



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ  
СЛУЖБА  
(ФАС России)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ  
РУКОВОДИТЕЛЯ

Садовая Кудринская, 11  
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993  
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24  
[delo@fas.gov.ru](mailto:delo@fas.gov.ru) <http://www.fas.gov.ru>

11.02.2019 № 01-02-2019

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Московское УФАС России

Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1,  
Москва, 107078

ООО «Корпорация Эксклюзивного  
Строительства»

1-й Красносельский,  
д. 92, оф. 1,  
Москва, 107140

О передаче жалобы по подведомственности

В Федеральную антимонопольную службу (далее — ФАС России) поступили жалобы ООО «Корпорация Эксклюзивного Строительства» от 13.02.2019 №№ 01-02-2019, 02-02-2019, 04-02-2019, 05-02-2019 на действия (бездействие) заказчика АО «РЖДстрой» (далее — Заказчик) при проведении предварительного квалификационного отбора с ограничением срока подачи заявок в электронной форме:

– № 27827/ПОЭ-АО «РЖДстрой»/2019/Д по выбору организаций, обладающих достаточной квалификацией для выполнения комплекса работ при строительстве вторых путей, реконструкции станционных путей, развитии железнодорожных узлов и сортировочных станций. Строительство, реконструкция и капитальный ремонт земляного полотна железных дорог 0,00 рублей (закупка № 31907477801);

– № 27824/ПОЭ-АО «РЖДстрой»/2019/Д по выбору организаций, обладающих достаточной квалификацией для выполнения строительного-



2019-19793(2)

Московское УФАС  
Рег. номер 9460-ЭП/16  
зарегистрирован 22.02.2019



83872

монтажных работ при внедрении устройств безопасности движения железнодорожного транспорта (в том числе: монтаж приборов безопасности на локомотивах, установка КТСМ, САУТ, УЗП, ДГА). Строительству, реконструкции и капитальному ремонту устройств и сетей связи 0,00 рублей (закупка № 31907477703);

– № 27823/ПОЭ-АО «РЖДстрой»/2019/Д по выбору организаций, обладающих достаточной квалификацией для выполнения работ по строительству, реконструкции, модернизации, техническому перевооружению и капитальному ремонту объектов электрификации, энергоснабжения, объектов железнодорожной инфраструктуры 0,00 рублей (закупка № 31907477177);

– № 27826/ПОЭ-АО «РЖДстрой»/2019/Д по выбору организаций, обладающих достаточной квалификацией для выполнения работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов промышленного и гражданского назначения. Строительству, реконструкции и капитальному ремонту инженерных, слаботочных сетей и коммуникаций 0,00 рублей (закупка № 31907477410) (далее — Жалобы).

В соответствии с письмом ФАС России от 01.03.2012 № ИА/6011 Центральный аппарат ФАС России рассматривает жалобы на действия (бездействие) заказчиков при закупке товаров, работ, услуг стоимостью свыше одного миллиарда рублей. Жалобы на действия (бездействие) заказчиков при проведении иных закупок рассматриваются территориальными органами ФАС России по месту нахождения заказчика (в случае если закупка осуществляется филиалом заказчика, жалоба в отношении такой закупки может быть рассмотрена территориальным управлением по месту нахождения филиала заказчика по согласованию с территориальным управлением, на территории деятельности которого находится заказчик).

В соответствии с закупочной документацией Заказчиком по указанным закупкам является АО «РЖДстрой», адрес места нахождения которого: 105005, г. Москва, ул. Казакова, д. 8, стр. 6 .


На основании вышеизложенного, ФАС России направляет жалобы ООО «Корпорация Эксклюзивного Строительства» в Московское УФАС России для рассмотрения по существу.

О результатах рассмотрения жалоб необходимо сообщить заявителю и в ФАС России.

Приложение: на 20 л. в 1 экз. в первый адрес

М.Я. Евраев

Яцухин И.И.  
8(499)755-23-23 (доб. 097-512)



# ООО «Корпорация Эксклюзивного Строительства»

ИНН 7708802332 КПП 770801001 ОГРН 5137746147435  
Адрес: 107140, г. Москва, пер. 1-й Красносельский, д. 92, оф. 1  
р/с 40702810338000238622 в ПАО «СБЕРБАНК» к/с 30101810400000000225 БИК 044525225  
тел. 8 (925) 897-82-00  
murjd2017@gmail.com

Исх. № 01-02-2019  
дата: 13.02.2019Г.

ФАС России  
Рег. номер 24846/18  
зарегистрирован 13.02.2019



Куда: Федеральная антимонопольная служба  
125993, Д-242, ГСП-3, г. Москва, ул. Саловая-Кудринская, д. 11  
[delo@fas.gov.ru](mailto:delo@fas.gov.ru)

От кого: ООО «КЭС»

107140, г. Москва, 1-й Красносельский пер., дом 3, пом. 1, к. 79

*Шомахов М.Р.*

Жалоба на действия (бездействие) заказчика и организатора в порядке  
Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг  
отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) и Федерального  
закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите  
конкуренции)

1. Заказчик: АО «РЖДстрой»

Адрес: 105005, Российская Федерация, г. Москва, ул. Казакова, дом 8, строение 6,  
тел.: 8 (499) 260-34-32, e-mail: [info@rzdstroy.ru](mailto:info@rzdstroy.ru), [GoncharovaOI@rzdstroy.ru](mailto:GoncharovaOI@rzdstroy.ru).

Контактное лицо: Гончарова О.И.

Генеральный директор: Соловьев С.В.

2. Организатор: ОАО «РЖД» в лице Центра организации закупочной деятельности –  
структурного подразделения ОАО «РЖД».

Адрес: 129090, г. Москва, ул. Каланчевская, д. 16, строение 1, БЦ «Каланчевская  
плаза», этаж 3.

тел.: +7(499) 260-30-16, e-mail: [kovalenkoryu@center.rzd.ru](mailto:kovalenkoryu@center.rzd.ru).

Контактное лицо: Коваленко Р.В.

Генеральный директор: Белозёров О.В.

3. Участник закупки (заявитель) ООО «КЭС», ИНН: 7708802332. Адрес: 107140, г.  
Москва, 1-й Красносельский пер., дом 3, пом. 1, к. 79; телефоны для связи: 8 (925)  
897-82-00; e-mail: [murjd2017@gmail.com](mailto:murjd2017@gmail.com); контактное лицо: Шомахов Мурат  
Мусабиевич.

4. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:  
[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

5. Номер извещения: № 31907477177

Дата опубликования извещения о проведении закупки: 31.01.2019.

6. Наименование закупки: «Предварительного квалификационного отбора с  
ограничением срока подачи заявок в электронной форме № 27823/ПОЭ-АО  
«РЖДстрой»/2019/Д по выбору организаций, обладающих достаточной квалификацией для  
выполнения работ по строительству, реконструкции, модернизации, техническому  
первооружению и капитальному ремонту объектов электрификации, энергоснабжения,  
объектов железнодорожной инфраструктуры».

Обжалуемые действия с указанием норм Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) и Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), которые, по мнению Заявителя нарушены:

- в нарушение п.2 ч.1 и ч. 6 ст.3, ч.1, ст.2, п.9 ч.10 ст.4 Закона о закупках (нарушение имеет признаки создания преимущественных условий иным участникам в нарушение п. 2 ч.1 ст. 17 Закона о защите конкуренции), заказчиком установлено ограничивающее конкуренцию квалификационное требование и оценочный критерий по наличию опыта работ исключительно на объектах железнодорожной инфраструктуры;

- в нарушение п.2 ч.1 и ч. 6 ст.3, ч.1, ст.2 Закона о закупках (нарушение имеет признаки создания преимущественных условий иным участникам в нарушение п. 2 ч.1 ст. 17 Закона о защите конкуренции), заказчиком в документации о закупке предусмотрена возможность дополнительных запросов относительно состава заявок участников у неопределенных третьих лиц и разъяснений заявок от самих участников после даты окончания подачи заявок.

## 7. Доводы жалобы

7.1. В нарушение п.2 ч.1 и ч. 6 ст.3, ч.1, ст.2, п.9 ч.10 ст.4 Закона о закупках (нарушение имеет признаки создания преимущественных условий иным участникам в нарушение п. 2 ч.1 ст. 17 Закона о защите конкуренции), заказчиком установлено ограничивающее конкуренцию квалификационное требование и оценочный критерий по наличию опыта работ исключительно на объектах железнодорожной инфраструктуры.

### *В части установления квалификационного критерия*

Согласно п. 1.3.2 таблицы ч.1 квалификационной документации, участник должен иметь среднегодовой опыт по фактически выполненным работам по строительству и/или реконструкции и/или модернизации и/или техническому перевооружению и/или капитальному ремонту объектов электрификации, энергоснабжения, на объектах железнодорожной инфраструктуры в период 2015-2018 гг. стоимость которых составляет не менее 20% (двадцати процентов) от ориентировочной среднегодовой стоимости работ в 2019-2021 гг. (указанной в приложении №2 к квалификационной документации).

При этом, в Техническом задании - Приложение 2 к квалификационной документации, представлены уточняющие технические характеристики требуемых работ:

- устройство сетей электроснабжения напряжением до 1 кВ включительно - 19,80 км/год;

- устройство сетей электроснабжения напряжением от 1 кВ до 35 кВ включительно - 40,80 км/год;

- монтаж и демонтаж опор для воздушных линий электропередачи напряжением до 35 кВ - 816 шт./год;

- монтаж и демонтаж трансформаторных подстанций и линейного электрооборудования напряжением до 35 кВ включительно - 17,00 шт./год;

- установка распределительных устройств, коммутационной аппаратуры, устройств защиты - 25,00 шт./год.

Считаем, что требование по представлению опыта по вышеуказанным работам исключительно на объектах железнодорожной инфраструктуры ограничивает конкуренцию между участниками.

Данные виды работ аналогично выполняются на объектах электроэнергетики, нефтегазового комплекса, дорожного строительства и городской инфраструктуры (в том числе в случае пересечения работ по данным объектам с объектами железнодорожной

инфраструктуры). Наличие опыта работы на иных, отличных от железнодорожной инфраструктуры, объектах не может свидетельствовать об отсутствии навыков выполнения работ и знаний нормативно-правовых актов, регламентирующих процесс строительства.

Также считаем, что данное требование сформировано в целях создания преимущественных условий ряду организаций, имеющих в своём портфеле заказов договоры с заказчиком в течение предыдущих пяти лет.

По результатам сведений из Единой информационной системы в сфере закупок (zakupki.gov.ru, далее - ЕИС), нами было выявлено, что в течение последних пяти лет большую часть конкурентных закупок (более 60%) составляли торги по результатам ранее отыгранных квалификационных отборов (срок действия отборов – с 2015 по 2018 годы):

- a) Отбор № 8127/ПО-ОАО «РЖДстрой»/2015/М (№ 31502543857).
- b) Отбор № 8016/ПО-ОАО «РЖДстрой»/2015/М (№ 31502437611).
- c) Отбор № 7979/ПО-ОАО «РЖДстрой»/2015/М (№ 31502422163).
- d) Отбор № 8136/ПО-ОАО «РЖДстрой»/2015/М (№ 31502543857).
- e) Отбор № 8034/ПО-ОАО «РЖДстрой»/2015/М (№ 31502458621).
- f) Отбор № 8059/ПО-ОАО «РЖДстрой»/2015/М (№ 31502479584).
- g) Отбор № 8058/ПО-ОАО «РЖДстрой»/2015/М (№ 31502479660).
- h) Отбор № 8033/ПО-ОАО «РЖДстрой»/2015/М (№ 31502458497).

В подтверждение доминирующего положения участников вышеуказанных отборов на рынке работ по строительству объектов железнодорожной инфраструктуры, представляем сведения из ЕИС об объёмах завершённых конкурентных закупочных процедур заказчика с 2015 по 2018 годы включительно:

Год	Объём закупок по результатам отборов, в млн. руб. с НДС	Общий объём конкурентных закупок на выполнение работ по строительству и капитальному ремонту, в млн. руб. с НДС	% закупок по отборам от общего объёма конкурентных закупок
2015	2 681,93	8 119,27	33
2016	20 343,05	33 379,11	61
2017	51 921,75	52 112,14	79
2018	36 261,51	56 286,13	65
<b>ИТОГО за 4 года</b>	<b>111 208,24</b>	<b>163 886,65</b>	<b>68</b>

Таким образом, заказчик, устанавливая требование о наличии опыта работ на объектах железнодорожной инфраструктуры за период с 2015 по 2019 годы, создаёт преимущественные условия ряду компаний, которые в течение последних пяти лет выполняли строительные-монтажные работы (включая ремонт) на объектах ОАО «РЖД».

Следовательно, квалификационное требование, в нарушение ч. 6 ст.3 Закона о закупках и п.2 ч.1 ст 17 Закона о защите конкуренции, применяется не в равной степени ко всем участникам и создаёт заранее преимущественные условия ряду определенных компаний.

Также, заказчиком в квалификационной документации не указано почему именно опыт на объектах железнодорожной инфраструктуры может определять надлежащим образом квалификацию подрядной организации, что ограничивает участие компаний, имеющих успешный опыт реализации иных инфраструктурных объектов, в том числе на особо опасных и технически сложных в соответствии со ст. 48.1 Градостроительного кодекса РФ.

*В части установления оценочного критерия*

Согласно п.1.1.1.2 таблицы Приложения 1 (система оценки) квалификационной документации, участники закупки получают максимальные баллы при предоставлении сведений об объёме работ, выполненных на объектах железнодорожной инфраструктуры.

Исходя из представленных выше доводов, максимальный балл получают организации, которые в последние пять лет принимали участие в закупках с ограниченным участием по результатам ранее отыгранных квалификационных отборов.

Следовательно, оценочные требования, в нарушение ч. 6 ст.3 Закона о закупках и п.2 ч.1 ст 17 Закона о защите конкуренции, применяются не в равной степени ко всем участникам и создают заранее преимущественные условия ряду определенных компаний.

Дополнительно сообщаем, что по вопросу опыта работ исключительно на объектах инфраструктуры железнодорожного транспорта, как в рамках проверки квалификационных критериев, так и в рамках оценки заявок, в адрес заказчика поступил ряд запросов от участников о возможности предоставления опыта на иных инфраструктурных объектах. Вместе с тем, заказчиком даны разъяснения, не позволяющие участникам представить иной опыт по строительству (не на объектах железнодорожной инфраструктуры), что также является дополнительным подтверждением ограничения прав участников рынка.

7.2. В нарушение п.2 ч.1 и ч. 6 ст.3, ч.1, ст.2 Закона о закупках (нарушение имеет признаки создания преимущественных условий иным участникам в нарушение п. 2 ч.1 ст. 17 Закона о защите конкуренции), заказчиком в документации о закупке предусмотрена возможность дополнительных запросов относительно состава заявок участников у неопределенных третьих лиц и разъяснений заявок от самих участников после даты окончания подачи заявок.

Согласно п. 3.9.8, п.3.9.19, п.3.9.9, квалификационной документации заказчик вправе до подведения итогов отбора запросить у участников отбора информацию и документы, необходимые для подтверждения выполнения участником товаров, работ, услуг, предлагаемых в соответствии с квалификационной заявкой такого участника, а также запросить информацию касательно состава заявок участников у юридических и физических лиц.

Вместе с тем, возможность участия в квалификационном отборе с учетом указанного положения документации зависит от волеизъявления заказчика и третьих лиц, поскольку применение заказчиком права запрашивать дополнительно информацию может применяться не в равной степени к участникам закупки (в нарушение п.2 ч.1 и ч. 6 ст.3, ч.1, ст.2 Закона о закупках), что ограничивает количество участников отбора и создаёт преимущественные условия определенным участникам отбора (в нарушение п. 2 ч.1 ст. 17 Закона о защите конкуренции).

На основании вышеизложенного, прошу:

1. Признать жалобу обоснованной.
2. Выдать Заказчику и Организатору закупки решение и предписание по устранению выявленных нарушений требований Закона о закупках и Закона о защите конкуренции:
  - внести изменение в квалификационную документацию с учетом представленных доводов жалобы;
  - обязать заказчика и организатора назначить новую дату подачи заявок, рассмотрения и подведения итогов.

8. Приложения:

1. Извещение, на 5 л.

2. Квалификационная документация

Генеральный директор  
ООО «КЭС»



ков



# ООО «Корпорация Эксклюзивного Строительства»

ИНН 7708802332 КПП 770801001 ОГРН 5137746147435  
Адрес: 107140, г. Москва, пер. 1-й Красносельский, д. 92, оф. 1  
р/с 40702810338000238622 в ПАО «СБЕРБАНК» к/с 3010181040000000225 БИК 044525225  
тел. 8 (925) 897-82-00  
[murid2017@gmail.com](mailto:murid2017@gmail.com)

Исх. № 04-02-2019  
дата: 13.02.2019г.

ФАС России  
Рег. номер 2476819  
зарегистрирован 13.02.2019



*Исх. № 04-02-2019*

Куда: Федеральная антимонопольная служба  
125993, Д-242, ГСП-3, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11  
[delo@fas.gov.ru](mailto:delo@fas.gov.ru)

От кого: ООО «КЭС»

107140, г. Москва, 1-й Красносельский пер., дом 3, пом.1, к.79

**Жалоба на действия (бездействие) заказчика и организатора в порядке  
Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг  
отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) и Федерального  
закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите  
конкуренции)**

**1. Заказчик: АО «РЖДстрой»**

Адрес: 105005, Российская Федерация, г. Москва, ул. Казакова, дом 8, строение 6,  
тел: 8 (499) 260-34-32, e-mail: [info@rzdstroy.ru](mailto:info@rzdstroy.ru), [GoncharovaOI@rzdstroy.ru](mailto:GoncharovaOI@rzdstroy.ru).

Контактное лицо: Гончарова О.И.

Генеральный директор: Соловьев С.В.

**2. Организатор: ОАО «РЖД» в лице Центра организации закупочной деятельности –  
структурного подразделения ОАО «РЖД».**

Адрес: 129090, г. Москва, ул. Каланчевская, д. 16, строение 1, БЦ «Каланчевская плаза»,  
этаж 3,

тел.: +77(499) 260-76-58, e-mail: [ziborovfv@center.rzd.ru](mailto:ziborovfv@center.rzd.ru).

Контактное лицо: Зиборов Ф.В.

Генеральный директор: Белозёров О.В.

**3. Участник закупки (заявитель): ООО «КЭС», ИНН: 7708802332. Адрес: 107140, г.  
Москва, 1-й Красносельский пер., дом 3, пом.1, к.79; телефоны для связи: тел. 8 (925)  
897-82-00; e-mail: [murid2017@gmail.com](mailto:murid2017@gmail.com) контактное лицо: Шомахов Мурат  
Мусабинович.**

**4. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:**  
[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

**5. Номер извещения: № 31907477410**

Дата опубликования извещения о проведении закупки: 31.01.2019.

**6. Наименование закупки: «Предварительный квалификационный отбор с  
ограничением срока подачи заявок в электронной форме № 27826/ПОО-АО  
«РЖДстрой»/2019/Д по выбору организаций, обладающих достаточной квалификацией для  
выполнения работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов  
промышленного и гражданского назначения. Строительству, реконструкции и капитальному  
ремонту инженерных, слаботочных сетей и коммуникаций».**



Обжалуемые действия с указанием норм Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) и Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), которые, по мнению Заявителя нарушены:

- в нарушение п.2 ч.1 и ч. 6 ст.3, ч.1, ст.2, п.9 ч.10 ст.4 Закона о закупках (нарушение имеет признаки создания преимущественных условий иным участникам в нарушение п. 2 ч.1 ст. 17 Закона о защите конкуренции), заказчиком установлено ограничивающее конкуренцию квалификационное требование и оценочный критерий по наличию опыта работ исключительно на объектах железнодорожной инфраструктуры;

- в нарушение п.2 ч.1 и ч. 6 ст.3, ч.1, ст.2 Закона о закупках (нарушение имеет признаки создания преимущественных условий иным участникам в нарушение п. 2 ч.1 ст. 17 Закона о защите конкуренции), заказчиком в документации о закупке предусмотрена возможность дополнительных запросов относительно состава заявок участников у неопределенных третьих лиц и разъяснений заявок от самих участников после даты окончания подачи заявок.

#### 7. Доводы жалобы

7.1. В нарушение п.2 ч.1 и ч. 6 ст.3, ч.1, ст.2, п.9 ч.10 ст.4 Закона о закупках (нарушение имеет признаки создания преимущественных условий иным участникам в нарушение п. 2 ч.1 ст. 17 Закона о защите конкуренции), заказчиком установлено ограничивающее конкуренцию квалификационное требование и оценочный критерий по наличию опыта работ исключительно на объектах железнодорожной инфраструктуры.

*В части установления квалификационного критерия*

Согласно п. 1.3.2 таблицы ч.1 квалификационной документации, участник иметь среднегодовой опыт по фактически выполненным работам по строительству и/или реконструкции и/или капитальному ремонту объектов промышленного и/или гражданского назначения и/или строительству и/или реконструкции и/или капитальному ремонту инженерных и/или слаботочных сетей и/или коммуникаций на объектах железнодорожной инфраструктуры в период 2015-2018гг. стоимость которых составляет не менее 20% (двадцати процентов) от ориентировочной среднегодовой стоимости работ в 2019-2021гг. (указанной в приложении №2 к квалификационной документации).

При этом, в Техническом задании - Приложение 2 к квалификационной документации, представлены уточняющие технические характеристики требуемых работ:

- 1) Разборка (демонтаж) зданий и сооружений, стен, перекрытий, лестничных маршей и иных конструктивных и связанных с ними элементов или их частей - 300,00 м3/год;
- 2) Разработка грунта - 5 000,00 м3/год;
- 3) Устройство бетонных, железобетонных и кирпичных конструкций - 900,00 м3/год;
- 4) Устройство наружных электрических сетей - 2,00 км/год;
- 5) Устройство внутренних инженерных сетей - 2 000,00 м/год;
- 6) Монтаж систем пожарной автоматики и/или систем пожаротушения - 10,00 шт/год.

Считаем, что требование по представлению опыта по вышеуказанным работам исключительно на объектах железнодорожной инфраструктуры ограничивает конкуренцию между участниками.

Данные виды работ аналогично выполняются на объектах электроэнергетики, нефтегазового комплекса, дорожного строительства и городской инфраструктуры (в том числе в случае пересечения работ по данным объектам с объектами железнодорожной инфраструктуры). Наличие опыта работы на иных, отличных от железнодорожной инфраструктуры, объектах не может свидетельствовать об отсутствии навыков выполнения работ и знаний нормативно-правовых актов, регламентирующих процесс строительства.

Также считаем, что данное требование сформировано в целях создания преимущественных условий ряду организаций, имеющих в своём портфеле заказов договоры с заказчиком в течение предыдущих пяти лет.

По результатам сведений из Единой информационной системы в сфере закупок (zakupki.gov.ru, далее - ЕИС), нами было выявлено, что в течение последних пяти лет большую часть конкурентных закупок (более 60%) составляли торги по результатам ранее отыгранных квалификационных отборов (срок действия отборов – с 2015 по 2018 годы):

- a) Отбор № 8127/ПО-ОАО «РЖДстрой»/2015/М (№ 31502543857).
- b) Отбор № 8016/ПО-ОАО «РЖДстрой»/2015/М (№ 31502437611).
- c) Отбор № 7979/ПО-ОАО «РЖДстрой»/2015/М (№ 31502422163).
- d) Отбор № 8136/ПО-ОАО «РЖДстрой»/2015/М (№ 31502543857).
- e) Отбор № 8034/ПО-ОАО «РЖДстрой»/2015/М (№ 31502458621).
- f) Отбор № 8059/ПО-ОАО «РЖДстрой»/2015/М (№ 31502479584).
- g) Отбор № 8058/ПО-ОАО «РЖДстрой»/2015/М (№ 31502479660).
- h) Отбор № 8033/ПО-ОАО «РЖДстрой»/2015/М (№ 31502458497).

В подтверждение доминирующего положения участников вышеуказанных отборов на рынке работ по строительству объектов железнодорожной инфраструктуры, представляем сведения из ЕИС об объёмах завершённых конкурентных закупочных процедур заказчика с 2015 по 2018 годы включительно:

Год	Объём закупок по результатам отборов, в млн. руб. с НДС	Общий объём конкурентных закупок на выполнение работ по строительству и капитальному ремонту, в млн. руб. с НДС	% закупок по отборам от общего объёма конкурентных закупок
2015	2 681,93	8 119,27	33
2016	20 343,05	33 379,11	61
2017	51 921,75	66 102,14	79
2018	36 261,51	56 286,13	65
<b>ИТОГО за 4 года</b>	<b>111 208,24</b>	<b>163 886,65</b>	<b>68</b>

Таким образом, заказчик, устанавливая требование о наличии опыта работ на объектах железнодорожной инфраструктуры за период с 2015 по 2019 годы, создаёт преимущественные условия ряду компаний, которые в течение последних пяти лет выполняли строительные-монтажные работы (включая ремонт) на объектах ОАО «РЖД».

Следовательно, квалификационное требование, в нарушение ч. 6 ст.3 Закона о закупках и п.2 ч.1 ст 17 Закона о защите конкуренции, применяется не в равной степени ко всем участникам и создает заранее преимущественные условия ряду определенных компаний.

Также, заказчиком в квалификационной документации не указано почему именно опыт на объектах железнодорожной инфраструктуры может определять надлежащим образом квалификацию подрядной организации, что ограничивает участие компаний, имеющих успешный опыт реализации иных инфраструктурных объектов, в том числе на особо опасных и технически сложных в соответствии со ст. 48.1 Градостроительного кодекса РФ.

*В части установления оценочного критерия*

Согласно п.1.1.,1.2 таблицы Приложения 1 (система оценки) квалификационной документации, участники закупки получают максимальные баллы при предоставлении сведений об объеме работ, выполненных на объектах железнодорожной инфраструктуры.

Исходя из представленных выше доводов, максимальный балл получают организации, которые в последние пять лет принимали участие в закупках с ограниченным участием по результатам ранее отыгранных квалификационных отборов.

Следовательно, оценочные требования, в нарушение ч. 6 ст.3 Закона о закупках и п.2 ч.1 ст 17 Закона о защите конкуренции, применяются не в равной степени ко всем участникам и создают заранее преимущественные условия ряду определенных компаний.

Дополнительно сообщаем, что по вопросу опыта работ исключительно на объектах инфраструктуры железнодорожного транспорта, как в рамках проверки квалификационных критериев, так и в рамках оценки заявок, в адрес заказчика поступил ряд запросов от участников о возможности предоставления опыта на иных инфраструктурных объектах. Вместе с тем, заказчиком даны разъяснения, не позволяющие участникам представить иной опыт по строительству (не на объектах железнодорожной инфраструктуры), что также является дополнительным подтверждением ограничения прав участников рынка.

7.2. В нарушение п.2 ч.1 и ч. 6 ст.3, ч.1, ст.2 Закона о закупках (нарушение имеет признаки создания преимущественных условий иным участникам в нарушение п. 2 ч.1 ст. 17 Закона о защите конкуренции), заказчиком в документации о закупке предусмотрена возможность дополнительных запросов относительно состава заявок участников у неопределенных третьих лиц и разъяснений заявок от самих участников после даты окончания подачи заявок.

Согласно п. 3.9.8, п.3.9.19, п.3.9.9. квалификационной документации заказчик вправе до подведения итогов отбора запросить у участников отбора информацию и документы, необходимые для подтверждения соответствия участника, товаров, работ, услуг, предлагаемых в соответствии с квалификационной заявкой такого участника, а также запросить информацию касательно состава заявок участников у юридических и физических лиц.

Вместе с тем, возможность участия в квалификационном отборе с учетом указанного положения документации зависит от волеизъявления заказчика и третьих лиц, поскольку применение заказчиком права запрашивать дополнительно информацию может применяться не в равной степени к участникам закупки (в нарушение п.2 ч.1 и ч. 6 ст.3, ч.1, ст.2 Закона о закупках), что ограничивает количество участников отбора и создаёт преимущественные условия определенным участникам отбора (в нарушение п. 2 ч.1 ст. 17 Закона о защите конкуренции).

**На основании вышеизложенного, прошу:**

1. Признать жалобу обоснованной.
2. По результатам заседания комиссии ФАС России, выдать Заказчику и Организатору закупки решение и предписание по устранению выявленных нарушений требований Закона о закупках и Закона о защите конкуренции:
  - внести изменение в квалификационную документацию с учетом представленных доводов жалобы;
  - обязать заказчика и организатора назначить новую дату подачи заявок, рассмотрения и подведения итогов.

#### **8. Приложения:**

1. Извещение, на 5 л.

2. Квалификационная документация, на 55 л.

Генеральный директор  
ООО «КЭС»



Шомахов



# ООО «Корпорация Эксклюзивного Строительства»

ИНН 7708802332 КПП 770801001 ОГРН 5137746147435

Адрес: 107140, г. Москва, пер. 1-й Красносельский, д. 92, оф. 1  
р/с 40702810338000238622 в ПАО «СБЕРБАНК» и/с 30101810400000000225 БИК 044525225  
тел. 8 (925) 897-82-00  
murid2017@gmail.com

Исх. № 05-02-2019

дата: 13.02.2019г.

ФАС России  
Рег. номер 2472819  
зарегистрирован 13.02.2019



*Исходный текст*

Куда: Федеральная антимонопольная служба  
125993, Д-242, ГСП-3, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11  
[delo@fas.gov.ru](mailto:delo@fas.gov.ru)

От кого: ООО «КЭС»

107140, г. Москва, 1-й Красносельский пер., дом 3, пом.1, к.79

**Жалоба на действия (бездействие) заказчика и организатора в порядке  
Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг  
отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) и Федерального  
закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите  
конкуренции)**

**1. Заказчик:** АО «РЖДстрой»

Адрес: 105005, Российская Федерация, г. Москва, ул. Казакова, дом 8, строение 6,

тел: 8 (499) 260-34-32, e-mail: [info@rzdstroy.ru](mailto:info@rzdstroy.ru), [GoncharovaOl@rzdstroy.ru](mailto:GoncharovaOl@rzdstroy.ru).

Контактное лицо: Гончарова О.И.

Генеральный директор: Соловьев С.В.

**2. Организатор:** ОАО «РЖД» в лице Центра организации закупочной деятельности –  
структурного подразделения ОАО «РЖД».

Адрес: 129090, г. Москва, ул. Каланчевская, д. 16, строение 1, БЦ «Каланчевская плаза»,  
этаж 3,

тел.: +77(499) 260-76-58, e-mail: [ziborovfv@center.rzd.ru](mailto:ziborovfv@center.rzd.ru).

Контактное лицо: Зиборов Ф.В.

Генеральный директор: Белозёров О.В.

**3. Участник закупки (заявитель):** ООО «КЭС», ИНН: 7708802332. Адрес: 107140, г.  
Москва, 1-й Красносельский пер., дом 3, пом.1, к.79; телефоны для связи: тел. 8 (925)  
897-82-00; e-mail: [murid2017@gmail.com](mailto:murid2017@gmail.com) контактное лицо: Шوماхов Мурат  
Мусабиевич.

**4. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:**  
[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

**5. Номер извещения:** № 31907477801

Дата опубликования извещения о проведении закупки: 31.01.2019.

**6. Наименование закупки:** «Предварительный квалификационный отбор с  
ограничением срока подачи заявок в электронной форме № 27827/ПОЭ-АО  
«РЖДстрой»/2019/Д по выбору организаций, обладающих достаточной квалификацией для  
выполнения комплекса работ при строительстве вторых путей, реконструкции станционных  
путей, развитию железнодорожных узлов и сортировочных станций. Строительство,  
реконструкция и капитальный ремонт земляного полотна железных дорог».

Обжалуемые действия с указанием норм Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) и Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), которые, по мнению Заявителя нарушены:

- в нарушение п.2 ч.1 и ч. 6 ст.3, ч.1, ст.2, п.9 ч.10 ст.4 Закона о закупках (нарушение имеет признаки создания преимущественных условий иным участникам в нарушение п. 2 ч.1 ст. 17 Закона о защите конкуренции), заказчиком установлено ограничивающее конкуренцию квалификационное требование и оценочный критерий по наличию опыта работ исключительно на объектах железнодорожной инфраструктуры;

- в нарушение п.2 ч.1 и ч. 6 ст.3, ч.1, ст.2 Закона о закупках (нарушение имеет признаки создания преимущественных условий иным участникам в нарушение п. 2 ч.1 ст. 17 Закона о защите конкуренции), заказчиком в документации о закупке предусмотрена возможность дополнительных запросов относительно состава заявок участников у неопределенных третьих лиц и разъяснений заявок от самих участников после даты окончания подачи заявок.

## 7. Доводы жалобы

7.1. В нарушение п.2 ч.1 и ч. 6 ст.3, ч.1, ст.2, п.9 ч.10 ст.4 Закона о закупках (нарушение имеет признаки создания преимущественных условий иным участникам в нарушение п. 2 ч.1 ст. 17 Закона о защите конкуренции), заказчиком установлено ограничивающее конкуренцию квалификационное требование и оценочный критерий по наличию опыта работ исключительно на объектах железнодорожной инфраструктуры.

### *В части установления квалификационного критерия*

Согласно п. 1.3.2 таблицы ч.1 квалификационной документации, участник иметь среднегодовой опыт по фактически выполненным работам при выполнении комплекса работ при строительстве вторых путей и/или реконструкции станционных путей и/или развитии железнодорожных узлов и/или сортировочных станций и/или строительству и/или реконструкции и/или капитальному ремонту земляного полотна железных дорог на объектах железнодорожной инфраструктуры в период 2015-2018гг. стоимость которых составляет не менее 20% (двадцати процентов) от ориентировочной среднегодовой стоимости работ в 2019-2021гг. (указанной в приложении №2 к квалификационной документации).

При этом, в Техническом задании - Приложение 2 к квалификационной документации, представлены уточняющие технические характеристики требуемых работ:

- 1) Механизированная разработка грунта - 80 000,00 м3/год;
- 2) Работы по устройству земляного полотна для железнодорожных путей - 54 000,00 м3/год;
- 3) Устройство сетей электроснабжения напряжением до 1 кВ включительно - 5,00 км/год;
- 4) Устройство сетей электроснабжения напряжением от 1 кВ до 35 кВ включительно - 5,00 км/год;
- 5) Устройство наружных линий связи, в том числе телефонных, радио и телевидения - 3,24 км/год;
- 6) Устройство водоотводных и защитных сооружений земляного полотна железнодорожного пути - 504,00 м3/год;
- 7) Укладка труб водопропускных на готовых фундаментах (основаниях) и лотков водоотводных - 619,00 м3/год;
- 8) Монтаж устройств сигнализации, централизации и блокировки железных дорог - 80 светофор/год;
- 9) Электрификация железных дорог - 4,50 км/год;

10) Устройство верхнего строения железнодорожного пути - 3,60 км/год;

11) Устройство железнодорожных переездов - 2,00 шт/год.

Считаем, что требование по представлению опыта по вышеуказанным работам исключительно на объектах железнодорожной инфраструктуры ограничивает конкуренцию между участниками.

Данные виды работ аналогично выполняются на объектах электроэнергетики, нефтегазового комплекса, дорожного строительства и городской инфраструктуры (в том числе в случае пересечения работ по данным объектам с объектами железнодорожной инфраструктуры). Наличие опыта работы на иных, отличных от железнодорожной инфраструктуры, объектах не может свидетельствовать об отсутствии навыков выполнения работ и знаний нормативно-правовых актов, регламентирующих процесс строительства.

Также считаем, что данное требование сформировано в целях создания преимущественных условий ряду организаций, имеющих в своём портфеле заказов договоры с заказчиком в течение предыдущих пяти лет.

По результатам сведений из Единой информационной системы в сфере закупок (zakupki.gov.ru, далее - ЕИС), нами было выявлено, что в течение последних пяти лет большую часть конкурентных закупок (более 60%) составляли торги по результатам ранее отыгранных квалификационных отборов (срок действия отборов – с 2015 по 2018 годы):

- a) Отбор № 8127/ПО-ОАО «РЖДстрой»/2015/М (№ 31502543857).
- b) Отбор № 8016/ПО-ОАО «РЖДстрой»/2015/М (№ 31502437611).
- c) Отбор № 7979/ПО-ОАО «РЖДстрой»/2015/М (№ 31502422163).
- d) Отбор № 8136/ПО-ОАО «РЖДстрой»/2015/М (№ 31502543857).
- e) Отбор № 8034/ПО-ОАО «РЖДстрой»/2015/М (№ 31502458621).
- f) Отбор № 8059/ПО-ОАО «РЖДстрой»/2015/М (№ 31502479584).
- g) Отбор № 8058/ПО-ОАО «РЖДстрой»/2015/М (№ 31502479660).
- h) Отбор № 8033/ПО-ОАО «РЖДстрой»/2015/М (№ 31502458497).

В подтверждение доминирующего положения участников вышеуказанных отборов на рынке работ по строительству объектов железнодорожной инфраструктуры, представляем сведения из ЕИС об объёмах завершённых конкурентных закупочных процедур заказчика с 2015 по 2018 годы включительно:

Год	Объём закупок по результатам отборов, в млн. руб. с НДС	Общий объём конкурентных закупок на выполнение работ по строительству и капитальному ремонту, в млн. руб. с НДС	% закупок по отборам от общего объёма конкурентных закупок
2015	2 681,93	8 119,27	33
2016	20 343,05	33 379,11	61
2017	51 921,75	66 102,14	79
2018	36 261,51	56 286,13	65
<b>ИТОГО за 4 года</b>	<b>111 208,24</b>	<b>163 886,65</b>	<b>68</b>

Таким образом, заказчик, устанавливая требование о наличии опыта работ на объектах железнодорожной инфраструктуры за период с 2015 по 2019 годы, создаёт преимущественные условия ряду компаний, которые в течение последних пяти лет выполняли строительные-монтажные работы (включая ремонт) на объектах ОАО «РЖД».

Следовательно, квалификационное требование, в нарушение ч. 6 ст.3 Закона о закупках и п.2 ч.1 ст 17 Закона о защите конкуренции, применяется не в равной степени



ко всем участникам и создает заранее преимущественные условия ряду определенных компаний.

Также, заказчиком в квалификационной документации не указано почему именно опыт на объектах железнодорожной инфраструктуры может определять надлежащим образом квалификацию подрядной организации, что ограничивает участие компаний, имеющих успешный опыт реализации иных инфраструктурных объектов, в том числе на особо опасных и технически сложных в соответствии со ст. 48.1 Градостроительного кодекса РФ (далее – ГК РФ).

*В части установления оценочного критерия*

Согласно п.1.1.,1.2 таблицы Приложения 1 (система оценки) квалификационной документации, участники закупки получают максимальные баллы при предоставлении сведений об объеме работ, выполненных на объектах железнодорожной инфраструктуры.

Исходя из представленных выше доводов, максимальный балл получают организации, которые в последние пять лет принимали участие в закупках с ограниченным участием по результатам ранее отыгранных квалификационных отборов.

Следовательно, оценочные требования, в нарушение ч. 6 ст.3 Закона о закупках и п.2 ч.1 ст 17 Закона о защите конкуренции, применяются не в равной степени ко всем участникам и создают заранее преимущественные условия ряду определенных компаний.

Дополнительно сообщаем, что по вопросу опыта работ исключительно на объектах инфраструктуры железнодорожного транспорта, как в рамках проверки квалификационных критериев, так и в рамках оценки заявок, в адрес заказчика поступил ряд запросов от участников о возможности предоставления опыта на иных инфраструктурных объектах. Вместе с тем, заказчиком даны разъяснения, не позволяющие участникам представить иной опыт по строительству (не на объектах железнодорожной инфраструктуры), что также является дополнительным подтверждением ограничения прав участников рынка.

7.2. В нарушение п.2 ч.1 и ч. 6 ст.3, ч.1, ст.2 Закона о закупках (нарушение имеет признаки создания преимущественных условий иным участникам в нарушение п. 2 ч.1 ст. 17 Закона о защите конкуренции), заказчиком в документации о закупке предусмотрена возможность дополнительных запросов относительно состава заявок участников у неопределенных третьих лиц и разъяснений заявок от самих участников после даты окончания подачи заявок.

Согласно п. 3.9.8, п.3.9.19, п.3.9.9. квалификационной документации заказчик вправе до подведения итогов отбора запросить у участников отбора информацию и документы, необходимые для подтверждения соответствия участника, товаров, работ, услуг, предлагаемых в соответствии с квалификационной заявкой такого участника, а также запросить информацию касательно состава заявок участников у юридических и физических лиц.

Вместе с тем, возможность участия в квалификационном отборе с учетом указанного положения документации зависит от волеизъявления заказчика и третьих лиц, поскольку применение заказчиком права запрашивать дополнительно информацию может применяться не в равной степени к участникам закупки (в нарушение п.2 ч.1 и ч. 6 ст.3, ч.1, ст.2 Закона о закупках), что ограничивает количество участников отбора и создаёт преимущественные условия определенным участникам отбора (в нарушение п. 2 ч.1 ст. 17 Закона о защите конкуренции).

**На основании вышеизложенного, прошу:**

1. Признать жалобу обоснованной.

2. По результатам заседания комиссии ФАС России, выдать Заказчику и Организатору закупки решение и предписание по устранению выявленных нарушений требований Закона о закупках и Закона о защите конкуренции:

- внести изменение в квалификационную документацию с учетом представленных доводов жалобы;
- обязать заказчика и организатора назначить новую дату подачи заявок, рассмотрения и подведения итогов.

**8. Приложения:**

1. Извещение, на 5 л.
2. Квалификационная документация, на 55 л.

Генеральный директор  
ООО «КЭС»



Цемахов

# ООО «Корпорация Эксклюзивного Строительства»

ИНН 7708802332 КПП 770801001 ОГРН 5137746147435

Адрес: 107140, г. Москва, пер. 1-й Красносельский, д. 92, оф. 1  
р/с 40702810338000238622 в ПАО «СБЕРБАНК» и/с 301018104009000000725 БИК 044525225  
тел. 8 (925) 897-82-00  
murid2017@gmail.com

Исх. № 02-02-2019  
дата: 13.02.2019г.

ФАС России  
Рег. номер 24844/19  
зарегистрирован 13.02.2019



*Мухометов + Арслан*

Куда: Федеральная антимонопольная служба  
125993, Д-242, ГСП-3, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11  
[delo@fas.gov.ru](mailto:delo@fas.gov.ru)

От кого: ООО «КЭС»

107140, г. Москва, 1-й Красносельский пер., дом 3, пом.1, к.79

**Жалоба на действия (бездействие) заказчика и организатора в порядке  
Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг  
отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) и Федерального  
закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите  
конкуренции)**

**1. Заказчик: АО «РЖДстрой»**

Адрес: 105005, Российская Федерация, г. Москва, ул. Казакова, дом 8, строение 6,

тел: 8 (499) 260-34-32, e-mail: [info@rzdstroy.ru](mailto:info@rzdstroy.ru), [GoncharovaOI@rzdstroy.ru](mailto:GoncharovaOI@rzdstroy.ru).

Контактное лицо: Гончарова О.И.

Генеральный директор: Соловьев С.В.

**2. Организатор: ОАО «РЖД» в лице Центра организации закупочной деятельности –  
структурного подразделения ОАО «РЖД».**

Адрес: 129090, г. Москва, ул. Каланчевская, д. 16, строение 1, БЦ «Каланчевская плаза»,  
этаж 3,

тел.: +7(499) 260-30-16, e-mail: [kovalenkorv@center.rzd.ru](mailto:kovalenkorv@center.rzd.ru).

Контактное лицо: Коваленко Р.В.

Генеральный директор: Белозёров О.В.

**3. Участник закупки (заявитель): ООО «КЭС», ИНН: 7708802332. Адрес: 107140, г.  
Москва, 1-й Красносельский пер., дом 3, пом.1, к.79; телефоны для связи: тел. 8 (925)  
897-82-00; e-mail: [murid2017@gmail.com](mailto:murid2017@gmail.com) контактное лицо: Шомахов Мурат  
Мусабиевич.**

**4. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:  
[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)**

**5. Номер извещения: № 31907477703**

Дата опубликования извещения о проведении закупки: 31.01.2019.

**6. Наименование закупки: «Предварительный квалификационный отбор с  
ограничением срока подачи заявок в электронной форме № 27824/ПОЭ-АО  
«РЖДстрой»/2019/Д по выбору организаций, обладающих достаточной квалификацией для  
выполнения строительно-монтажных работ при внедрении устройств безопасности движения  
железнодорожного транспорта (в том числе: монтаж приборов безопасности на локомотивах,  
установка КТСМ, САУТ, УЗП, ДГА). Строительству, реконструкции и капитальному ремонту  
устройств и сетей связи».**

Обжалуемые действия с указанием норм Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) и Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), которые, по мнению Заявителя нарушены:

- в нарушение п.2 ч.1 и ч. 6 ст.3, ч.1, ст.2, п.9 ч.10 ст.4 Закона о закупках (нарушение имеет признаки создания преимущественных условий иным участникам в нарушение п. 2 ч.1 ст. 17 Закона о защите конкуренции), заказчиком установлено ограничивающее конкуренцию квалификационное требование и оценочный критерий по наличию опыта работ исключительно на объектах железнодорожной инфраструктуры;

- в нарушение п.2 ч.1 и ч. 6 ст.3, ч.1, ст.2 Закона о закупках (нарушение имеет признаки создания преимущественных условий иным участникам в нарушение п. 2 ч.1 ст. 17 Закона о защите конкуренции), заказчиком в документации о закупке предусмотрена возможность дополнительных запросов относительно состава заявок участников у неопределенных третьих лиц и разъяснений заявок от самих участников после даты окончания подачи заявок.

#### 7. Доводы жалобы

7.1. В нарушение п.2 ч.1 и ч. 6 ст.3, ч.1, ст.2, п.9 ч.10 ст.4 Закона о закупках (нарушение имеет признаки создания преимущественных условий иным участникам в нарушение п. 2 ч.1 ст. 17 Закона о защите конкуренции), заказчиком установлено ограничивающее конкуренцию квалификационное требование и оценочный критерий по наличию опыта работ исключительно на объектах железнодорожной инфраструктуры.

##### *В части установления квалификационного критерия*

Согласно п. 1.3.2 таблицы ч.1 квалификационной документации, участник иметь среднегодовой опыт по фактически выполненным строительно-монтажным работам при внедрении устройств безопасности движения железнодорожного транспорта (в том числе: монтаж приборов безопасности на локомотивах, установка КТСМ, САУТ, УЗП, ДГА) и/или строительству и/или реконструкции и/или капитальному ремонту устройства и/или сетей связи на объектах железнодорожной инфраструктуры в период 2015-2018гг. стоимость которых составляет не менее 20% (двадцати процентов) от ориентировочной среднегодовой стоимости работ в 2019-2021гг. (указанной в приложении №2 к квалификационной документации).

При этом, в Техническом задании - Приложение 2 к квалификационной документации, представлены уточняющие технические характеристики требуемых работ:

- 1) Устройство внутренних инженерных систем зданий и сооружений - 6,00 км/год;
- 2) Устройство сетей электроснабжения напряжением до 1 кВ включительно - 80,20 км/год;
- 3) Устройство наружных линий связи, в том числе телефонных, радио и телевидения - 40,10 км/год;
- 4) Монтаж оборудования объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта - 80,00 шт./год;
- 5) Устройство электрических и иных сетей управления системами жизнеобеспечения зданий и сооружений - 4,40 км/год;
- 6) Монтаж электротехнических установок, оборудования, систем автоматики и сигнализации - 80,00 шт./год;
- 7) Монтаж оборудования сооружений связи - 80,00 шт./год.

Считаем, что требование по представлению опыта по вышеуказанным работам исключительно на объектах железнодорожной инфраструктуры ограничивает конкуренцию между участниками.

Данные виды работ аналогично выполняются на объектах электроэнергетики, нефтегазового комплекса, дорожного строительства и городской инфраструктуры (в том числе в случае пересечения работ по данным объектам с объектами железнодорожной инфраструктуры). Наличие опыта работы на иных, отличных от железнодорожной инфраструктуры, объектах не может свидетельствовать об отсутствии навыков выполнения работ и знаний нормативно-правовых актов, регламентирующих процесс строительства.

Также считаем, что данное требование сформировано в целях создания преимущественных условий ряду организаций, имеющих в своём портфеле заказов договоры с заказчиком в течение предыдущих пяти лет.

По результатам сведений из Единой информационной системы в сфере закупок (zakupki.gov.ru, далее - ЕИС), нами было выявлено, что в течение последних пяти лет большую часть конкурентных закупок (более 60%) составляли торги по результатам ранее отыгранных квалификационных отборов (срок действия отборов – с 2015 по 2018 годы):

- a) Отбор № 8127/ПО-ОАО «РЖДстрой»/2015/М (№ 31502543857).
- b) Отбор № 8016/ПО-ОАО «РЖДстрой»/2015/М (№ 31502437611).
- c) Отбор № 7979/ПО-ОАО «РЖДстрой»/2015/М (№ 31502422163).
- d) Отбор № 8136/ПО-ОАО «РЖДстрой»/2015/М (№ 31502543857).
- e) Отбор № 8034/ПО-ОАО «РЖДстрой»/2015/М (№ 31502458621).
- f) Отбор № 8059/ПО-ОАО «РЖДстрой»/2015/М (№ 31502479584).
- g) Отбор № 8058/ПО-ОАО «РЖДстрой»/2015/М (№ 31502479660).
- h) Отбор № 8033/ПО-ОАО «РЖДстрой»/2015/М (№ 31502458497).

В подтверждение доминирующего положения участников вышеуказанных отборов на рынке работ по строительству объектов железнодорожной инфраструктуры, представляем сведения из ЕИС об объёмах завершённых конкурентных закупочных процедур заказчика с 2015 по 2018 годы включительно:

Год	Объём закупок по результатам отборов, в млн. руб. с НДС	Общий объём конкурентных закупок на выполнение работ по строительству и капитальному ремонту, в млн. руб. с НДС	% закупок по отборам от общего объёма конкурентных закупок
2015	2 681,93	8 119,27	33
2016	20 343,05	33 379,11	61
2017	51 921,75	66 102,14	79
2018	36 261,51	56 286,13	65
<b>ИТОГО за 4 года</b>	<b>111 208,24</b>	<b>163 886,65</b>	<b>68</b>

Таким образом, заказчик, устанавливая требование о наличии опыта работ на объектах железнодорожной инфраструктуры за период с 2015 по 2019 годы, создаёт преимущественные условия ряду компаний, которые в течение последних пяти лет выполняли строительные-монтажные работы (включая ремонт) на объектах ОАО «РЖД».

Следовательно, квалификационное требование, в нарушение ч. 6 ст.3 Закона о закупках и п.2 ч.1 ст 17 Закона о защите конкуренции, применяется не в равной степени ко всем участникам и создает заранее преимущественные условия ряду определенных компаний.

Также, заказчиком в квалификационной документации не указано почему именно опыт на объектах железнодорожной инфраструктуры может определять надлежащим образом квалификацию подрядной организации, что ограничивает участие компаний, имеющих успешный опыт реализации иных инфраструктурных объектов, в том числе

на особо опасных и технически сложных в соответствии со ст. 48.1 Градостроительного кодекса РФ (далее – ГК РФ).

*В части установления оценочного критерия*

Согласно п.1.1.,1.2 таблицы Приложения 1 (система оценки) квалификационной документации, участники закупки получают максимальные баллы при предоставлении сведений об объёме работ, выполненных на объектах железнодорожной инфраструктуры.

Исходя из представленных выше доводов, максимальный балл получают организации, которые в последние пять лет принимали участие в закупках с ограниченным участием по результатам ранее отыгранных квалификационных отборов.

Следовательно, оценочные требования, в нарушение ч. 6 ст.3 Закона о закупках и п.2 ч.1 ст 17 Закона о защите конкуренции, применяются не в равной степени ко всем участникам и создают заранее преимущественные условия ряду определенных компаний.

Дополнительно сообщаем, что по вопросу опыта работ исключительно на объектах инфраструктуры железнодорожного транспорта, как в рамках проверки квалификационных критериев, так и в рамках оценки заявок, в адрес заказчика поступил ряд запросов от участников о возможности предоставления опыта на иных инфраструктурных объектах. Вместе с тем, заказчиком даны разъяснения, не позволяющие участникам представить иной опыт по строительству (не на объектах железнодорожной инфраструктуры), что также является дополнительным подтверждением ограничения прав участников рынка.

7.2. В нарушение п.2 ч.1 и ч. 6 ст.3, ч.1, ст.2 Закона о закупках (нарушение имеет признаки создания преимущественных условий иным участникам в нарушение п. 2 ч.1 ст. 17 Закона о защите конкуренции), заказчиком в документации о закупке предусмотрена возможность дополнительных запросов относительно состава заявок участников у неопределенных третьих лиц и разъяснений заявок от самих участников после даты окончания подачи заявок.

Согласно п. 3.9.8, п.3.9.19, п.3.9.9. квалификационной документации заказчик вправе до подведения итогов отбора запросить у участников отбора информацию и документы, необходимые для подтверждения соответствия участника, товаров, работ, услуг, предлагаемых в соответствии с квалификационной заявкой такого участника, а также запросить информацию касательно состава заявок участников у юридических и физических лиц.

Вместе с тем, возможность участия в квалификационном отборе с учетом указанного положения документации зависит от волеизъявления заказчика и третьих лиц, поскольку применение заказчиком права запрашивать дополнительно информацию может применяться не в равной степени к участникам закупки (в нарушение п.2 ч.1 и ч. 6 ст.3, ч.1, ст.2 Закона о закупках), что ограничивает количество участников отбора и создаёт преимущественные условия определенным участникам отбора (в нарушение п. 2 ч.1 ст. 17 Закона о защите конкуренции).

**На основании вышесказанного, прошу:**

1. Признать жалобу обоснованной.
2. По результатам заседания комиссии ФАС России, выдать Заказчику и Организатору закупки решение и предписание по устранению выявленных нарушений требований Закона о закупках и Закона о защите конкуренции:

- внести изменение в квалификационную документацию с учетом представленных доводов жалобы;

- обязать заказчика и организатора назначить новую дату подачи заявок, рассмотрения и подведения итогов.

**8. Приложения:**

1. Извещение, на 5 л.

2. Квалификационная документация, на 55 л.

Генеральный директор  
ООО «КЭС»



И.И. Шамахов