

Управление Федеральной антимонопольной службы по
Красноярскому краю

Заявитель:

Шландаков

почтовый адрес:

Заказчик:

Публичное акционерное общество «Федеральная
гидрогенерирующая компания – РусГидро» (ПАО
«РусГидро»);

место нахождения: 660017, край Красноярский, г.
Красноярск, ул. Дубровинского, дом 43, корпус 1; почтовый
адрес: 127006, Россия, г. Москва, ул. Малая Дмитровка, д. 7;
e-mail: office@rushydro.ru;
тел: +7(495)122-05-55

Закупка № 32009327004
на ЭТП www.roseltorg.ru

ЖАЛОБА

16 июля 2020 года в единой информационной системе (ЕИС), расположенной по адресу: www.zakupki.gov.ru было размещено извещение о проведении конкурса в электронной форме: лот № 11-НИОКР-2020-ИА: Измерение выбросов парниковых газов и оценка поглощающей способности гидроэнергетических объектов.

Указанная закупка также размещена на ЭТП «Росэлторг» по адресу: <https://www.roseltorg.ru/procedure/32009327004>, Лот № 32009327004.

Начальная максимальная цена закупки составляет 112 500 000,00 руб., без учета НДС.

Считаю, что условия указанной закупки нарушают требования ст. ст. 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», пп.пп. 6.3.7., 6.4.18 «Единого положения о закупке продукции для нужд группы РусГидро» (Приложение № 3 к Протоколу Совета директоров ПАО «РусГидро» от 04.12.2019 № 300) (далее – Положение о закупке) по следующим основаниям.

В пункте 11 Технических требований Заказчика (Приложение №1 к Документации о закупке) помимо прочего установлены следующие требования (пп. 11.2.2. и 11.2.3.):

«11.2.2. Наличие в штате организации собственного или привлеченного (по трудовым либо гражданско-правовым договорам) не менее 1 эксперта

представляющих интересы Российской Федерации в Межправительственной группе экспертов по изменению климата.

11.2.3. Наличие в штате организации собственного или привлеченного (по трудовым либо гражданско-правовым договорам) не менее 1 эксперта, входящего в члены делегации Российской Федерации на международных переговорах в рамках Рамочной конвенции ООН об изменении климата и Парижского соглашения в 2018-2019 гг.».

Вместе с тем согласно п. 6.3.7. Положения о закупке требования к Участникам не должны накладывать на конкурентную борьбу излишние (необоснованные) ограничения, в том числе ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к Участникам.

В данном случае представительство интересов и/или членство в какой-либо делегации само по себе не является критерием квалификации специалиста в области предмета закупки, что свидетельствует об отсутствии у указанного критерия признака измеряемости.

Кроме того, согласно пп. д) п. 6.4.18 Положения о закупке в извещении о конкурентной закупке помимо прочего должны быть указаны «сведения о НМЦ либо формула цены, устанавливающая правила расчета сумм, подлежащих уплате Заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора, и максимальное значение цены договора, либо цена единицы продукции и максимальное значение цены договора».

Однако в данном случае Приложение № 8 к Документации о закупке (Структура НМЦ) включает в себя одну строку при определении структуры НМЦ, т.е. явно не содержит правил расчета сумм, подлежащих уплате Заказчиком поставщику, что исключает возможность объективного определения объема работ по предлагаемому Техническому заданию, учитывая необходимость проведения натуральных измерений выбросов и поглощения парниковых газов водохранилищ гидроэнергетических объектов в течение 3-х летнего периода (в середине и конце ледостава и 3 раза в месяц в безледный период) на девяти водохранилищах (п. 5.3 Технических требований).

Таким образом, требования к конкретному составу и объему работ (порядку его определения), оформленные в виде сметы таких работ (или иного документа), в Документации отсутствуют.

Указанные выводы согласуются позицией Президиума Верховного Суда Российской Федерации, отраженной в пункте 1 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 16.05.2018, согласно которой для целей информационного обеспечения закупки в документации о закупке должны содержаться достаточные сведения в том числе об объекте закупки, позволяющие потенциальному участнику сформировать свое предложение.

На основании вышеизложенного и в соответствии со ст. ст. 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», пп.пп. 6.3.7., 6.4.18 «Единого положения о закупке продукции для нужд группы РусГидро» (Приложение № 3 к Протоколу Совета директоров ПАО «РусГидро» от 04.12.2019 № 300) ПРОШУ:

- 1) признать доводы настоящей жалобы обоснованными;
- 2) приостановить проведение закупки до рассмотрения жалобы по существу;
- 3) вынести предписание об устранении выявленных нарушений, внесении следующих изменений в документацию о закупке № 32009327004:
 - исключить в пункте 11 Технических требований Заказчика (Приложение №1 к Документации о закупке) требования пп. 11.2.2. и 11.2.3.

Шландаков Д.Б.
15.08.2020 года



