорожных путепроводов, виадуков, эстакад, водопропускных труб, пешеходных мостов) на объектах железнодорожной инфраструктуры в период 2015-2018гг. стоимость которых составляет не менее 20% (двадцати процентов) от ориентировочной среднегодовой стоимости работ в 2019-2021гг. (указанной в приложении №2 к квалификационной документации).

При этом, в Техническом задании - Приложение 2 к квалификационной документации, представлены уточняющие технические характеристики требуемых работ:

- 1) Механизованная разработка грунта - 23 000,00 м3/год;
- 2) Свайные работы, выполняемые с земли, в том числе в морских и речных условиях - 248,00 м3/год;
- 3) Устройство монолитных железобетонных и бетонных конструкций мостов, эстакад и путепроводов - 1 080,00 м3/год;
- 4) Устройство сборных железобетонных конструкций мостов, эстакад и путепроводов - 650,00 м3/год;
- 5) Устройство конструкций пешеходных мостов - 100,00 м3/год;
- 6) Монтаж стальных пролетных строений мостов, эстакад и путепроводов - 236,00 т/год;
- 7) Укладка труб водопропускных на готовых фундаментах (основаниях) и лотков водоотводных - 35,00 м3/год.

Считаем, что требование по представлению опыта по вышеуказанным работам исключительно на объектах железнодорожной инфраструктуры ограничивает конкуренцию между участниками.

Данные виды работ аналогично выполняются на объектах электроэнергетики, нефтегазового комплекса, дорожного строительства и городской инфраструктуры (в том числе в случае пересечения работ по данным объектам с объектами железнодорожной инфраструктуры). Наличие опыта работы на иных, отличных от железнодорожной инфраструктуры, объектах не может свидетельствовать об отсутствии навыков выполнения работ и знаний нормативно-правовых актов, регламентирующих процесс строительства.

Также считаем, что данное требование сформировано в целях создания преимущественных условий ряду организаций, имеющих в своём портфеле заказов договоры с заказчиком в течение предыдущих пяти лет.

По результатам сведений из Единой информационной системы в сфере закупок (zakupki.gov.ru, далее - ЕИС), нами было выявлено, что в течение последних пяти лет большую часть конкурентных закупок (более 60%) составляли торги по результатам ранее отыгранных квалификационных отборов (срок действия отборов – с 2015 по 2018 годы):

- a) Отбор № 8127/ПО-ОАО «РЖДстрой»/2015/М (№ 31502543857).
- b) Отбор № 8016/ПО-ОАО «РЖДстрой»/2015/М (№ 31502437611).
- c) Отбор № 7979/ПО-ОАО «РЖДстрой»/2015/М (№ 31502422163).
- d) Отбор № 8136/ПО-ОАО «РЖДстрой»/2015/М (№ 31502543857).
- e) Отбор № 8034/ПО-ОАО «РЖДстрой»/2015/М (№ 31502458621).
- f) Отбор № 8059/ПО-ОАО «РЖДстрой»/2015/М (№ 31502479584).
- g) Отбор № 8058/ПО-ОАО «РЖДстрой»/2015/М (№ 31502479660).
- h) Отбор № 8033/ПО-ОАО «РЖДстрой»/2015/М (№ 31502458497).

В подтверждение доминирующего положения участников вышеуказанных отборов на рынке работ по строительству объектов железнодорожной инфраструктуры, представляем сведения из ЕИС об объёмах завершённых конкурентных закупочных процедур заказчика с 2015 по 2018 годы включительно:

Год	Объём закупок по результатам отборов, в млн. руб. с НДС	Общий объём конкурентных закупок на выполнение работ по строительству и капитальному ремонту, в млн. руб. с НДС	% закупок по отборам от общего объёма конкурентных закупок
2015	2 681,93	8 119,27	33
2016	20 343,05	33 379,11	61
2017	51 921,75	66 102,14	79
2018	36 261,51	56 286,13	65
ИТОГО за 4 года	111 208,24	163 886,65	68

Таким образом, заказчик, устанавливая требование о наличии опыта работ на объектах железнодорожной инфраструктуры за период с 2015 по 2019 годы, создаёт преимущественные условия ряду компаний, которые в течение последних пяти лет выполняли строительные-монтажные работы (включая ремонт) на объектах ОАО «РЖД».

Следовательно, квалификационное требование, в нарушение ч. 6 ст.3 Закона о закупках и п.2 ч.1 ст 17 Закона о защите конкуренции, применяется не в равной степени ко всем участникам и создаст заранее преимущественные условия ряду определенных компаний.

Также, заказчиком в квалификационной документации не указано почему именно опыт на объектах железнодорожной инфраструктуры может определять вадлежащим образом квалификацию подрядной организации, что ограничивает участие компаний,

имеющих успешный опыт реализации иных инфраструктурных объектов, в том числе на особо опасных и технически сложных в соответствии со ст. 48.1 Градостроительного кодекса РФ (далее – ГК РФ).

В части установления оценочного критерия

Согласно п.1.1.,1.2 таблицы Приложения 1 (система оценки) квалификационной документации, участники закупки получают максимальные баллы при предоставлении сведений об объёме работ, выполненных на объектах железнодорожной инфраструктуры.

Исходя из представленных выше доводов, максимальный балл получают организации, которые в последние пять лет принимали участие в закупках с ограниченным участием по результатам ранее отыгранных квалификационных отборов.

Следовательно, оценочные требования, в нарушение ч. 6 ст.3 Закона о закупках и п.2 ч.1 ст 17 Закона о защите конкуренции, применяются не в равной степени ко всем участникам и создают заранее преимущественные условия ряду определенных компаний.

Дополнительно сообщаем, что по вопросу опыта работ исключительно на объектах инфраструктуры железнодорожного транспорта, как в рамках проверки квалификационных критериев, так и в рамках оценки заявок, в адрес заказчика поступил ряд запросов от участников о возможности предоставления опыта на иных инфраструктурных объектах. Вместе с тем, заказчиком даны разъяснения, не позволяющие участникам представить иной опыт по строительству (не на объектах железнодорожной инфраструктуры), что также является дополнительным подтверждением ограничения прав участников рынка.

7.2. В нарушение п.2 ч.1 и ч. 6 ст.3, ч.1, ст.2 Закона о закупках (нарушение имеет признаки создания преимущественных условий иным участникам в нарушение п. 2 ч.1 ст. 17 Закона о защите конкуренции), заказчиком в документации о закупке предусмотрена возможность дополнительных запросов относительно состава заявок участников у неопределенных третьих лиц и разъяснений заявок от самих участников после даты окончания подачи заявок.

Согласно п. 3.9.8, п.3.9.19, п.3.9.9 квалификационной документации заказчик вправе до подведения итогов отбора запросить у участников отбора информацию и документы, необходимые для подтверждения соответствия участника, товаров, работ, услуг, предлагаемых в соответствии с квалификационной заявкой такого участника, а также запросить информацию касательно состава заявок участников у юридических и физических лиц.

Вместе с тем, возможность участия в квалификационном отборе с учетом указанного положения документации зависит от волеизъявления заказчика и третьих лиц, поскольку применение заказчиком права запрашивать дополнительно информацию может применяться не в равной степени к участникам закупки (в нарушение п.2 ч.1 и ч. 6 ст.3, ч.1, ст.2 Закона о закупках), что ограничивает количество участников отбора и создаёт преимущественные условия определенным участникам отбора (в нарушение п. 2 ч.1 ст. 17 Закона о защите конкуренции).

На основании вышеизложенного, прошу:

1. Признать жалобу обоснованной.
2. По результатам заседания комиссии ФАС России, выдать Заказчику и Организатору закупки решение и предписание по устранению выявленных нарушений требований Закона о закупках и Закона о защите конкуренции:

- внести изменение в квалификационную документацию с учетом представленных доводов жалобы;
- обязать заказчика и организатора назначить новую дату подачи заявок, рассмотрения и подведения итогов.

8. Приложения:

1. Извещение, на 5 л.
2. Квалификационная документация, на 55 л.

Генеральный директор
ООО «КЭС» _____



Иванов